

Klaverbouw en Vastgoed BV  
Vlijtweg 118  
1861 VP Bergen

CORRESPONDENTIEADRES  
POSTBUS 465  
1970 AL IJMUIDEN

Uw kenmerk  
W11.000510

Ons kenmerk

Voor informatie  
A. Braams  
tel. 140255

Bijlagen  
diverse

Datum

## Onderwerp: omgevingsvergunning

Geachte heer Klaver,

U hebt op 29 juli 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het verbouwen van de bestaande panden gelegen aan de Wijkerstraatweg 178-180 (deel uitmakend van het blok Wijkerstraatweg 178-182) te Velsen-Noord tot 11 appartementen en een kleine horecavoorziening. Uw aanvraag is geregistreerd onder nummer w11.000510. In deze brief besluiten wij over uw aanvraag om een omgevingsvergunning.

De aanvraag om een omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Ingevolge de uitgebreide voorbereidingsprocedure krachtens artikel 3.10 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen met ingang van cc cc 2012. Naar aanleiding van de terinzagelegging zijn twee zienswijzen naar voren gebracht.

*De raad van Velsen heeft op .. 2012 een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht gegeven voor voornoemd project.*

### Besluit

Gelet op artikel 2.1, artikel 2.2 en § 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluiten wij voor voornoemd project:

- de zienswijzen niet over te nemen overeenkomstig de hierna volgende argumenten die hier als herhaald en ingelast te dienen worden beschouwd;
- een omgevingsvergunning te verlenen voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan Velsen-Noord en daartoe af te wijken van het bepaalde in het bestemmingsplan krachtens artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 Wabo.

Overeenkomstig de bij dit besluit behorende en zodanig gewaarmerkte stukken:

- Aanvraagformulier
- Ruimtelijke onderbouwing
- Tekeningen 01; 02 en 03.

Deze documenten worden meegezonden met dit besluit.

### **Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in § 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld overeenkomstig het bepaalde in § 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag hieraan voldoet.

Burgemeester en wethouders van Velsen,  
Namens dezen,  
Teamleider werkeenheden Vergunningen,

Mr. S. Duin

### **Beroep**

Op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden tegen dit besluit binnen een termijn van 6 weken met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de Rechtbank Haarlem, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten:

- a. de naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een kopie van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van het besluit echter niet.

Hiertoe kunnen belanghebbenden op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht de voorzieningenrechter van de rechtbank Haarlem, sector bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem, verzoeken een voorlopige voorziening te treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Voorwaarde is wel dat ook beroep is ingesteld

Voor de behandeling van het verzoek om voorlopige voorziening en/of het beroepschrift zijn griffierechten verschuldigd. Meer informatie hierover kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

## INHOUDSOPGAVE

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning:

- Overwegingen
- Nadere aanwijzingen
- Informatie
- Bijlagen

Wij raden u aan om dit besluit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen.

## OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

### ***Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12 Wabo)***

#### *Planologie*

Het project is gelegen in een gebied waar het bestemmingsplan Velsen-Noord kracht is. Ter plaatse zijn de gronden bestemd voor “Horeca-doeleinden” en “Detailhandelsdoeleinden”, waarbij dienstwoningen zijn toegestaan. De panden hebben de afgelopen jaren een overwegende horecafunctie gehad in de vorm van een poolcentrum en een dansschool. De horecabestemming, gelegen binnen een woonwijk, heeft in het verleden voor enorme overlast in de buurt gezorgd. Het pand staat nu enkele jaren leeg en door de ontwikkelaar is gezocht naar een voor deze wijk passend gebruik van het pand.

#### *Verbouwplan*

##### *Voorgeschiedenis*

De totstandkoming van deze aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit strijdig planologisch gebruik heeft een voorgeschiedenis.

