

NOTITIE

Aan : de raad
Van : drs.A. Verkaik
CC. : burgemeester en wethouders
Datum : 31 januari 2011
Onderwerp : Uitgebreide voorbereidingsprocedure in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Geachte leden van de raad,

In het kader van de actieve informatievoorziening bericht ik u het volgende:

Inleiding

Op 1 oktober 2010 is de regelgeving rond de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) inwerking getreden. Het betreft hier: de Invoeringswet Wabo, het Invoeringsbesluit Wabo, het Besluit Omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Vanaf dat moment kunnen burgers en instellingen een aanvraag voor een omgevingsvergunning indienen. In de omgevingsvergunning zijn diverse toestemmingen (vergunningen, ontheffingen etc.) geïntegreerd, welke toestemmingen vanaf 1 juli 2010 niet meer zijn opgenomen in de afzonderlijke wetten (Woningwet, Wet ruimtelijke ordening, Wet milieubeheer etc.).

Vanaf de inwerkingtreding van de Wabo en aanverwante regelgeving vervalt van rechtswege een eventueel delegatiebesluit waarbij de gemeenteraad aan het college de bevoegdheid tot het nemen van een projectbesluit heeft gedelegeerd. Een dergelijk delegatiebesluit is door de gemeenteraad van Velsen overigens nooit genomen. Het projectbesluit is onder de werking van de Wabo komen te vervallen en is vervangen door de uitgebreide voorbereidingsprocedure waarbij de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) moet afgeven alvorens een omgevingsvergunning kan worden verleend.

Uitgebreide voorbereidingsprocedure en verklaring van geen bedenkingen

Een uitgebreide voorbereidingsprocedure doet zich voor als een aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt gedaan waarbij sprake is van een buitenplanse afwijking van een bestemmingsplan of het afwijken van een beheersverordening, waarbij geen gebruik kan worden gemaakt van de kruimelgevallenregeling zoals genoemd in artikel 4 van Bijlage II van het Bor.

De gemeenteraad moet in dat geval bepalen of hij voor dit aspect van de aanvraag (buitenplanse afwijking of afwijking beheersverordening) wel of niet een vvgb wil afgeven. In de Wabo is bepaald dat het college de omgevingsvergunning slechts kan verlenen als de gemeenteraad een vvgb heeft afgegeven. De gemeenteraad kan bij de verklaring ook voorschriften met betrekking tot de ruimtelijke aspecten geven, die het college vervolgens onverkort aan de omgevingsvergunning moet verbinden. Het college kan die voorschriften niet zelfstandig wijzigen of aanvullen. Dat is ook het geval, wanneer de omgevingsvergunning eenmaal is verleend. Op deze manier wordt de beslissing over de betreffende activiteit de facto genomen door het orgaan dat bevoegd is de vvgb, te verlenen, de gemeenteraad dus. Dit wordt aangeduid als een 'deelbevoegdheid'. Het bestuursorgaan dat een vvgb afgeeft beschikt in

feite over een veto voor het deel van de vergunningverlening waarop de deelbevoegdheid betrekking heeft. De gemeenteraad heeft de bevoegdheid en de plicht om zelfstandig de inhoud van een gedeelte van de omgevingsvergunning te bepalen. En beslist de gemeenteraad om de vvgb niet af te geven dan houdt dit in dat het college de omgevingsvergunning niet kan verlenen.

De vvgb komt in vergelijking met de vorige Wet ruimtelijke ordening in plaats van het projectbesluit. Het nemen van een projectbesluit kon worden gedelegeerd aan het college. Dit geldt echter niet voor de vvgb.

Het geven van de vvgb is in de Wabo als een exclusieve bevoegdheid van de raad aangemerkt. De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het nemen van deze deelbeslissing is voorbehouden aan het orgaan dat tevens de verantwoordelijkheid heeft voor het beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening. In het Bor is overigens wel voor de gemeenteraad de mogelijkheid opgenomen om categorieën gevallen aan te wijzen waarin een vvgb niet is vereist, maar dit betreft formeel geen bevoegdheid tot delegatie.

