

Evaluatie Notitie

Het ruimtelijk functioneel kader en de nieuwe Wro

ROE

Inhoudsopgave

1. Aanleiding	3
2. Evaluatie	4
2.1 Veranderde wetgeving en beleidskaders	4
2.2 Startdocumenten	5
2.2.1 Startdocumenten ten behoeve van ontwikkellocaties	5
2.2.2 Startdocumenten ten behoeve van een regulier bestemmingsplan	6
2.3 Procedure kleinschalige ontwikkelingen (verkorte procedure)	7
3 Nieuwe Wro en actualisatie bestemmingsplannen	8
4 Adviezen/aanbevelingen	9
Bijlagen	10
Bijlage 1	10
Aangepast stroomschema startdocument postzegelbestemmingsplan of omgevingsvergunning artikel 2.12(voormalig projectbesluit)	10
Bijlage 2	11
Aangepast stroomschema procedure kleinschalige ontwikkelingen	11
Bijlage 3	12
Collegebericht	12

1. Aanleiding

Notitie “het ruimtelijk functioneel kader en de nieuwe WRO”

Op 17 december 2009 is door de raad de notitie “het ruimtelijk functioneel kader en de nieuwe Wro” vastgesteld. In deze notitie is beschreven welk proces bij het opstellen van kaders voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen door de raad en het college wordt doorlopen. Deze kaders worden vastgelegd in een zogenaamd Startdocument.

Er is toen tevens aangegeven dat de notitie na een jaar moest worden geëvalueerd. De evaluatie van de procedure vindt in deze notitie plaats. De vraag die bij de evaluatie centraal heeft gestaan is: Hoe functioneert de procedure zoals beschreven in de notitie in de praktijk en is de notitie nog up to date?

Daarnaast wordt in deze notitie aangegeven hoe de actualisatie van de bestemmingsplannen verloopt.

2. Evaluatie

2.1 Veranderde wetgeving en beleidskaders

Tussen het raadsbesluit van 17 december 2009 en deze evaluatie zijn er 2 nieuwe wetten in werking getreden met gevolgen voor ruimtelijke procedures. Daarnaast is sindsdien ook de Wet ruimtelijke ordening (Wro) aangepast en heeft de raad van Velsen het beleidskader voor burgerparticipatie vastgesteld.

Crisis -en herstelwet (CHW)

De Crisis -en herstelwet (CHW) is op 31 maart 2010 in werking getreden. In de CHW is onder andere bepaald dat de verwerkingsplicht van het projectbesluit in een bestemmingsplan op grond van artikel 3.13 Wro is vervallen. Tevens is bepaald dat het invorderen van rechten van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten (leges), die verband houden met het projectbesluit worden opgeschort tot het tijdstip waarop het besluit elektronisch ter beschikking is gesteld. Hierbij is de plicht om een projectbesluit binnen een jaar in te passen in een bestemmingsplan komen te vervallen.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is op 1 oktober 2010 in werking getreden. Een van de wijzigingen betreft het projectbesluit dat een omgevingsvergunning wordt en vanuit de Wro is overgeheveld naar de Wabo (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo, hierna: omgevingsvergunning artikel 2.12).

In de Wabo is een verklaring van geen bedenking (vvgb) nodig van de gemeenteraad, om aan een omgevingsvergunning strijdig met het bestemmingsplan mee te werken. De vvgb is geregeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Voorheen werd het projectbesluit door de raad vastgesteld. Ondanks de andere terminologie bepaalt de raad nog altijd of men aan een omgevingsvergunning artikel 2.12, die in strijd met het bestemmingsplan is, mee wil werken of niet.

In de notitie is de stelregel¹ opgenomen dat binnen 2 jaar voor een reguliere herziening van een bestemmingsplan in principe niet wordt meegewerkt aan initiatieven. Dit om te voorkomen dat er veel “dubbele” procedures gevolgd moesten worden, namelijk een projectbesluit binnen een jaar gevolgd door een bestemmingsplan. Onder de huidige wetgeving zijn geen dubbele procedures meer nodig, daarnaast kan nu meegewerkt worden aan initiatieven middels een korte procedure (een omgevingsvergunning artikel 2.12). Dit zijn argumenten om de stelregel te laten vervallen dat binnen 2 jaar voor een reguliere herziening van een bestemmingsplan in principe niet wordt meegewerkt aan initiatieven. Hierdoor kan in vervolg sneller op ontwikkelingen worden ingespeeld.