Sinds 2006 zijn twee eerder ingediende verbouwplannen niet verder ontwikkeld. De eerste aanvraag voor jongerenhuisvesting, is na het starten van de vrijstellingsprocedure ex artikel 19, lid 2 WRO ingetrokken wegens grote weerstand uit de buurt. De tweede aanvraag voor zorgwoningen is geweigerd. Daar lag aan ten grondslag dat de plannen stedenbouwkundig niet aanvaardbaar waren vanwege de enorme massavergroting op het binnenterrein (3 bouwlagen) en daardoor het ontbreken van aansluiting op de omliggende bebouwing en tuinen.

#### *Huidig project*

Om voorgaande reden heeft aanvrager voor onderhavig verbouwplan een gefaseerde aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor het strijdige planologische gebruik. Eerst nadat hier medewerking aan wordt verleend wordt het verbouwplan verder bouwtechnisch uitgewerkt en zal daartoe een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen bouwwerk worden aangevraagd.

De verbouw tot 11 appartementen en een kleinere horecazaak is strijdig met het bestemmingsplan, voor wat de functie Wonen betreft en de toegestane bouwhoogte. De bestaande kap van de panden wordt gewijzigd in een langskap die qua maat en schaal overeenkomt met de kap op het linker deel van de bebouwing. De appartementen aan de achterzijde van het complex (het binnenterrein) worden geheel binnen het bestaande bouwvolume gerealiseerd. Dit heeft dus geen gevolgen voor het uiterlijk van de bebouwing. De enige uitzondering hierop vormt een overdekte trap die dient ter ontsluiting van het appartement op de tweede verdieping.

De gemiddelde oppervlakte van de appartementen van 65 m<sup>2</sup> is echter minder dan het in de Woonvisie 2015 (vastgesteld in 2004) opgenomen streven om bij herontwikkeling te komen tot een gemiddelde woonoppervlakte van 80 m<sup>2</sup>.

De keuze van aanvrager voor deze relatief kleine oppervlakte heeft vooral te maken met de problematiek van de huidige stagnerende woningmarkt. Aanvrager meent dat deze situatie meer dan ooit vraagt om het realiseren van betaalbare starterswoningen. Het onderhavige plan speelt hier nadrukkelijk op in. Overigens

hoeft niet te worden uitgesloten dat ook alleenstaande ouderen er gebruik van zullen maken. In de ruimtelijke onderbouwing heeft aanvrager aangedragen dat met deze ontwikkeling wel wordt voldaan aan het de in de Woonvisie 2015 opgenomen streven te komen tot opwaardering van het kwaliteitsniveau van de woonomgeving (immers de voormalige grootschalige horeca verdwijnt en meer woonkeuzemogelijkheden, ook voor de specifieke doelgroepen).

#### *Beoordeling aan toekomstig beleid*

##### *Ruimtelijk beleid*

Het project is getoetst aan rijks-, provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid. Daarnaast is het o.a. getoetst aan de vereisten van externe veiligheid, geluid, bodem, luchtkwaliteit, flora en fauna en milieuzonering. Het initiatief is onderbouwd met een goede ruimtelijke onderbouwing.

Er zijn geen belemmeringen van dien aard tegen de uitvoering van het project. Vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig opzicht is het plan akkoord, aangezien de massa dusdanig is teruggebracht dat er voor de omwonenden een betere situatie is ontstaan doordat het probleem met de schaduwwerping is opgelost. Het plan is stedenbouwkundig inpasbaar in zijn omgeving en voldoet aan de parkeernorm.

##### *Woonvisie 2015*

Vanuit het beleidsveld Wonen is het plan niet akkoord. De Woonvisie 2015 is de leidraad bij de beoordeling. Het plan biedt in de huidige vorm onvoldoende woonkwaliteit (waaronder te kleine woningen ten opzichte van de Woonvisie gemiddelde oppervlakte van 80 m<sup>2</sup>) en draagt niet bij aan een opwaardering van de woningvoorraad noch aan de gewenste differentiatie van de woningmarkt in Velsen-Noord.