Nadere toelichting uitgebreide voorbereidingsprocedure aanvraag om omgevingsvergunning

Op het moment dat er een aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend en er tevens sprake van een buitenplanse afwijking of een afwijking van een beheersverordening moet het college een exemplaar van de aanvraag en de daarbij gevoegde stukken onverwijld*doorsturen aan de gemeenteraad (artikel 3.11 Wabo). Uw raad kan desgewenst om aanvullende stukken vragen en kunt u verzoeken de termijn waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, te verlengen. Er wordt een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen opgesteld. Deze ontwerp-vvgb maakt als het ware onderdeel uit van het ontwerpbesluit omgevingsvergunning. Dit betekent dat ten aanzien van beide onderdelen (ontwerpbesluit met ontwerp-vvgb) zienswijzen kunnen worden ingediend. De gemeenteraad krijgt voorafgaand aan de terinzagelegging naast een kennisgeving van het ontwerpbesluit (met ontwerp-vvgb)(artikel 3.12 Wabo juncto artikel 3:12 Awb) ook het ontwerpbesluit als zodanig met de daarbij behorende stukken toegezonden van het college. Zienswijzen die overeenkomstig artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht naar voren worden gebracht en adviezen van de krachtens artikel 2.11 van de Wabo aangewezen adviseurs kunnen mede betrekking hebben op het ontwerp-vvgb. Voor zover dat het geval is, zendt het college ze ingevolge artikel 3.11 van de Wabo onverwijld aan de gemeenteraad. Vervolgens neemt de gemeenteraad een definitieve beslissing omtrent de vvgb. De verklaring van geen bedenkingen kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Het college verwerkt de beslissing in het uiteindelijke besluit op de vergunningaanvraag. Een exemplaar van dit besluit wordt door het college aan het vvgb-orgaan gezonden (artikel 3.12 juncto artikel 3:44 Awb).

* gekozen is voor het doorsturen van een aanvraag op het moment dat de aanvraag compleet is d.w.z. in behandeling wordt genomen (uw raad belasten met aanvragen die niet voldoen aan de wettelijke indieningvereisten is een onnodige en verwarrende belasting van informatievoorziening aan u, raadsleden).

Uiteenzetting uitgebreide voorbereidingsprocedure (daar waar uw raad in deze procedure een rol heeft wordt dit vet gemarkeerd)

- Bericht van ontvangst ingediende aanvraag omgevingsvergunning
- Beoordelen op volledigheid (voldoet deze aan de wettelijke indieningvereisten, zo, nee, laten aanvullen)
- Indien aanvraag volledig is, dan aanvraag in behandeling nemen dat houdt in:
 - Beoordelen van de aanvraag, welke procedure is van toepassing, in dit geval een uitgebreide voorbereidingsprocedure (= proceduredtijd van 26 weken), daarnaast bezien of er aanhoudingsgronden zijn (zo' ja, dan dient het college een besluit tot aanhouding te nemen);
 - **Raad informeren dat aanvraag is ingekomen d.m.v. brief namens college aan de raad met mededeling dat stukken in de leeskamer (o.a. bouwtekeningen) liggen en indien mogelijk zullen de stukken digitaal aan raadsleden worden toegezonden.**
 - **Raad kan desgewenst om aanvullende stukken vragen indien dat nodig is met het oog op de verklaring van geen bedenkingen.**
 - **Raad kan aan college verzoeken de termijn waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, te verlengen.** Het college verlengt de termijn overeenkomstig het verzoek.
 - Beoordelen aanvraag inhoudelijk (bestemmingsplan, ruimtelijk beleid, welstand, bouwtechnisch, etc.)
 - Wettelijke adviezen vragen (bijv. Provincie , ministerie LNV, waterschap, dit hangt af van de desbetreffende ontwikkeling en wordt dus per geval beoordeeld aan wie er advies wordt gevraagd)
 - Beoordelen adviezen.

