

Gemeenteraad

CORRESPONDENTIEADRES  
POSTBUS 465  
1970 AL IJMUIDEN

Uw kenmerk	Ons kenmerk int11.1320	Voor informatie Wim Gravemaker 0255-567231	Bijlagen 2	Datum 19 juli 2011
------------	---------------------------	--------------------------------------------------	---------------	-----------------------

Onderwerp: Verbonden partijen gemeente Velsen

Geachte leden van de raad,

De commissie Rekenkamer heeft in de periode december 2009 – februari 2010 onderzoek laten doen naar het thema verbonden partijen. Dit onderzoek heeft geleid tot de rapportage verbonden partijen. Wij hebben op 20 april 2010 onze zienswijze gegeven op het rapport. In deze reactie hebben wij gemeld met belangstelling kennis te hebben genomen van de inhoud van de rapportage.

**Aanbevelingen rapportage**

De rapportage bevatte de nodige aanbevelingen. Wij hebben in onze zienswijze aangegeven dat uit de aanbevelingen en de centrale boodschap van de rapportage blijkt dat het maken van afspraken over informatievoorziening aan de gemeenteraad het sluitstuk is van een totaal te nemen pakket aan maatregelen waarbij onder andere aandacht moet worden besteed aan het bestuurlijk arrangement. Het verbeteren van een bestuurlijk arrangement is maatwerk per verbonden partij. Hier kan mee gestart worden als in beeld gebracht is in hoeverre de doelstellingen van de verbonden partij met die van de gemeente Velsen overeenkomen. Het overeenkomen/aansluiten van de doelstellingen is namelijk een voorwaarde om de samenwerking voort te zetten.

Wij hebben in onze zienswijze ook opgemerkt dat de aanbevelingen duidelijk richting geven aan de gewenste verbeteringen. Dit geldt overigens met name voor de eerste en de tweede aanbeveling. De daarna volgende aanbevelingen hebben volgens ons geen zelfstandige betekenis maar komen voort uit de twee belangrijkste aanbevelingen. Bij het nemen van verdere stappen moet dan ook uitgegaan worden van de eerste en tweede aanbeveling. De aanbevelingen luiden als volgt:

1. Heroverweeg als gemeente de Visie regionale samenwerking, en breid het bestaande beleidskader uit met zaken zoals genoemd bij conclusie 1, namelijk:
  - Het inzetten van verbonden partijen om gemeentelijke doelen te realiseren en/of maatschappelijke effecten te bereiken.
  - De afspraken die de gemeente maakt met verbonden partijen om tot doelrealisatie te komen (bv. prestatieafspraken).
  - Het monitoren van de beleidsuitvoering door verbonden partijen, met als doel toezicht/controle te kunnen hebben op de realisatie van doelen (verantwoording over het nakomen van de afspraken).
2. Leg in de paragraaf Verbonden Partijen voor iedere verbonden partij meetbare gemeentelijke doelen vast die de gemeente door deelname aan de betreffende verbonden partij beoogt te realiseren.
3. Pas de Financiële Verordening aan en leg daarin (in artikel 8) vast dat het college de raad voorafgaand aan het aangaan van een financiële verplichting die niet in de begroting is opgenomen om goedkeuring

moet vragen, dit om te voorkomen dat je als raad achteraf voor voldongen feiten wordt gesteld. Expliciteer hierbij de hoogte van het bedrag waarvoor deze verplichting geldt.

4. Maak met zowel de VRK als de Zeehaven IJmuiden N.V. afspraken over hoe de gemeente geïnformeerd wenst te worden over de beleidsuitvoering door deze verbonden partijen. Expliciteer hierin dat verantwoording over doelrealisatie centraal moet staan.
5. Maak als college en raad heldere afspraken over hoe laatstgenoemde geïnformeerd wil worden. Ook in deze informatiestroom moet de realisatie van doelen centraal staan.
6. Heroverweeg als raad de constructie zoals de gemeente deze met Zeehaven N.V. is aangegaan: onderzoek de mogelijkheden en de wenselijkheid om het bestuurlijk arrangement te veranderen. Laat u hierbij informeren door een deskundige partij.
7. Zorg dat je als gemeente actief en aan de voorkant betrokken bent bij de totstandkoming van de kadernota en productenbegrotingen van de VRK, zodat je de zekerheid hebt dat deze ook aansluiten bij de doelen die je als gemeente zelf hebt, alsook bij het maatschappelijk belang dat de gemeente door deelname aan de verbonden partij beoogt te bereiken.

### **Genomen stappen**

Uitgaande van de aanbevelingen is gekeken wat gedaan kan worden om verbeteringen door te kunnen voeren. De volgende stappen vormen de basis voor aanpassingen in de komende jaren.

