

Verbonden partijen

gemeente Velsen

Stand van zaken rond

verbonden partijen

Inleiding

Naar aanleiding van de rapportage verbonden partijen van de commissie rekenkamer heeft het college een audit uit laten voeren naar de stand van zaken ten aanzien van de verbonden partijen. In de audit gaan wij per verbonden partij in op de doelstellingen die de gemeente Velsen wil bereiken via de samenwerking met de verbonden partij. Door deze doelstellingen te vergelijken met de doelstellingen van de gemeente Velsen is het mogelijk om een oordeel te geven van het nut dat de samenwerking in deze vorm heeft.

Per verbonden partij treft u de doelstellingen aan en wordt indien nodig een korte opmerking toegevoegd ter verduidelijking. Daarnaast wordt er per verbonden partij een advies gegeven over de te volgende handelwijze.

Hierbij geldt overigens dat wij ervan uitgaan dat, indien er geen bijzondere omstandigheden bekend zijn en indien de doelstelling van de verbonden partij aansluit of in overeenstemming is met die van de gemeente Velsen, er geen aanleiding is om wijzigingen door te voeren in de verhouding tussen de gemeente Velsen en de verbonden partij. Het uitgangspunt is dus om in principe de huidige situatie te continueren. Tenslotte is het bereiken van doelstellingen via een verbonden partij een prima middel voor een gemeente die diverse zaken om motiverende redenen 'op afstand' wil realiseren.

Er moet overigens op gewezen worden dat de rechtsvorm die een verbonden partij heeft enige invloed kan hebben op het 'gewicht' van het bestuurlijk belang dat de gemeente heeft.

Bij de rechtsvorm N.V.'s geldt dat deze rechtsvorm zich niet goed past bij de status verbonden partij. Dit heeft te maken met het feit dat het bestuurlijk belang via bijvoorbeeld de benoeming of voordracht van een commissaris zich niet per definitie vertaalt in het hebben van invloed op de bestuurlijke koers van de verbonden partij. Een commissaris van een N.V. is immers verplicht de belangen van de N.V. te behartigen. Dit komt voort uit zijn functie als commissaris. De commissaris kan daardoor niet altijd het belang behartigen van degene die hem heeft voorgedragen of heeft benoemd. Dit is vastgelegd in het Burgerlijk Wetboek; Boek 2, artikel 140 (BW2:140). In het artikel staat vermeld: *'Bij het vervullen van hun taak richten de commissarissen zich naar het belang van de vennootschap en de met haar verbonden onderneming.'*

Gemeenschappelijke regelingen

Recreatieschap Spaarnwoude

Doelstellingen

De doelstelling van de gemeente Velsen luidt als volgt: meewerken aan de doelstellingen van het recreatieschap. (zie paragraaf verbonden partijen)

De doelstellingen van het recreatieschap luiden het binnen een vastgesteld gebied:

1. bevorderen van een evenwichtige ontwikkeling van recreatie en (toeristische) recreatieve voorzieningen
2. het tot stand brengen en bewaren van een evenwichtig natuurlijk milieu
3. het tot stand brengen en onderhouden van een landschap dat is afgestemd op het onder a en b geformuleerde

Opmerking

Velsen ondersteunt de doelstellingen van het recreatieschap.

Advies

Huidige situatie continueren.

De Meergroep

Doelstellingen

De doelstelling van de gemeente Velsen luidt als volgt: optimale participatie van WSW-geïndiceerde inwoners

De doelstelling van De Meergroep luidt als volgt: Het bevorderen van arbeidsdeelname onder zo normaal mogelijke omstandigheden van mensen met lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen met een WSW-indicatie.

Opmerking

De doelstellingen van de Meergroep en de gemeente sluiten aan.

Advies

Huidige situatie continueren.

Carel (Centrale Administratie RMC en Leerplicht)

Doelstellingen

De doelstelling van de gemeente Velsen luidt als volgt:

Verzorgen leerlingenadministratie en verzuimmeldingen via digitale verwerking. Scholen in regio melden op één gelijke wijze verzuim aan.

De doelstelling van Carel luidt als volgt:

Uitvoeringsorganisatie voor wettelijk verplichte leerplicht en RMC registratie

Opmerking

Carel is een uitvoeringsorganisatie. Via een GR wordt door de gemeente Haarlem uitvering gegeven aan de werkzaamheden t.b.v. de wettelijk verplichte leerplicht en de RMC registratie. De gemeente Velsen wordt door de wethouder onderwijs vertegenwoordigd via het regionale bestuurlijk overleg onderwijs in het zogenaamde portefeuillehoudersoverleg. De GR heeft geen eigen vermogen en geen vreemd vermogen. Wel betaalt de gemeente Velsen een bijdrage voor de verrichte werkzaamheden.