##### *Argumenten vóór verlening omgevingsvergunning*

- Het pand heeft thans een horecabestemming en staat geruime tijd leeg. Herontwikkeling is zeer gewenst. Door overlast van het laatstelijk horecagebruik is tevens een gebruiks- of functiewijziging gewenst.
- Dit plan is al geruime tijd in ontwikkeling. Sinds 2006 is het met enige regelmatig langsgelopen, waarbij het initiatief zowel in functioneel opzicht (van jongerenhuisvesting; van zorg naar regulier wonen) als in bouwkundig opzicht (nu een kleinere bouwmassa in verband met schaduwwerping) is gewijzigd.
- Er is altijd wel vraag naar dergelijke kleine woningen op de particuliere markt, voor een starter, inkomens meer dan 34-duizend euro (corporatiegrens) of als noodoplossing. Van dit type woning is in Velsen-Noord ruim voldoende aanbod in de bestaande huurvoorraad. Het toevoegen van 11 appartementen van circa 65 m<sup>2</sup> draagt in die zin niet bij aan de differentiatie op de woningmarkt. Echter voor inkomens boven de 34-duizend euro grens is deze huurvoorraad niet meer bereikbaar door regelgeving vanuit Europa. Voor deze groep kan de particuliere markt uitkomst bieden.
- De onderhavige aanvraag om vergunning betreft de planologische inpassing. De bouwtechnische toetsing (aan het Bouwbesluit en Bouwverordening Velsen 2010) van het verbouwplan vindt met de aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen bouwwerk plaats. Ongeacht het woningoppervlak dient een reguliere woning te voldoen aan de bouwtechnische eisen die de wet stelt.
- Het oppervlak van de woonruimten is in de eerdere aanvragen voor dit perceel, geen onderdeel geweest van een negatief bestuurlijk standpunt (in 2007 is een vrijstellingsprocedure ex artikel 19, lid 2 WRO gestart voor jongerenhuisvesting).

##### *Zienswijzen*

In het kader van de uitgebreide voorbereidingsprocedure hebben de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en de ontwerpomgevingsvergunning voor een ieder ter visie gelegen.

Hiertegen zijn zienswijzen ingekomen van:

- Tanger Advocaten, H.J.van der Hauw, Postbus 397, 1970 AJ IJmuiden, namens de heer J.P.W. van der Graaf en mevrouw C.H. van der Graaf van Soest, Wijkerstraatweg 176 te Velsen-Noord;
- F.E.J. Geldermans en A.M. Knaap, Ladderbeekstraat 94 , 1951 BP Velsen-Noord.

De aanvrager heeft een reactie gegeven op de zienswijzen en heeft het verbouwplan op enkele punten aangepast.

De zienswijzen zijn hieronder samengevat en zijn als zodanig in cursief samengevat. Wij geven per onderdeel onze reactie, daarbij is tevens de reactie van de aanvrager meegenomen.

*1. Men heeft bezwaar tegen het grootschalige plan. Omwonenden hebben voorgaande keren duidelijk aangegeven grootschaligheid af te wijzen.*

De totstandkoming van deze aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit strijdig planologisch gebruik heeft een voorgeschiedenis. Sinds 2006 zijn twee eerder ingediende verbouwplannen niet verder ontwikkeld. De eerste aanvraag voor jongerenhuisvesting, is na het starten van de vrijstellingsprocedure ex artikel 19, lid 2 WRO ingetrokken wegens grote weerstand uit de buurt. De tweede aanvraag voor zorgwoningen is geweigerd. Daar lag aan ten grondslag dat de plannen stedenbouwkundig niet aanvaardbaar waren vanwege de enorme massavergroting op het binnenterrein (3 bouwlagen) en daardoor het ontbreken van aansluiting op de omliggende bebouwing en tuinen. In zoverre heeft de weerstand uit de omgeving wel degelijk een rol gespeeld bij de ontwikkeling van het huidige bouwplan. Dit onderhavige plan wordt voor het grotendeels uitgevoerd binnen het bestaande volume. Als zodanig is er geen sprake van een grootschalig plan.