Advies:

- Aanpassen schema aan nieuwe wetgeving. Concreet het vervangen van het project besluit door omgevingsvergunning artikel 2.12.

¹ betreft de stelregel “relatie met de reguliere bestemmingsplancycclus” uit hoofdstuk 3 van de notitie “Het ruimtelijk functioneel kader en de nieuwe Wro”

- De stelregel “relatie met de reguliere bestemmingsplancyclus” uit hoofdstuk 3 laten vervallen.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Door de invoering van de Wabo verdwijnt het projectbesluit na 2 jaar uit de Wro. In de Wabo is de opvolger van het projectbesluit opgenomen, namelijk de hiervoor besproken omgevingsvergunning artikel 2.12. De sanctieregel betreffende het niet kunnen heffen van leges is echter blijven bestaan (artikel 3.1.4 van de Wro), indien er geen actueel bestemmingsplan is. Het gaat dan om bouwaanvragen die passend zijn in het bestemmingsplan.

Samenspraak

Op 28 januari 2010 is het beleidskader voor burgerparticipatie (“We houden contact”) in Velsen door de raad vastgesteld. In het beleidskader is aangegeven dat de onderwerpen die voor samenspraak in aanmerking komen niet bij voorbaat vastliggen. Het is voor de inwoners van Velsen wel wenselijk dat de gemeente duidelijk maakt bij welke onderwerpen men kan participeren. Het college en de raad zijn verantwoordelijk voor de keuze of en zo ja, welke onderwerpen in samenspraak met haar inwoners worden opgepakt en op welke wijze. In het proces van het startdocument is participatie opgenomen. In het proces is nog niet aangegeven op welke wijze participatie plaatsvindt. Hiervoor wordt verwezen naar het, toen nog, niet vastgestelde beleidskader. In het vastgestelde beleidskader worden 5 vormen van participatie beschreven, namelijk informeren, raadplegen, adviseren, coproduceren en meebeslissen. Om helderheid hierover te verschaffen verdient het aanbeveling om in de notitie op te nemen dat participatie op het startdocument plaats zal vinden middels het **raadplegen** van burgers. Hierdoor kunnen burgers in een vroegtijdig stadium hun mening geven over de voorgenomen ontwikkeling van een locatie. Afhankelijk van het initiatief zal bepaald moeten worden op welke wijze het raadplegen het beste vorm gegeven kan worden.

Advies:

- *Participatie plaats laten vinden middels **raadplegen** van de burgers.*

2.2 Startdocumenten

In de notitie worden 2 soorten startdocumenten onderscheiden, namelijk:

1. Startdocumenten ten behoeve van ontwikkellocaties;
 2. Startdocumenten ten behoeve van een regulier bestemmingsplan.
- Daarnaast wordt in de notitie een procedure geschetst voor kleinschalige ontwikkelingen.

2.2.1 Startdocumenten ten behoeve van ontwikkellocaties

Pleiadenplantsoen (in de raad van 10-6-2010)

Het startdocument van het Pleiadenplantsoen is eind 2009 voorgelegd aan de buurt. Het startdocument is daarna aan de raad aangeboden waarbij de

opmerkingen uit de buurt ter overweging zijn meegegeven. De raad heeft het startdocument op 10 juni 2010 vastgesteld.

Roos en Beeklaan (in de raad van 1-7-2010)

Het startdocument van de Roos en Beeklaan is een ander voorbeeld waarin de kaders in concept zijn voorgelegd aan de buurt. Hierop heeft de buurt kunnen reageren. Het startdocument is aan de raad aangeboden waarbij de opmerkingen uit de buurt ter overweging zijn meegegeven. De raad heeft het startdocument op 1 juli 2010 vastgesteld.

Uit de evaluatie is naar voren gekomen dat onduidelijk is hoe aan de samenspraak op het startdocument invulling moet worden gegeven zowel qua vorm (informereren, raadplegen, adviseren, coproduceren en meebeslissen) als wijze waarop (communicatie via bijeenkomsten of via media). Bij de bespreking van het startdocument in de raad is ook al uitvoerig bij de procedure stilgestaan. De verwachtingen over invloed is bij de verschillende partijen verschillend. Het is dan ook belangrijk om verwachtingen te managen richting alle partijen. De wijze van participatie is ook afhankelijk van het plan.

Averijhaven (in de raad van 1-7-2010)

Op 1 juli 2010 heeft de raad het startdocument voor de Averijhaven vastgesteld. Tijdens deze vergadering heeft de raad ook de richtlijnen voor de Milieu Effect Rapportage (MER) vastgesteld, omdat deze 2 zaken nauw met elkaar samenhangen.

