

Raadsvoorstel

Onderwerp: **Wijziging gemeenschappelijke regeling de Meergroep in GR IJmond Werkt!**

Datum raadsvergadering		Portefeuillehouder(s)	A. Verkaik
Registratienummer	int13.3872	Ambtenaar	CC/W. Gravemaker
Datum carrousel		Telefoon	0255 567231
Raadsbesluit nr.		E-mailadres	wgravemaker@velsen.nl



Voorgesteld raadsbesluit

Het college toestemming te verlenen om:

De gemeenschappelijke regeling de Meergroep te wijzigen in de gemeenschappelijke regeling IJmond Werkt!.

Samenvatting

De gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen bundelen hun krachten op het gebied van sociale werkvoorziening en re-integratie via de GR IJmond Werkt!. De uitgangspunten voor de samenwerking zijn opgenomen in het businessplan IJmond Werkt! 2013 – 2016 waarmee de bestaande samenwerking via GR de Meergroep wordt uitgebreid. De GR de Meergroep is nu gewijzigd in de GR IJmond Werkt!. Het wijzigen van de regeling is het sluitstuk van de eerder genomen besluiten en borgt de gemaakte afspraken.

Aanleiding

De nu voorliggende regeling betreft een gemeenschappelijke regeling waarbij uitsluitend collegebevoegdheden aan de orde zijn. Er zijn geen raadsbevoegdheden bij betrokken. De gemeenschappelijke regeling wordt daarom alleen aangegaan door de colleges van de verschillende gemeenten. Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regeling dient de raad wel toestemming aan het college te verlenen voor het aangaan, wijzigen of opheffen van een gemeenschappelijke regeling.

Vooruitlopend op de in het kader van de Wet werken naar vermogen aangekondigde ene regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt, hebben de gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen eind 2010 besloten samen op te trekken op het gebied van werk. Het re-integratiebeleid is IJmondiaal gelijk gemaakt en de uitgangspunten voor de gezamenlijke aanpak op werk zijn in 2012 vastgelegd in de kadernota "Naar één organisatie voor werk".

Deze uitgangspunten zijn begin 2013 vertaald in een organisatorisch ontwerp genaamd "businessplan IJmond Werkt! 2013 – 2016". In dit plan is vastgelegd op welke wijze middelen en invloed worden verdeeld en op welke wijze er sturing plaats vindt door de gemeenten op de uitvoering. De juridische verankering hiervan wordt bereikt door het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling de Meergroep. De gewijzigde regeling zal GR IJmond Werkt! gaan heten.

Bij het uitvoeren van de juridische verankering is opnieuw gekozen voor uitvoering van de publiekrechtelijke taak binnen een gemeenschappelijke regeling, zoals dat eerder ook op het vlak van de Wet sociale werkvoorziening plaats vond door de Meergroep. Aan deze taak wordt nu de re-integratie in het kader van de Wet werk en bijstand en aanpalende regelingen toegevoegd. Op deze wijze zijn we er binnen de IJmond in geslaagd één re-integratie aanbod voor de onderkant van de arbeidsmarkt te realiseren.

Programma

Programma 2 Werkgelegenheid en inkomen

Kader

Kadernota 'Naar één organisatie voor werk' vastgesteld op 5 juli 2012;
Businessplan IJmond Werk! 2013-2016 vastgesteld op 9 april 2013;
Wet gemeenschappelijke regeling (WGR);
Algemene wet bestuursrecht (Awb);
Wet sociale werkvoorziening (Wsw);
Wet werk en bijstand (Wwb);

GEMEENTE VELSEN

Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW);
Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ);
Algemene nabestaanden wet (Anw);
Wet op de Ondernemingsraden (WOR).

Beoogd doel en effect van het besluit

Borgen van de gemaakte afspraken via een gemeenschappelijke regeling voor de re-integratie van zowel de WWB en WSW doelgroep die:

- recht doet aan de uitgangspunten van het businessplan IJmond Werkt! 2013- 2016;
- de gemeenten in staat stelt te sturen op prestaties;
- IJmond Werkt! in staat stelt om op ondernemende wijze invulling te geven aan de uitvoering van haar opdracht;
- de rechten van ambtenaren werkzaam bij IJmond Werkt! waarborgt;
- mogelijk maakt dat aan de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de gemeentelijk bestuursorganen op de juiste wijze invulling gegeven wordt.