*2. De gemeente heeft zich terughoudend opgesteld in het verstrekken van informatie aan omwonenden.*

Aanvrager heeft uit eigen initiatief een informatiebijeenkomst voor omwonenden georganiseerd waarin het huidige plan is toegelicht. In het kader van de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Wet algemeen bepalingen omgevingsrecht heeft het plan zes weken ter inzage gelegen. In zoverre is er geen sprake van terughoudendheid van de gemeente, maar is de wettelijke procedure toegepast.

*3. Er zitten onvolkomenheden aan het plan. Hoe zit het met de brandwerendheid. De nauwe toegang tot 11 appartementen vormt tevens een noodweg. Deze noodweg is onvoldoende. Aan de achterzijde is een nooddeur getekend, maar die komt uit op grond van een andere eigenaar. Bewoners van de Ladderbeekstraat 94 laten dit niet toe. Men heeft geen recht van overpad. Het pand omsluit nagenoeg de hele achtertuin van Laddersbeekstraat 94 en levert een zeer groot brandgevaar op. Hulpverlening zal ook moeilijk toegang hebben.*

Naar aanleiding van de zienswijzen zijn is het plan aangepast en is de situatie van de nooddeur- en weg gewijzigd. Er wordt geen gebruik gemaakt van de route via de poort van het perceel Ladderbeekstraat 94. Er zal gebruik worden gemaakt van de bestaande nooduitgang aan de achterzijde. Deze nooduitgang behoorde bij het poolcentrum dat in eigendom was van Klaverbouw en die zin maakt Klaverbouw gebruik van het recht van overpad dat hij al had.

Er wordt gebouwd binnen de bestaande bebouwingscontouren op de erf grenzen, in zoverre verschilt de situatie van het perceel Ladderbeekstraat 94 niet met de voorgaande jaren toen de horecafunctie nog in gebruik was.

De huidige aanvraag betreft een gefaseerde aanvraag om omgevingsvergunning, namelijk voor de activiteit strijdig planologische gebruik. Eerst nadat hier medewerking aan wordt verleend wordt het verbouwplan verder bouwtechnisch uitgewerkt en zal daartoe een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen bouwwerk worden aangevraagd. Bij laatstgenoemde activiteit wordt o.a. getoetst aan het Bouwbesluit met de brandveiligheids-eisen. De woningen dienen te voldoen aan de wettelijke brandveiligheidseisen, ook ten opzichte van aangrenzende percelen.

In het geval het verbouwplan niet aan deze brandveiligheidseisen voldoet zal er geen omgevingsvergunning worden verleend voor deze activiteit en kan het plan uiteindelijk niet ten uitvoer worden gebracht. Me de onderhavige aanvraag wordt de stedenbouwkundige/ruimtelijke inpassing van het verbouwplan beoordeeld.

*4. Niet duidelijk is waar er rijwielen geplaatst worden. Waar wordt geparkeerd en huisvuilcontainer geplaatst. Dit zorgt voor overlast.*

Bij de woningen wordt een gemeenschappelijke berging gerealiseerd. Bewoners zullen veelal daar hun fietsen stallen. Daarnaast kunnen zij net al een ieder hun fiets stallen in de openbare ruimten. Op voorhand kan in alle redelijkheid en billijkheid niet worden gesteld dat het stallen van fietsen op de openbare weg

overlast teweeg zal brengen zodat geen medewerking kan worden verleend aan de afwijking van het bestemmingsplan voor het onderhavige plan.

Wat betreft het huisvuil aanbieden zijn er meerdere ondergrondse containers in de directe omgeving. Aangezien men appartementen gaat bouwen zal men worden aangewezen op één van deze containers. Het is beleid van de gemeente Velsen en HVC dat appartementen op een ondergrondse container worden aangewezen.

Wat betreft de parkeerdruk is het plan getoetst aan het gemeentelijk parkeerbeleid. Elke type gebruik van ruimten genereert een bepaalde parkeerdruk. De parkeerdruk van het huidige toegestane gebruik en het toekomstige gebruik voor woondoeleinden en kleinschalige horeca zijn met elkaar te vergelijken. Daarmee treedt er met deze nieuwe invulling geen verslechtering van de parkeerdruk op.