Advies

Huidige situatie continueren.

Noord-Hollands Archief (Regionaal Historisch Centrum)**Doelstellingen**

De doelstelling van de gemeente Velsen luidt als volgt:

Het Noord-Hollands archief voert de wettelijke taak van beheer van archieven uit voor de gemeente. Het archief wordt ontsloten zodat zoveel mogelijk mensen kunnen en willen kennis maken met de collectie en archieven.

De doelstelling van het Noord-Hollands Archief luidt als volgt:

De belangen van de minister en de gemeenten bij alle aangelegenheden betreffende de archiefbescheiden en de collecties die berusten in de rijksarchiefbewaarplaats in de provincie Noord-Holland en in de archiefbewaarplaatsen van de gemeenten in gezamenlijkheid te behartigen. Het regionaal Historisch Centrum in Noord-Holland is ingesteld om archieven te bewaren voor het Rijksarchief in Noord-Holland en de gemeenten in regio Kennemerland met het doel diensten aan derden te leveren ten aanzien van het beheer van archiefbescheiden en collecties.

Opmerking

De doelstelling van de gemeente en het Noord-Hollands Archief sluiten aan.

Advies

Huidige situatie continueren

Milieudienst IJmond**Doelstellingen**

De doelstelling van de gemeente Velsen luidt als volgt:

Een integrale bescherming van milieu en leefomgeving. Het initiëren en stimuleren van een ontwikkeling die voorziet in de behoefte van de huidige generatie zonder daarmee toekomstige generaties te beperken in hun behoeftevoorziening

De doelstelling van de Milieudienst IJmond luidt als volgt:

De dienst heeft tot doel het zo effectief en efficiënt mogelijk voorbereiden, waaronder (gevraagd en ongevraagd) adviseren en (het laten) uitvoeren van de integrale milieutaken van de deelnemers. Daarbij maken de dienst en de deelnemers toetsbare afspraken over de omvang en kwaliteit van de te leveren producten en diensten, alsmede de daarbij behorende kosten.

Opmerking

De doelstelling van de Milieudienst is zodanig dat deze een bijdrage kan leveren aan de doelstelling van de gemeente Velsen. In feite is een deel van de beleidsmatige inspanning die de gemeente Velsen in het verleden zelf leverde om de gemeentelijke doelstelling te realiseren ondergebracht bij de Milieudienst. De geïntegreerde (beleids)capaciteit van de deelnemers die nu verzameld is via de gemeenschappelijke regeling wordt op een effectieve en efficiënte manier aangewend om de doelstellingen te realiseren.

Advies

Huidige situatie continueren.

ReinUnie

Doelstellingen

De doelstelling van de gemeente Velsen luidt als volgt:

Belang van Velsen borgen t.a.v. het verwijderen van huishoudelijk afval en schoonhouden openbare ruimte.

De doelstelling van ReinUnie luidt als volgt:

De gemeenschappelijke regeling heeft als doelstelling het financieel beheer van het onroerend goed van de GR en het toezicht houden op de uitvoering en naleving van de koopovereenkomst en uitvoeringsovereenkomst met N.V. ReinUnie en is in dat kader gesprekspartner van de NV ReinUnie en de N.V. Huisvuilcentrale N-H

Opmerking

Deze constructie draagt bij aan het realiseren van de verantwoordelijkheid die de gemeente Velsen heeft voor het verwijderen van huishoudelijk afval en het schoonhouden van de openbare ruimte.

Advies

Huidige situatie continueren.

Afvalschap IJmond-Zaanstreek

Doelstellingen

De doelstelling van de gemeente Velsen luidt als volgt:

Voldoen aan de wettelijke taak van de gemeente door een doelmatige en publieksvriendelijke verwijdering van de huishoudelijke afvalstoffen, een uit milieuoogpunt gewenste gescheiden inzameling van afvalstoffen tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten, een vermindering van het afvalaanbod door preventie en het bevorderen van hergebruik van afvalstoffen. Marktconforme aanpak van taakuitvoering.

De doelstelling van het afvalschap IJmond-Zaanstreek luidt als volgt:

Het afvalschap IJmond-Zaanstreek heeft tot doel de gemeenschappelijke belangen van de deelnemers te behartigen met betrekking tot het beheer van aandelen van de N.V. Huisvuilcentrale Noord-Holland en alles wat daartoe dienstbaar is en een doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord beheer van afvalstoffen en het ontwikkelen van beleid en uitvoering op het terrein van preventie en hergebruik.