Het plan betreft niet zozeer een bouwplan maar meer een functiewijziging en de praktische ruimtelijke inpassing van deze functiewijziging.

Het zwaartepunt van dit startdocument lag op milieutechnisch gebied vanwege het feit dat ten behoeve van het bestemmingsplan een milieueffectenrapportage moet worden opgesteld. Het startdocument is gepresenteerd tijdens een informatieavond en alle belanghebbenden zijn in de gelegenheid geweest om initiatieven in te dienen op het startdocument. Tevens was er de mogelijkheid om een inspraakreactie op de richtlijnen voor de MER in te dienen.

Geconcludeerd kan worden dat met dit startdocument niet geheel is voldaan aan de participatiestructuur zoals die in de procedure is voorgeschreven. Wel is getracht in de geest van "voldoende participatie" te handelen en duidelijk te zijn naar alle belanghebbenden in hoeverre wat kan worden beïnvloed en op welke wijze (in dit geval voor een deel via inspraak op de richtlijnen voor de MER). Het verdient aanbeveling om eventuele afwijkingen van de procedure vooraf te melden en te beargumenteren.

Advies:

- *Het is van belang om vooraf af te spreken op in welke vorm en op welke wijze participatie plaats zal vinden. In paragraaf 2.2 is hier een advies over opgenomen.*
- *Eventuele afwijkingen van de procedure bij de besluitvorming beargumenteren.*

2.2.2 Startdocumenten ten behoeve van een regulier bestemmingsplan

Na het vaststellen van de notitie zijn 3 startdocumenten van reguliere bestemmingsplannen in de raad behandeld. In de procedure is afgesproken dat

deze startdocumenten ten behoeve van reguliere bestemmingsplannen consulterend aan de raad worden voorgelegd. Het betreft de volgende 3 startdocumenten:

- De Leck en de Bergen (besproken in de raad van 17-12-2009);
- Zeezicht (besproken in de raad van 11-2-2010);
- De Biezen (besproken in de raad van 8-7-2010).

De 3 startdocumenten zijn conform het vastgestelde proces consulterend aan de raad voorgelegd. De raad heeft opmerkingen kunnen maken over de 3 startdocumenten. Deze opmerkingen zijn vervolgens meegenomen bij het opstellen van het voorontwerp bestemmingsplan.

De procedure voor de reguliere bestemmingsplannen lijkt in de praktijk goed te functioneren, om voorafgaand aan de formele procedure richting te geven aan het bestemmingsplan. Vanuit de raad zijn bij de behandeling van de verschillende startdocumenten geen signalen afgegeven dat de afgesproken procedure niet voldoet.

2.3 Procedure kleinschalige ontwikkelingen (verkorte procedure)

Voor kleinschalige ontwikkelingen met grote (maatschappelijke) urgentie en met geringe ruimtelijke impact in bestaand gebied is sinds de notitie een verkorte procedure van toepassing. Het gaat hier bijvoorbeeld om kleinschalige infrastructurele werken (bijvoorbeeld het opschuiven van een weg, straatmeubilair, etc.), het omzetten van bepaalde functies (detailhandel, bedrijfsdoeleinden, etc.) naar een woonfunctie of kleine bouwwerken (bijvoorbeeld een aanbouw aan een woning ten behoeve van een gehandicapt kind). Om deze kleinschalige ontwikkelingen planologisch mogelijk te maken is een projectbesluit of een bestemmingsplan noodzakelijk. Gezien de ondergeschikte betekenis en de geringe ruimtelijke impact worden na een collegebericht aan de raad de voorbereidingen gestart voor een voorontwerpbestemmingsplan of projectbesluit.

Een verkorte procedure is eenmaal aan de orde geweest tijdens de afgelopen periode. Het betreft de Gymzaal Santpoort Zuid. De raad is hier middels collegebericht 51 van 2010 (opgenomen in de bijlagen) over geïnformeerd, waarna de bestemmingsplanprocedure is aangevangen. Door deze verkorte procedure heeft de raad binnen een korte tijd het bestemmingsplan kunnen vaststellen.