In het geval de beoordeling en adviezen leiden tot een positief resultaat, d.w.z. het college is voornemens medewerking te verlenen aan de gevraagde ontwikkeling, dan wordt overgegaan tot het opstellen van een ontwerpbesluit tot verlening van een omgevingsvergunning. In het geval beoordeling en adviezen leiden tot een negatief resultaat en het college is voornemens de aanvraag om omgevingsvergunning te weigeren, zal worden overgegaan tot een ontwerpbesluit tot weigering.

- Opstellen ontwerpbesluit tot verlening/weigering van de omgevingsvergunning.
- Opstellen ontwerpvoorstel en –besluit betreffende de ontwerpverklaring van geen bedenkingen. Bijvoorbeeld in het geval er al een startdocument** is waarin de raad zich heeft uitgesproken voor ruimtelijke ontwikkeling ter plaatse en kan dit al worden meegenomen in de ontwerpverklaring.
- **Het ontwerpbesluit en ontwerpvoorstel betreffende de ontwerpverklaring van geen bedenkingen worden ter visie gelegd gedurende zes weken, waartegen een ieder gedurende de termijn van terinzagelegging zienswijzen kunnen indienen.**
- **Tegelijkertijd krijgt de raad ter informatie het ontwerpbesluit, het ontwerpvoorstel betreffende de ontwerpverklaring van geen bedenkingen toegestuurd, de bijhorende stukken zoals adviezen e.d. worden meegezonden en liggen ter inzage in de leeskamer.**
- **De ingediende zienswijzen tijdens de tervisielegging worden onverwijld doorgezonden aan de raad.**
- **Na afloop van de tervisielegging wordt de ontwerpverklaring van geen bedenkingen geagendeerd aan de raad. Dit wordt vergezeld van een reactie van het college op de ingediende zienswijzen.**
- **De agendacommissie bepaalt of het raadsvoorstel met ontwerpverklaring zal worden ingebracht in de raadsarrondissement, of direct ter besluitvorming zal worden voorgelegd aan de raad.**
- **Raad besluit tot het - al dan niet - geven van een verklaring van geen bedenkingen, waarna het college (bevoegd gezag) het besluit neemt om de omgevingsvergunning te verlenen/te weigeren. De raad deelt zijn oordeel over de eventueel ingebrachte zienswijzen mee aan het**

college (de verklaring van geen bedenkingen kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening).

- Na verlening of wel weigering van een omgevingsvergunning is er een mogelijkheid tot het indienen van een beroep bij de rechtbank en vervolgens hoger beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Met mogelijkheid tot het indienen van een voorlopige voorziening.
- De vergunning treedt in werking na verloop van de beroepstermijn of indien binnen die termijn een voorlopige voorziening is aangevraagd, nadat daar op is beslist.

* * bij vele (ingrijpende) ruimtelijke ontwikkelingen heeft de raad op een eerder moment al kennis genomen van de voorgenomen ruimtelijke invulling en heeft bijvoorbeeld met een startdocument ingestemd. Dit hangt mede af van de mate waarin het ruimtelijk initiatief ingrijpt in de bestaande omgeving. Zijn het bijv. twee grondgebonden woningen of een appartementenblok met 30 woningen, of mate van hinder van een te vestigen bedrijf (bijv. ruimtelijke uitstraling van een kantoor kan anders zijn dan garagebedrijf).

U wordt op korte termijn uitgenodigd voor een voorlichtingbijeenkomst waarin de onderhavige procedure nogmaals door een medewerker van afdeling V&U wordt toegelicht.

Tevens ontvangt u op korte termijn (binnen twee weken) de eerste ingediende aanvragen om een omgevingsvergunning waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. U ontvangt binnen circa zes weken een eerste kennisgeving van een ontwerpbesluit en een ontwerpadviesbetreffende een ontwerpverklaring van geen bedenkingen.