*5. In de huidige situaties zijn er geen balkons en terrassen. Men vreest geluidsoverlast voor omwonenden.*

De woningen worden gerealiseerd met deels een gezamenlijk binnenplaats en/of kleine terrassen. Het binnenterrein is omsloten door bebouwing, de terrassen op de eerste verdieping zijn ook afgeschermd met privacy-schermen. Gebruik van buitenruimten in de directe omgeving vindt ook nu reeds plaats. Op voorhand kan in alle redelijkheid en billijkheid niet worden gesteld dat het gebruik van buitenruimten geluidsoverlast teweeg zal brengen dat geen medewerking kan worden verleend aan de afwijking van het bestemmingsplan voor onderhavig plan. Deze voorzieningen zijn kleinschalig en niet wezensvreemd bij de realisatie van een appartementencomplex.

*6. Appartementen zijn wettelijke gebonden aan bepaalde afmetingen. Er is sprake van kamers en niet van woningen. Men heeft bezwaar tegen dichtzetten poort aan de achterzijde van de panden. De poort fungeert als brandgang en uitgang voor aanwonenden (Wijkerstraatweg 176). Men is verplicht recht van overpad te verlenen.*

Er is sprake van een gefaseerde aanvraag om omgevingsvergunning voor een verbouwplan tot 11 kleine zelfstandige woningen. De huidige aanvraag betreft een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit strijdig planologisch gebruik. Eerst nadat hier medewerking aan wordt verleend wordt het verbouwplan verder bouwtechnisch uitgewerkt en zal daartoe een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen bouwwerk worden aangevraagd. Bij laatstgenoemde activiteit wordt o.a. getoetst aan het Bouwbesluit met de brandveiligheidseisen. In het geval het verbouwplan bouwtechnisch niet voldoet zal er geen omgevingsvergunning worden verleend voor die activiteit en kan het plan uiteindelijk niet ten uitvoer worden gebracht. Op dit moment wordt de stedenbouwkundige/ruimtelijke inpassing van het verbouwplan beoordeeld.

Recht van overpad is een privaatrechtelijke aspect, dat hier niet als zodanig wordt beoordeeld. In het geval er sprake is van een recht van overpad, dan zal men daar aanspraak op kunnen maken.

*7. Het bouwplan past niet in het bestemmingsplan. Het bouwwerk is disproportioneel. Op aangrenzende percelen mag maximaal 40% bebouwd worden. Met vrijstelling tot maximaal 50%. Het geeft geen pas deze onrechte gedoogde overschrijdingen te belonen met nieuwe overschrijdingen. De bebouwing is hoger dan de gebruikelijke hoogte. De gemeente moet de fouten herstellen die in het verleden zijn gemaakt. Circa 12 jaar geleden heeft de gemeente immers ook de detailhandelbestemming gewijzigd in horeca. Dit heeft ernstige overlast gegeven. Er wordt veel te weinig aan gedaan. Er ligt een kans om lintbebouwing te herstellen. De extra volume voor het trappenhuis moet worden afgewezen. Er is een groot verloop van het maaiveld. De Wijkerstraatweg ligt hoger dan de Ladderbeekstraat. De hoogte aan de achterzijde is onacceptabel. 100% bebouwing is een fout uit het verleden. Het ligt te midden van kleinschalige bebouwing.*

Reclamanten worden niet gevolgd in hun stellingen dat fouten uit het verleden moeten worden hersteld. In zoverre is er geen sprake van ten onrechte gedoogde overschrijdingen. De bebouwing van het achtererf is met bouwvergunningen in de jaren 1934-36 en 1951 ten behoeve van een bakkerij opgericht. Dit bestaande bouwvolume op het achtererf heeft sinds 1934 met vergunning vele functies gehad.