Advies:

- *De verkorte procedure te handhaven.*

3 Nieuwe Wro en actualisatie bestemmingsplannen

Reductie plannen

Het aantal bestemmingsplannen is de laatste jaren aanzienlijk gedaald. In 2006 waren er nog 105 vigerende bestemmingsplannen. Als gevolg van de actualisatie en de grotere bestemmingsplangebieden is dat aantal gedaald tot 80 vigerende bestemmingsplannen in 2010. Dit is gerealiseerd doordat voor de woonkernen Velsbroek, Driehuis en Velsen-Zuid, Oud IJmuiden West en het bedrijventerrein van Velsen Noord geactualiseerde bestemmingsplannen zijn vastgesteld. Voor de woonkernen van IJmuiden-Noord en IJmuiden-Zuid, Velsen-Noord, Santpoort-Noord en Vlughoven is op 17 januari 2008 door de raad vrijstelling van de actualiseringverplichting gevraagd op basis van artikel 33 WRO. Deze vrijstelling is voor een periode van 10 jaar verleend door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.

Lopende plannen

Voor de bedrijfsterreinen van Tata en het gebied Zuiderscheg lopen de bestemmingsplan procedures. Voor het Havengebied van IJmuiden is in 2010 de inventarisatie gestart.

Voor de buitengebieden van Santpoort-Zuid (bestemmingsplan De Leck en de Bergen), Santpoort-Noord (bestemmingsplan de Biezen) en het kustgebied (bestemmingsplan Zeezicht) zijn de procedures ook reeds opgestart. Voor deze gebieden zijn startdocumenten in de raad behandeld.

Naast de reguliere plannen zijn ten behoeve van ontwikkellocaties ook verschillende postzegelplannetjes opgesteld, zoals Trompstraat-Hoogeberg, Wijk aan Zeeërweg-Motorhuis, Planetenweg, Pleiadenplantsoen, Lange Nieuwstraat en de Gymzaal Santpoort-Zuid.

Nieuwe plannen

In 2010 zou ook voor het centrum van IJmuiden een nieuw plan worden gemaakt. Dit plan is afhankelijk van de voortgang van het project Winkelcentrum IJmuiden, waardoor we de planvorming nog niet op hebben kunnen starten. Naar verwachting zal dit in 2011 gebeuren.

In 2011 staan IJmuiden West en buitenrand Velsbroek op de meerjarenplanning om opgestart te worden. Het plan voor de buitenrand Velsbroek is afhankelijk van het project Grote Buitendijk/Hofgeest.

Digitalisering plannen

De bestemmingsplannen van het gemeentelijke grondgebied zijn digitaal te raadplegen en te downloaden vanaf de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Daarmee voldoet Velsen aan de verplichting die in de Wet ruimtelijke ordening staat. De Wro bepaalt dat alle gemeenten in Nederland vanaf 1 januari 2010 hun hele grondgebied in bestemmingsplannen moeten vastleggen en openbaar moeten maken voor iedereen. Velsen is op dit moment één van de weinige gemeenten die dat voor honderd procent heeft gerealiseerd.