1. Het uitvoeren van een inventarisatie waarbij in beeld wordt gebracht of een verbonden partij bijdraagt aan het realiseren van de programmadoelen van de gemeente Velsen
2. Het (op)stellen van kaders ten aanzien van de informatievoorziening over verbonden partijen
3. Het op efficiënte wijze verder uitvoering geven aan de nota 'Visie op samenwerking' uit 2008

### **Inventarisatie**

Met betrekking tot de eerste stap geldt dat de reden om als gemeente met een partij in zee te gaan via een bestuurlijk en financieel belang, vooral gelegen is in het feit dat een gemeente op deze wijze de programmadoelen kan realiseren. Een verbonden partij kan hiervoor een uitstekend middel zijn. Het is nodig om periodiek te toetsen of de uitgangspunten die hebben geleid tot samenwerking met een bepaalde partij nog steeds valide zijn. Het kan namelijk zijn dat de programmadoelen in de loop der jaren zijn aangepast of dat er in de aard der werkzaamheden van een verbonden partij een verschuiving heeft plaatsgevonden. De vragen die wij willen beantwoorden zijn:

1. Draagt de verbonden partij bij aan de realisatie van de programmadoelen van de gemeente?
2. Is de bijdrage van de verbonden partij voldoende om het samenwerken met de betreffende partij te rechtvaardigen?

Per begrotingsprogramma is geïnventariseerd welke verbonden partijen op welke wijze een bijdrage leveren aan het realiseren van het programmadoel. Er is afgewogen of de programmadoelen op deze wijze efficiënt worden gerealiseerd. Het zou immers zo kunnen zijn dat de werkzaamheden van een verbonden partij op zich bijdragen aan realisatie van het programmadoel maar dat er beter werkende alternatieven zijn. Nu dit in beeld is gebracht kan vervolgens tot een afgewogen oordeel worden gekomen. De resultaten van de inventarisatie zijn verwoord in de bij deze brief gevoegde rapportage 'Stand van zaken verbonden partijen'.

### **Discussienota**

Ten aanzien van het tweede punt - het opstellen van kaders ten aanzien van informatievoorziening over verbonden partijen - geldt dat eerst duidelijk moet zijn wat het doel van de informatievoorziening aan de raad is.

Als de informatie slechts tot doel heeft om kennis te kunnen nemen van de stand van zaken bij de verbonden partij dan zijn er andere aspecten van belang dan wanneer de raad de informatie daadwerkelijk wil gebruiken om richting kunnen geven aan of invloed te kunnen uitoefenen op de ontwikkelingen. Dit laatste vergt een ander proces en andere maatregelen dan het eerste.

Indien het gewenst is dat de raad op de hoogte gehouden wordt van de ontwikkelingen dan kan de informatie ontvangen worden nadat iets zich heeft voorgedaan. Indien informatie mede tot doel heeft te kunnen sturen dan vergt dit een meer proactief proces. Dan is het van groot belang dat de gemeenteraad aan de voorkant wordt geïnformeerd en dat de informatie leidt tot een reactie waar de verbonden partij rekening mee kan houden.

Wij gaan er vanuit dat de intentie bestaat om de informatie die wordt ontvangen te gebruiken om te kunnen sturen zodat de beleidsdoelstellingen van de gemeente Velsen via de verbonden partij beter bereikt kunnen worden. Dit uitgangspunt brengt met zich mee dat de noodzaak bestaat tot het uitwerken van een aantal specifieke en concrete maatregelen waarbij het echter van belang is dat, voordat tot uitwerking wordt overgegaan, er met u gesproken wordt over dit onderwerp.

Als basis voor een gesprek over de informatievoorziening hebben wij een **discussienota** laten opstellen. Hierin wordt ingegaan op een mogelijk nieuwe werkwijze en op het proces dat nodig is om tot een nieuwe werkwijze te komen.

De discussienota is vrij gedetailleerd uitgewerkt. Na bespreking van deze nota kunnen wij, mede met uw inbreng, stappen laten ondernemen om tot realisatie van de verbetering van de informatievoorziening te komen. Op voorhand hechten wij er daarbij aan te vermelden dat wij de inbreng van de griffie graag bij deze uitwerking zullen betrekken.

### **Visie op samenwerking**

Op de derde stap gaan wij nu nog niet in. De betreffende nota 'Visie op samenwerking' is in 2008 door de gemeenteraad vastgesteld en de inhoud is van toepassing op meer samenwerkingsverbanden dan alleen de verbonden partijen. Hoe met de samenwerkingsverbanden in de toekomst moet worden omgegaan en op welke aspecten de focus moet komen te liggen is ook afhankelijk van de keuzes die de gemeente Velsen zelf gaat maken. De visie Velsen 2025 geeft hier richting aan. Vandaar dat wij nu eerst de aspecten 1 en 2 willen werken om vervolgens de Visie op samenwerking te actualiseren. Uitgangspunt is dat dit medio 2012 aan de orde zal zijn.

### **Aanpassing financiële verordening**

Tot slot geldt voor één onderdeel van de aanbevelingen uit de rapportage verbonden partijen dat hier apart op wordt ingegaan vooral omdat er niet direct een link is met de thematiek doelstellingen en informatievoorziening van verbonden partijen. Dit betreft het voorstel voor aanpassing van de financiële verordening. De afdeling financiën pakt dit onderwerp in samenwerking met de griffie op. De behandeling van deze verordening in het college is gepland voor 26 juli. Behandeling in de gemeenteraad kan dan na het reces plaatsvinden.

**Velsen, 19 juli 2011**

**Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Velsen,**

Secretaris,

D. Emmer

Burgemeester,

F.M. Weerwind