Voor wat betreft vergunningverlening in het verleden en de gebruiksmogelijkheden op grond van het geldende bestemmingsplan wordt op gemerkt dat de besluitvorming daaromtrent onherroepelijk is. De gebruiksmogelijkheden op grond van het geldende bestemmingsplan Velsen-Noord zijn als volgt. Ter plaatse zijn de gronden bestemd voor “Horecadoeleinden” en “Detailhandelsdoeleinden”. Het bouwvlak (10 meter diep) mag volledig worden bebouwd tot een maximale bouwhoogte van 9 meter. Het aansluitende binnenterrein (circa 30 meter diep) mag volledig worden bebouwd tot een maximale bouwhoogte van 3,5 meter (= eerste bouwlaag).

Onderhavig plan is het gevolg van een door het gemeente bestuur voorgestane herontwikkeling om de overlast van de horecabestemming terug te dringen. De verbouw tot 11 appartementen en een kleinere horecazaak is strijdig met het bestemmingsplan, voor wat de functie Wonen betreft en de toegestane bouwhoogte. Door dit bouwplan wordt tegemoet gekomen aan de wens om ter plaatse de grootschalige horecafunctie te wijzigen. De bestaande kap van de panden wordt gewijzigd in een langskap die qua maat en schaal overeenkomt met de kap op het linker deel van de bebouwing.

De appartementen aan de achterzijde van het complex (het binnenterrein) worden grotendeels binnen het bestaande bouwvolume gerealiseerd. In de bestaande situatie is de horecabebouwing op de erfrens 2,80 meter hoog en loopt aansluitend op tot 3,80 meter. In de nieuwe situatie zijn op de erfrens met aangrenzende achterpercelen kleine terrassen gesitueerd waarbij de bouwhoogte van de bebouwing (=erfafscheiding) wordt verlaagd naar 2,40 meter en de woonbebouwing van 3,90 meter hoog op een afstand van ten minste 2 meter uit de erfrens ligt.

In zoverre verschilt het bouwvolume weinig met de bestaande situatie. De enige uitzondering hierop vormt een kleinschalig trappenhuis naar de eerste verdieping en een overdekte trap die dient ter ontsluiting van het appartement op de tweede verdieping. De overdekte trap ligt echter deels nog in het bouwvlak waar een bouwhoogte van 9 meter is toegelaten. Bovendien ligt die trap op respectievelijk 16 en 10 meter afstand van de belendende percelen. Het bouwvolume van het appartement op de eerste verdieping is een bestaande vergunde situatie. De ruimtelijke inpassing van het plan is aanvaardbaar.

*8. De panden liggen midden in en woonwijk. De bezonnings situatie en lichttoetreding op aangrenzende erven mag geen nadelige gevolgen hebben.*

De bouwhoogte wordt ter plaatse van het bouwvlak met een maximale bouwhoogte van 9,0 meter overschreden met 0,30 meter. Ter plaatse van het achterterrein wordt de maximale toegestane bouwhoogte van 3,50 meter overschreden door het nieuwe trappenhuis, trap en privacy'schermen. Het trappenhuis bevindt zich op tenminste 6,50 meter van de meest nabijgelegen belending en de trap naar de tweede verdieping ligt op respectievelijk 16 en 10 meter van de belendende percelen. De bouwhoogte ter plaatse van de appartementen wordt met 0,40 meter overschreden. Het betreft echter een verbouwplan, waar door de bouwtechnische uitvoering (isolatie) het dak 0,10 meter hoger zal zijn dan het nu bestaande dak van 3,80 meter. Daarentegen komt het op een afstand van tenminste 2,00 meter uit de erfrens met de achtergelegen percelen te liggen. Gelet op deze afstanden is er geen sprake van een benadeling van de bezonnings situatie en lichttoetreding op aangrenzende erven.