Opmerking

De doelstelling van het afvalschap past bij de doelstelling van de gemeente. Daarnaast is het zo dat de verplichtingen die voortkomen uit het aandeelhouderschap met de HVC via de gemeenschappelijke regeling AYZ lopen. De deelnemende gemeenten nemen deze op zich in dezelfde verhouding als de deelname in AYZ. Zaanstad 50%, Velsen 25%, Beverwijk 12,5% en Heemskerk 12,5%.

Advies

Huidige situatie continueren.

Centraal Nautisch Beheer

Doelstellingen

De doelstelling Centraal Nautisch Beheer is de volgende:

1. eenheid van beleid ter realiseren ten aanzien van de taken van de gemeenten die betrekking hebben op het bevorderen van een veilige, vlotte en milieuverantwoorde afwikkeling van het scheepvaartverkeer;
2. in overleg met het rijk een gemeenschappelijk beleid te formuleren ten aanzien van de taken op voornoemd gebied;
3. eenheid te realiseren in de uitvoering van de nautische taken van de gemeenten en de rijkstaken en deze taken hiertoe organisatorisch zal doen integreren.

De doelstelling van de gemeente Velsen luidt als volgt:

Onder het programma 1 Economische zaken, recreatie en toerisme zijn doelstellingen en speerpunten opgenomen waarvoor geldt dat de uitwerking/realisatie daarvan o.a. wordt gerealiseerd door de inbreng van de gemeente Velsen in CNB.

Opmerking

Op dit moment is de gemeenschappelijke regeling Centraal Nautisch Beheer niet opgenomen in de paragraaf verbonden partijen en wordt het ook niet genoemd in de begroting onder programma 1. Wanneer we kijken naar de voorwaarden die gelden om een partij als verbonden partij te beschouwen dat voldoet de GR CNB daar wel aan. Er is een bestuurlijk belang (Velsen levert drie leden voor het algemeen bestuur) en er is een financieel belang. Het financieel belang komt overigens in de praktijk niet nadrukkelijk naar voren omdat de financiering van de GR voornamelijk loopt via een hiervoor door het rijk via het gemeentefonds aan de gemeente Amsterdam beschikbaar gestelde vergoeding. De gemeente Velsen merkt hier in financieel opzicht niets van. Wel ontvangt de gemeente Velsen de begroting en jaarrekening en kan de raad daar zijn gevoelens over uitspreken.

Wanneer we de doelstellingen en speerpunten in programma 1 onder de loep nemen dat is af te leiden dat een deel hiervan via de GR CNB gerealiseerd dient te worden.

Advies

Het CNB dient opgenomen te worden in de paragraaf verbonden partijen.
Huidige situatie continueren.

Veiligheidsregio Kennemerland

Doelstellingen

De doelstelling van de gemeente Velsen luidt als volgt:

Door een goede afstemming tussen de verschillende hulpverleningsdiensten een bijdrage leveren aan de openbare orde en veiligheid binnen de gemeente en veiligheidsregio.
Uitvoeren wettelijke taken.

De doelstelling van de Veiligheidsregio Kennemerland luidt als volgt:

De regeling stelt zich ten doel om door intergemeentelijke samenwerking en door een doelmatige organisatie en coördinatie uitvoering te geven aan: de taken op het gebied van brandweezorg en de rampenbestrijding als genoemd in artikel 3 van de Brandweerwet 1985; de taken op het gebied van bevordering van de gezondheid van de bevolking als genoemd in artikel 5 van de Wet collectieve preventie volksgezondheid; de taken betrekking hebbende op hulpverlening bij ongevallen en rampen alsmede de voorbereiding daarop, zoals genoemd in de Wet rampen en zware ongevallen alsmede de Wet geneeskundige hulpverlening bij rampen; de als gevolg van de Wet ambulance vervoer noodzakelijke afstemming in de

ambulancehulpverlening en de communicatie tussen degenen die de ambulancezorg verrichten.

Opmerking

Door deelname in de VRK kan de gemeente Velsen haar doelstelling bereiken. De deelname is overigens een wettelijke verplichting en geen eigen keuze.

Advies

Huidige situatie continueren.