4 Adviezen/aanbevelingen

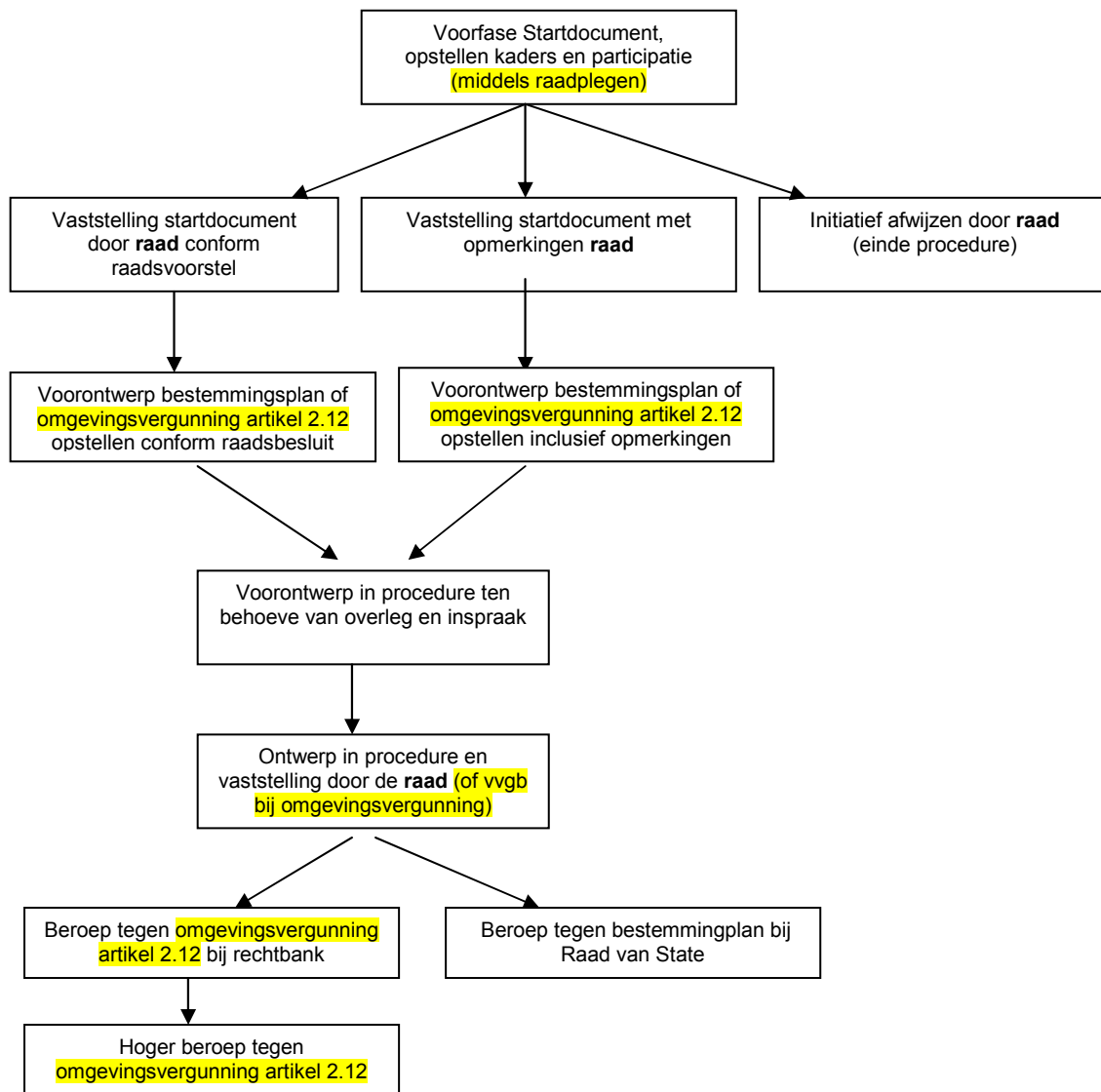
Op basis van de evaluatie zijn de volgende adviezen en aanbevelingen te maken:

- Aanpassen schema aan nieuwe wetgeving. Concreet het vervangen van het project besluit door omgevingsvergunning artikel 2.12.
- De stelregel “relatie met de reguliere bestemmingsplancycclus” uit hoofdstuk 3 laten vervallen.
- Participatie plaats laten vinden middels **raadplegen** van de burgers.
- Eventuele afwijkingen van de procedure bij de besluitvorming beargumenteren.
- De verkorte procedure te handhaven.