*9. Kwalitatieve verbetering van het woningbestand moet in beginsel worden gezocht in het vervangen van de huidige bebouwing en niet door binnenterrein vol te bouwen.*

Het is een feit dat het verbouwplan niet voldoet aan de Woonvisie 2015 zoals die door gemeente Velsen wordt voorgestaan. Echter elke plan wordt op zijn eigen merites beoordeeld en worden alle betrokken belangen gewogen. In dit onderhavige geval overwegen wij ook dat herontwikkeling van deze percelen zeer gewenst is en met verwijzing naar hetgeen onder punt 1 is gesteld, is dit plan al lange tijd in ontwikkeling. Daarnaast is er altijd wel vraag naar dergelijke kleine woningen op de particuliere markt. Tot slot zullen de woningen ten alle tijden dienen te voldoen aan de bouwtechnische eisen die de wet stelt. In dit geval zijn laatstgenoemde aspecten overwegend en achten wij het verbouwplan ruimtelijk en stedenbouwkundig aanvaardbaar en kan medewerking worden verleend aan het afwijken van het bestemmingsplan voor dit project.

*10. In het ontwerpbesluit worden huisnummers Wijkerstraatweg 178-184 genoemd. De huisnummering is onjuist. Men is uitgegaan van een onfeitelijke situatie.*

De aanvraag heeft betrekking op diverse panden (een gezamenlijk blok). Deze panden hebben door de jaren heen diverse functies gehad en daarbij zijn ruimten al dan niet opgedeeld in appartementsrechten. Vervolgens zijn daar huisnummers aan gerelateerd, soms is er sprake van een appartementsrecht met een dubbele huisnummering nl. 178 -180. Het is juist dat de huisnummering van het totale blok van nummer 178 tot met nummer 182 loopt. Huisnummer 184 bestaat niet.

De aanvraag om omgevingsvergunning omvat bijbehorende tekeningen. Daaruit blijkt dat een aantal ruimten die deel uit maken van het zogenaamde blok, niet worden verbouwd. Twee de appartementenrechten met huisnummer 180 en 182 worden niet verbouwd. De ruimten direct achter, naast en onder deze delen worden wel verbouwd. Als zodanig geeft de aanduiding van het gezamenlijk blok wel aan om welke locatie het gaat. Wij menen dat desalniettemin voldoende duidelijk is (geweest) op welke panden de aanvraag betrekking heeft. Er is daarom niet uitgegaan van een onfeitelijke situatie. De huisnummering is aangepast in het (ontwerp)besluit tot de huisnummers 178-180.

*11. De beoogde situatie is volstrekt in strijd met de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Er is sprake van een gebrekkige onderbouw. Het historische lint moet gehandhaafd blijven. Het pand Wijkerstraatweg 178 is 110 jaar oud en gezichtsbepalend voor de buurt. De gevel wordt uit haar verband getrokken. De schuine kap wordt omhoog getrokken. Het karakteristieke en historische karakter wordt teniet gedaan. De massale bebouwing past hier niet. Het is in strijd met de welstandscriteria voor wat betreft voorgevelaanzichten en hoofdvormen. Er dient een onafhankelijk deskundige ingeschakeld te worden om de plannen te toetsen.*

De huidige aanvraag betreft een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit “strijdig planologisch gebruik”. Eerst nadat hier medewerking aan wordt verleend wordt het verbouwplan verder bouwtechnisch uitgewerkt en zal daartoe een omgevingsvergunning voor de activiteit “bouwen bouwwerk” worden aangevraagd. Bij laatstgenoemde activiteit wordt o.a. getoetst aan redelijke eisen van welstand. De welstandscommissie in Velsen bestaat uit drie deskundige onafhankelijke leden. In het geval het verbouwplan niet aan redelijke eisen van welstand voldoet zal er geen omgevingsvergunning worden verleend en kan het plan uiteindelijk niet ten uitvoer worden gebracht.

Op dit moment wordt echter de stedenbouwkundige/ruimtelijke inpassing van het verbouwplan beoordeeld. Wij overwegen dat het verbouwplan ruimtelijk en stedenbouwkundig aanvaardbaar is en waarvoor kan medewerking worden verleend aan het afwijken van het bestemmingsplan voor dit project.

*12. In Besluit omgevingsrecht is opgenomen dat in bijgebouwen geen zelfstandige woningen mogen worden gerealiseerd.*

In dit geval wordt geen gebruik gemaakt van een reguliere afwijkingsprocedure op grond van het Besluit omgevingsrecht (zgn. kruimelgevallen) zoals reclamant dat bedoeld. In dit geval wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd.

