

Raadsvoorstel

Onderwerp: Welzijn nieuwe stijl

Datum raadsvergadering	11 oktober 2012	Portefeuillehouder(s)	R.G. te Beest / W. Westerman
Registratienummer	int12.2359	Ambtenaar	MO / F. de Jong
Datum carrousel	27 september 2012	Telefoon	0255 567619
Raadsbesluit nr.		E-mailadres	FJong@Velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

De notitie Welzijn nieuwe stijl, basis voor het lokale welzijnswerk, het vrijwilligerswerk en de wijkgerichte dienstverlening vast te stellen.

Samenvatting

Ter uitvoering van de op 1 december 2011 vastgestelde nota Samen aan de slag (Wmo-visie 2012-2015) wordt een aantal deelnotities opgesteld. Daartoe behoort de notitie Welzijn nieuwe stijl, basis voor het lokale welzijnswerk, het vrijwilligerswerk en de wijkgerichte dienstverlening. Deze notitie bevat de contouren van het beleid in deze, met aangepaste rollen voor burgers, vrijwilligers en maatschappelijke organisaties. Mede via de jaarlijkse opdrachtformulering krijgen deze rollen inhoud. De meerjarenbegroting 2012 -2015 is daarbij leidend.

Aanleiding

Via het Wmo-beleid 2012 - 2015 zet de gemeente Velsen in op integratie, maatschappelijke participatie en sociale cohesie van haar burgers; met als uitgangspunt de zelfredzame burger. Indien deze participatie en integratie niet of onvoldoende zijn te realiseren, komen maatschappelijke organisaties en de overheid in beeld, dus aanvullend op de rol van de burgers zelf. Dit geldt ook voor het Wmo-deel terrein welzijn. Velsen benut bij haar welzijnsbeleid de kerngedachten van "Welzijn nieuwe stijl", een door het ministerie van VWS in 2010 geïntroduceerd begrip. Dit sluit goed aan bij de koers van de gemeente bij het beleid ten aanzien van wijkgerichte dienstverlening, welzijn, vrijwilligers en de daaruit voortvloeiende opdrachtformulering aan de maatschappelijke organisaties.

Programma

Programma 3 Maatschappelijke zorg;
programma 11 Bestuur, bevolkingszaken en burgerparticipatie

Kader

Collegeprogramma 2010 - 2014
Wet maatschappelijke ondersteuning
Welzijn nieuwe stijl (ministerie van VWS)
Meerjarenbegroting 2011 - 2015, Voorjaarsnota 2011
Opdrachtformulering 2013 d.d. 26 juni 2012
Wmo-visiedocument Samen aan de slag 2012 -2015
Collegebesluit herijking subsidies kleine subsidie-ontvangers december 2011
Visie op Velsen 2025
Raadsnotie met betrekking tot wijksteunpunt Zeewijk
Beleidsregels kleine participatie-instellingen d.d. 4 juni 2012
Perspectiefnota 2012

Beoogd doel en effect van het besluit

Een grotere rol van burgers en vrijwilligers bij de inrichting van het welzijnswerk en de wijkinitiatieven.

Een adequate en effectieve besteding van de subsidies binnen de bezuinigingsopdrachten, ter uitvoering van gewenst vastgesteld Wmo-beleid, met voor de gemeente kostenneutrale activiteiten.

Een effectieve inzet van professionals: ter ondersteuning van burgers, vrijwilligers; en op basis van behoefte, waar nuttig en nodig.

Meer flexibiliteit in de besteding van de voor welzijn nieuwe stijl beschikbare budgetten.

Directe maatschappelijke consequenties

Meer betrokkenheid van burgers bij hun leefomgeving
Meer actieve burgers (als vrijwilliger)
Meer aansluiting van activiteiten bij de vraag van burgers
Meer integratie / verbinding van (activiteiten van) burgers
Een effectieve inzet van de participatiesubsidies, in aansluiting op het Wmo-beleid

Argumenten

Bij de vaststelling van de Wmo-visie 2012 - 2015 heeft de gemeenteraad gekozen voor een aantal specifieke beleidsdoelstellingen, gericht op integratie, participatie en sociale cohesie. Uitgangspunten daarbij zijn: zelfredzaamheid en (eigen) verantwoordelijkheid. Indien burgers onvoldoende in staat zijn te participeren, komen maatschappelijke organisaties en de overheid in beeld om hen daarbij te ondersteunen. Dit gaat ook op voor het gemeentelijk welzijnsbeleid / Welzijn nieuwe stijl. Vandaar dat in deze notitie wordt uitgegaan van:

- de eigen verantwoordelijkheid van deelnemers / burgers bij welzijns-/ ontmoetingsactiviteiten in de buurtaccommodaties en in de buurten en wijken
- de eigen verantwoordelijkheid van deelnemers voor de bekostiging van de activiteiten, via kostendekkende eigen bijdragen
- de essentiële rol van vrijwilligers
- de monitoring van het gebruik van de buurtaccommodaties met oog op openstelling voor volgende jaren
- de aanvullende rol van professionals: op maat ondersteunend aan de inzet van burgers en vrijwilligers
- via herijking van de subsidies aan de kleine participatieorganisaties: beleidsregels, instrumenteel gericht op de gewenste maatschappelijke Wmo-doelen
- aangepaste inzet van het vrij te spelen budget, ten behoeve van actuele ontwikkelingen.



Inspraak, participatie etc.

Bij de totstandkoming van deze notitie is gebruik gemaakt van de visie van het ministerie van VWS op de Wmo en op welzijn nieuwe stijl. Daarnaast is gebruik gemaakt van de kennis en kunde binnen diverse afdelingen van de gemeente en die van de welzijnsinstellingen, onder meer verwoord in bestuurlijke overleggen met de portefeuillehouders. Rekening is ook gehouden met het ondersteuningstraject van VWS en de informatiebijeenkomsten met burgers, buurtgroeperingen en maatschappelijke organisaties bij de voorbereidingen van het Wmo-visietraject. Leidend bij dit alles waren het Collegeprogramma 2010- 2014, de meerjarenbegroting 2011 -2015, en de voorjaarsnota 2011: een gesubsidieerde accommodatie per wijk, beëindiging subsidierelatie met COB/Zorgbalans en diverse bezuinigingen. De conceptnotitie is ter advisering aan de Wmo-raad en aan de grote welzijnsorganisaties voorgelegd. Op basis hiervan is de tekst op diverse punten aangescherpt. Daarnaast komt een en ander expliciet aan de orde in onder meer de nog op te stellen separate notitie Vrijwilligersbeleid.

Alternatieven

In de notitie is rekening gehouden met de vastgestelde bezuinigingen, en de beëindiging van de subsidierelatie met COB per 1 januari 2013. Zonder deze besluiten zou er geen sprake zijn van integraal beleid, en zou er een ruimhartiger beleid gevoerd kunnen worden. Activiteitskosten zouden dan voor rekening van de gemeente kunnen komen. De rol van de vrijwilligers is dan beperkt. Dit is niet meer van deze tijd.

De na de bezuiniging nog beschikbare middelen kunnen worden toegevoegd aan de integrale inzet en daarbij aansluiten op nieuwe ontwikkelingen.

Risico's

Het gegeven dat COB/ Zorgbalans haar juridische procedure tegen de beëindiging van de subsidie per 1 januari 2013 nog niet heeft stopgezet, belemmert mogelijk de uitvoering van welzijn nieuwe stijl. Het is tevens mogelijk kostenverhogend voor de gemeente. Het introduceren van kostendekkende eigen bijdragen voor de activiteiten kan resulteren in een beperkter gebruik van de accommodaties en in een sociaal isolement van kwetsbare burgers. Het niet monitoren van het gebruik van de buurtaccommodaties kan op termijn mogelijk resulteren in een inefficiënt gebruik ervan. Integraliteit bij activiteiten en voorzieningen in accommodaties biedt meer mogelijkheden tot ontmoeting met andere burgers, andere leeftijdsgroeperingen en tot uitwisseling en ondersteuning tussen de generaties.

GEMEENTE VELSEN

Facilitering van de inzet van vrijwilligers biedt ruimte voor de ontwikkeling van het 'sociaal kapitaal', de zelfredzaamheid en de zelfwerkzaamheid. Te weinig facilitering van vrijwilligers / burgers bij het organiseren van activiteiten in en rond de buurtaccommodaties kan leiden tot onderuitputting ervan.

Het niet benutten van de mogelijkheid van het flexibel budget kan leiden tot starheid in de activiteiten van de participatieorganisaties en tot achterblijven bij maatschappelijke ontwikkelingen.

Financiële consequenties

N.v.t.

Uitvoering van besluit

N.v.t.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

- Notitie
- raadsbesluit

Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie

Wmo-visie document Samen aan de slag

Collegebesluit herijking kleine subsidies d.d. 6 december 2011

Beleidsregels kleine subsidies maatschappelijke participatie d.d. 4 juni 2012

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris, De burgemeester,

D. Emmer F.M. Weerwind