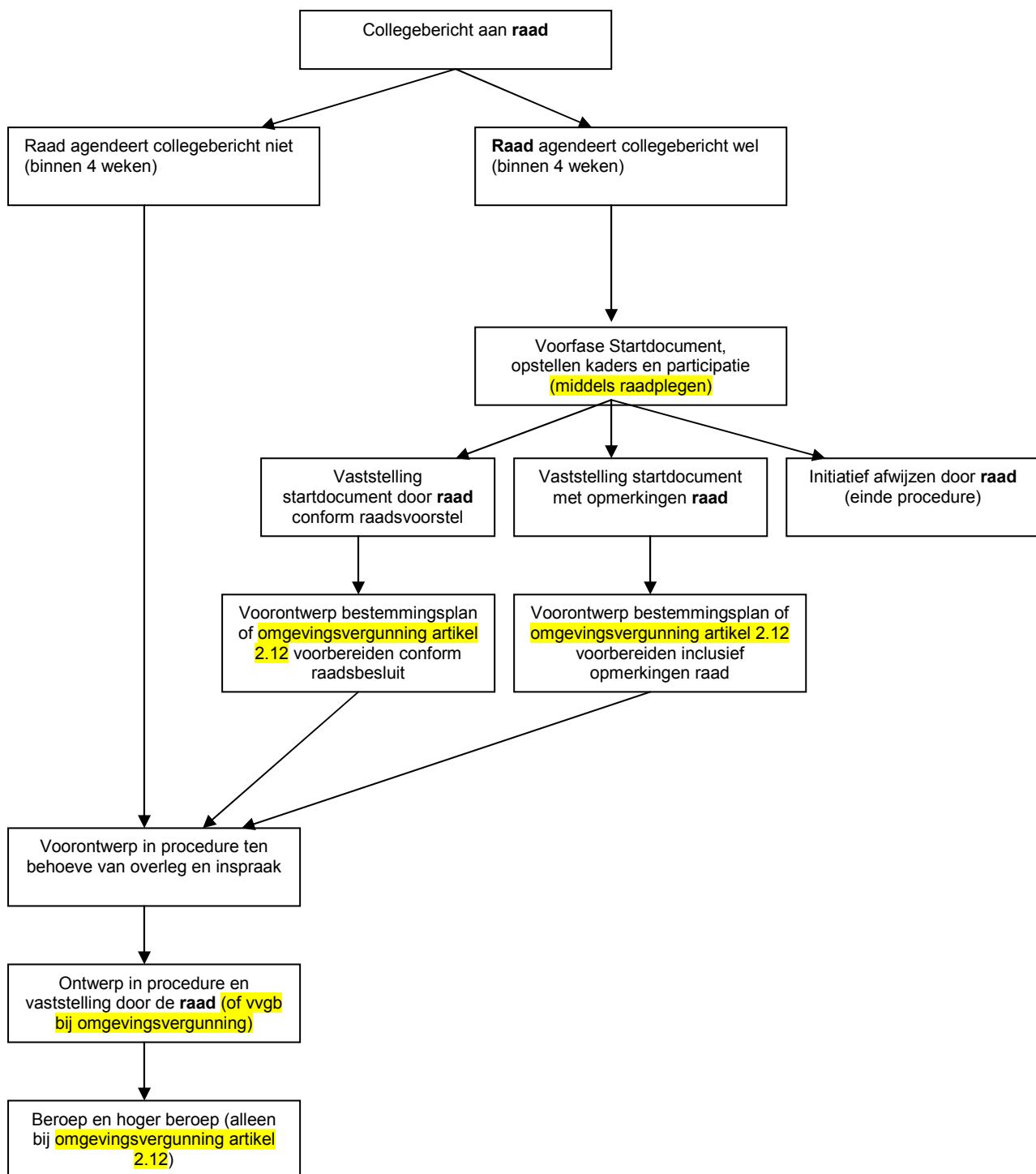
Bijlagen

Bijlage 1

Aangepast stroomschema startdocument postzegelbestemmingsplan of omgevingsvergunning artikel 2.12(voormalig projectbesluit)



Bijlage 2
Aangepast stroomschema procedure kleinschalige ontwikkelingen



Bijlage 3 Collegebericht

Weeknummer: 19

Datum vergadering	11-06-2010	Ambtenaar	ROE-GO: S. Lehman
Registratienummer	int11.0204	Telefoonnummer	7608
Portefeuillehouder	ir. A.V. Baerveldt	E-mailadres	slehman@velsen.nl

Onderwerp: Gymzaal Santpoort-Zuid

Geachte leden van de raad

In het kader van de actieve informatievoorziening berichten wij u het volgende:

In navolging van het collegebericht (B09.0795; 01-05-2010) en de reactierapportage resulterend uit de georganiseerde informatiebijeenkomst kan het college u melden dat de bestemmingsplanprocedure betreffende de realisatie van de gymzaal op het Oranjeveld in Santpoort-Zuid is gestart.

Normaal gesproken vindt er participatie plaats op een startdocument, maar aangezien de raad middels de op 17-03-2009 aangenomen motie al heeft aangegeven dat er een gymzaal gerealiseerd moet worden op het Oranjeveldje is voor deze vorm gekozen.

Het eerst volgende besluitmoment van de Raad betreft het vaststellen van het bestemmingsplan en de nota van zienswijze. Dit vindt plaats aan het einde van de bestemmingsplanprocedure.

Planning:

Gereed	- Ontwikkeling Voorlopig Ontwerp gymzaal en onderzoeksverplichtingen	ruimtelijk besluit
Gereed	- Informatiebijeenkomst en reactierapportage	
Begin 2e kwartaal 2010	- Start bestemmingsplanwijziging procedure	
2 ^e kwartaal 2011	- Indien geen beroep afronding bestemmingsplanwijziging procedure en gymzaal aanbestedingsgereed	
2 ^e /3 ^e kwartaal 2011	- Bouwvergunning aanvraag	
2012	- Start uitvoering en oplevering gymzaal	

(Indien beroep zal de oplevering van de gymzaal 1 jaar vertraging oplopen)

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Velsen