Stichtingen

Winkelstichting plein '45

Doelstellingen

De doelstelling van de gemeente Velsen luidt als volgt:

Er is niet specifiek omschreven welk doel de gemeente Velsen wil realiseren via samenwerking met de Winkelstichting. Er kan echter uitgegaan worden van de algemene doelstellingen bij programma 9. Deze luiden als volgt:

1. Het ontwikkelen en behouden van de ruimtelijke kwaliteit van de fysieke omgeving en het bewaken van een passend gebruik van terreinen en gebouwen
2. Het ontwikkelen en behouden van een woningvoorraad die kwalitatief en kwantitatief kan voorzien in de (toekomstige) woonwensen van de bevolking.

De doelstelling van de Winkelstichting plein '45 luidt als volgt:

In het belang van de goederen- en dienstenvoorziening van de bevolking van de gemeente Velsen zonder winst oogmerken, beschikbaar stellen van bedrijfsruimten aan de handeldrijvende of neringdoende in de gemeente Velsen.

Opmerking

De doelstelling van de Winkelstichting draagt bij aan het realiseren van de algemene doelstelling op dit gebied die de gemeente nastreeft. Uit de nieuwe statuten van de Winkelstichting (vastgesteld op 22 maart 2010) blijkt dat de gemeente Velsen een bestuurlijk belang heeft (artikel 5) en een financieel belang heeft (artikel 19)

Advies

Huidige situatie continueren.

Stichting Halt Kennemerland

Doelstellingen

De doelstelling van de gemeente Velsen luidt als volgt:

Het voorkomen en bestrijden van vandalisme en andere vormen van veel voorkomende jeugdcriminaliteit en het wegnemen van oorzaken die tot dit gedrag onder jongeren leiden. Het verrichten van alle verdere handelingen en werkzaamheden, die met vorenstaande in de ruimste zin verband houden of daartoe bevorderlijk kunnen zijn.

De doelstelling van de Stichting Halt Kennemerland luidt als volgt:

Het voorkomen en bestrijden van vandalisme en andere vormen van veel voorkomende jeugdcriminaliteit en het wegnemen van oorzaken die tot dit gedrag onder jongeren leiden. Het verrichten van alle verdere handelingen en werkzaamheden, die met vorenstaande in de ruimste zin verband houden of daartoe bevorderlijk kunnen zijn.

Opmerking

De gemeentelijke doelstelling en die van de Stichting komen overeen.

Advies

Huidige situatie continueren.

Naamloze Vennootschappen

Zeehaven IJmuiden N.V.

Doelstellingen

De doelstelling van de gemeente Velsen luidt als volgt:

Invloed aanwenden om in het havengebied de gewenste economische ontwikkeling tot stand te brengen en daartoe in het regionale en nationale zeehavennetwerk medewerking en steun verwerven en afstemming met omliggende woongebieden en het IJmuiderstrand. De directie van Zeehaven IJmuiden en de wethouders economische zaken en ruimtelijke ordening voeren hiertoe regelmatig overleg.

De doelstelling van Zeehaven IJmuiden N.V. luidt als volgt:

Het beheren, ontwikkelen en exploiteren van het havengebied en de havenfaciliteiten en de weginfrastructuur ten dienste van de gevestigde ondernemingen, alsmede de visafslag ten dienste van de reders/aanvoerders en de groothandelaren

Opmerking

Zeehaven IJmuiden N.V en de gemeente kennen een lange historie. De gemeente heeft in 1989 – in samenspraak met de initiatiefnemers uit het bedrijfsleven, de gemeente Katwijk en de provincie Noord-Holland - besloten om te participeren in de nieuwe NV.

Belangrijke motieven waren:

- bevordering van de economische ontwikkeling van de haven, als specifieke faciliteit voor de (intern)nationale vissersvloot en voor de regionale economie (ferry en cruise, kustvaart, waterbouw en offshore);
- instandhouding van de openbare infrastructuur (haven, wegen, riolering);
- het bevorderen van een goede afstemming van de openbare infrastructuur in en buiten het havengebied.

De overheden namen samen 30 % van de aandelen (in prioriteitsaandelen met een nominale waarde van 3 miljoen gulden) voor hun rekening. De relatie tussen de overheidsaandeelhouders en het bestuur van de NV kreeg verder vorm in de benoeming van een commissaris in de RvC door Velsen en van Katwijk en de provincie elk een bestuurslid in het Stichtingsbestuur Administratiekantoor Zeehaven IJmuiden; in die stichting zijn de (gecertificeerde) aandelen ondergebracht.