*13. Er komen ramen op de erfgrans en er zijn consequenties voor de bestaande rookafvoer van reclamanten. Er wordt een hekwerk geplaatst, reclamanten vrezen geluidsoverlast.*

Naar aanleiding van de zienswijzen is het verbouwplan aangepast. Slechts alle bestaande raamkozijnen (bovenlichten) worden gehandhaafd. Voorts is het raamkozijn in appartement 3 verwijderd. De rookafvoer met het belendende perceel dient aangepast te worden. Dit is een bouwtechnisch aspect dat (vaker) voorkomt bij verbouwplannen en wordt beoordeeld in het kader van de vergunningaanvraag voor de activiteit “bouwen bouwwerk”.

Op voorhand is de vrees van geluidsoverlast niet zodanig aannemelijk in alle redelijkheid en billijkheid geen medewerking zou kunnen worden verleend aan dit plan.



## **Conclusie**

Elke aanvraag wordt op zijn eigen merites beoordeeld. Beoordeeld wordt of dit gebruik past in de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen van dit gebied. Daarbij worden tevens de betrokken belangen afgewogen.

De onderhavige panden staan al langere tijd leeg. De uitstraling van de panden is daardoor en vanwege de onderhoudstoestand sterk verminderd.

Het verbouwplan is ruimtelijk en stedenbouwkundig aanvaardbaar, echter voldoet het niet aan het gewenste woningoppervlakte en woningdifferentiatie in de wijk.

Gelet op de betrokken belangen, overwegende dat het plan naar aanleiding van de zienswijzen is gewijzigd voor wat betreft de perceelsaanduiding Wijkerstraatweg 178-180 en de situering van de noodweg en de ramen, kan in alle redelijkheid en billijkheid niet worden gesteld dat het verlenen van medewerking aan de afwijking van het bestemmingsplan voor de onderhavige functie zodanige ruimtelijke wijzigingen met zich meebrengt ten opzichte van een functie-invulling overeenkomstig het bestemmingsplan, dat daar geen medewerking aan kan worden verleend.

Wij achten het belang van aanvrager overwegend en nemen de zienswijzen niet over.

Overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 2.12 Wabo juncto 5.20 Bor is er met in achtneming en aanvulling van het bovenstaande sprake van een goede ruimtelijke onderbouwing, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd en hiervan integraal onderdeel uitmaakt.

Gezien het voorgaande, overwegende de ruimtelijke onderbouwing die aan de aanvraag ten grondslag ligt, en die tevens als bijlage bij de verklaring van geen bedenkingen is gevoegd en hiervan integraal onderdeel uitmaakt, overwegende, de wens om ter plaatse de grootschalige horecafunctie te wijzigen, zijn er geen redenen van een goede ruimtelijke ordening die zich tegen het initiatief verzetten en kan onder de voorwaarde dat de raad de verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven, een omgevingsvergunning worden verleend.

*De raad van Velsen heeft op .. 2012 een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht gegeven voor voornoemd project.*

## **NADERE AANWIJZINGEN**

Wij kunnen de omgevingsvergunning intrekken in de gevallen genoemd in artikel 3.15 Wabo.

## **INFORMATIE**

### Betaling leges

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. Voor betaling van dit bedrag ontvangt u separaat een gespecificeerde nota. Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

### Publicatie

Het besluit wordt door ons gepubliceerd in de Jutter/Hofgeest.

### Nadere informatie

Informatie over het besluit is te verkrijgen bij A. Braams, telefoonnummer: 140255, mailadres: [abraams@velsen.nl](mailto:abraams@velsen.nl).

## **BIJLAGEN**

Ter nadere informatie zijn de volgende brochures in te zien op de website van gemeente Velsen  
([www.velsen.nl](http://www.velsen.nl).)

Brochure een omgevingsvergunning ontvangen

Brochure rechtsmiddelen

Ontwerp