Tussen de vennootschap en de gemeente bestaat een intensieve relatie. In de Economische Agenda 2011-2014 - een gezamenlijk product van bedrijfsleven en gemeente – zijn de belangrijkste onderwerpen en projecten voor deze bestuursperiode benoemd. De directie van Zeehaven IJmuiden en de wethouders economische zaken, ruimtelijke ordening en verkeer & vervoer hebben regelmatig contact en overleg over die onderwerpen en projecten en overige gemeenschappelijke aangelegenheden.

De doelstelling van de gemeente Velsen wordt dus daadwerkelijk in de praktijk gebracht. Er is regelmatig overleg en in de overleggen komen zaken aan de orde die te maken hebben met de doelstellingen van de gemeente Velsen.

Advies

De gemeente Velsen kan zich afvragen of de huidige constructie (Zeehaven IJmuiden N.V. als verbonden partij) meerwaarde heeft voor het bereiken van de doelstelling van de gemeente Velsen. Vooral de bestuurlijke invloed die de gemeente heeft is in de praktijk zeer beperkt vanwege het feit dat Zeehaven IJmuiden een naamloze vennootschap is.

Een van de commissarissen van Zeehaven IJmuiden N.V. is benoemd namens de gemeente Velsen maar, en dat is een subtiel verschil, niet voor de gemeente Velsen. Een commissaris dient het belang te dienen van het bedrijf waarop hij toezicht houdt en dit is niet verenigbaar met het dienen van de belangen van andere partijen.

In feite komt het er op neer dat de rechtsvorm N.V. zich in de praktijk niet goed verhoudt met het concept verbonden partij. Het is mogelijk de relatie met Zeehaven IJmuiden N.V. transparanter te maken door af te zien van de status verbonden partij. Dit kan door van het bestuurlijk belang dat de gemeente Velsen via een commissaris uitoefent af te zien

Kennemerstrand N.V.

Doelstellingen

De doelstelling die de gemeente Velsen met de deelneming in Kennemerstrand N.V. beoogt is de volgende: het ontwikkelen, onderhouden en exploiteren van het in erfpacht uitgegeven terrein duin-middengebied en centrumgebied alsmede het ontwikkelen van infrastructurele werken buiten het terrein.

De doelstelling van Kennemerstrand N.V. luidt als volgt:

1. Het verkrijgen, houden, onderhouden ontwikkelen en exploiteren van (beperkte) rechten op een door de Staat der Nederlanden in erfpacht uit te geven terrein (aangeduid als duin-middengebied en centrumgebied) gelegen ten zuiden van de zuidpier te IJmuiden, alsmede het ontwikkelen van infrastructurele werken buiten het terrein
2. Het deelnemen in, het samenwerken met, het voeren van directie over en het verlenen van adviezen en andere diensten aan rechtspersonen met een gelijk of soortgelijk doel.
3. Het verrichten van al wat met vorenstaande verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn.

Opmerking

Uit de beschikbare informatie blijkt dat de doelstelling van Kennemerstrand N.V. en de gemeente Velsen in voldoende mate overeenkomen.

Advies

Huidige situatie continueren.

Bank Nederlandse Gemeenten N.V.

Doelstellingen

De doelstelling van de gemeente Velsen luidt als volgt:

Gebruikmaken van het financiële netwerk van de bank. Deelname is ook een verplichting omdat de uitkering uit het gemeentefonds via een BNG rekening wordt verstrekt.

De doelstelling van de Bank Nederlandse Gemeenten luidt als volgt:

De BNG is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. Met gespecialiseerde financiële dienstverlening draagt de BNG bij aan zo laag mogelijke kosten voor maatschappelijke voorzieningen voor de burger. De strategie van de bank is gericht op het behouden van substantiële marktaandeelen in het Nederlands maatschappelijk domein en het handhaven van een excellente kredietwaardigheid (AAA). Daarnaast streeft zij naar een redelijk rendement voor haar aandeelhouders. De BNG biedt financiële dienstverlening op maat, zoals kredietverlening, betalingsverkeer, advisering etc. Daarnaast neemt zij deel aan projecten in de vorm van publiekprivate samenwerking.

Opmerking

De gemeente heeft de verplichting een rekening bij de BNG aan te houden ten behoeve van de verstrekking van uitkering uit het gemeentefonds. Er is echter niet per definitie de verplichting aandelen van de BNG aan te houden echter, gezien de uitkering van dividend en de toegang tot de financiële markten die via de BNG altijd aanwezig is, is de constructie profijtelijk voor de deelnemende gemeenten.

Advies

Huidige situatie continueren.