Directe maatschappelijke consequenties

IJmond Werkt! is het trefpunt in de IJmond waar werkgevers en werkzoekenden elkaar ontmoeten. Door met vier gemeenten de krachten te bundelen op werk wordt het mogelijk om ondanks de dynamische ontwikkelingen binnen het sociale domein en de afnemende middelen, meer te doen met minder middelen. De afspraken zoals vastgelegd in deze regeling stelt de deelnemende gemeenten en IJmond Werkt! in staat in te spelen op deze ontwikkelingen.

Argumenten

Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling borgt de eerder gemaakte afspraken. Bij het wijzigen van de regeling is rekening gehouden met de huidige inzichten ten aanzien van de uitvoering van bevoegdheden van een gemeente op afstand. Dit uit zich o.a. in de duidelijke wijze waarop opgenomen is wanneer er sprake is van delegatie en wanneer en op welke wijze er sprake is van mandaatverstrekking aan de uitvoeringsorganisatie.

Bevoegdheden GR op het gebied van Wsw en re-integratie

De genoemde belangen van de GR zijn gewijzigd. Er is nu opgenomen dat het samenwerkingsverband de belangen behartigt van de deelnemende gemeenten op het gebied van de uitvoering van de Wsw (Wet sociale werkvoorziening) en de re-integratietaken van de WWB, IOAW, de IOAZ en de Anw. Formeel is nu in de GR zelf geregeld dat het samenwerkingsverband deze taken voor alle deelnemende gemeenten gaat uitvoeren.

In tegenstelling tot de re-integratietaken betreffen de Wsw uitvoeringstaken een afgebakend geheel. De verwachting is dat de Wsw taken in de toekomst alleen maar minder worden. Voorgesteld wordt om delegatie van uitvoeringstaken op het gebied van Wsw te continueren (en dat betekent voortzetting van de huidige situatie). Dit geldt niet voor het vaststellen van beleid en verordeningen op het gebied van de Wsw. Het college en de raad blijven de bevoegde bestuursorganen.

Re-integratie is geen op zichzelf staande taak zoals de Wsw dat is. De (wets)ontwikkelingen op het gebied van re-integratie zullen niet alleen impact hebben op de organisatie van de GR IJmond Werkt!, maar op de gehele organisatie van een gemeente. Bovendien is er een onlosmakelijke relatie met de uitkeringsverstrekking waarvoor de gemeenten volledige (budgettaire) verantwoordelijkheid dragen. Met het oog hierop is het instrument mandaat wenselijker dan delegatie. Met mandaat kan een gemeente meer grip uitoefenen dan met delegatie doordat in een mandaatbesluit algemene voorwaarden en instructies kunnen worden opgenomen, maar ook in concrete gevallen voorwaarden of instructies kunnen worden gegeven. In artikel 5 lid 2 onder b van de GR is opgenomen dat de re-integratietaken in mandaat door het algemeen bestuur en door de directeur van de GR uitgevoerd kunnen worden. Het mandaat zal door middel van afzonderlijke (gestreefd wordt naar unanieme) mandaatbesluiten van elke deelnemende gemeente gegeven moeten worden. Een voorstel hiertoe zal nog aan het college worden voorgelegd. Het mandaatbesluit van 29 januari 2013 zal dan worden ingetrokken.

Informatievoorziening

Daarnaast is er extra aandacht geschonken aan de wijze waarop de informatievoorziening vorm kan worden gegeven. Door de expliciete aandacht hiervoor in de toekomst krijgt het college voldoende tijdig informatie van de uitvoeringsorganisatie en daarmee handvatten om ook de raad adequaat te informeren zodat de raad zijn controlerende taak kan uitoefenen.

GEMEENTE VELSEN

Toestemming gemeenteraad:

Op grond van de wet gemeenschappelijke regeling kan de raad alleen toestemming weigeren als de gemeenschappelijke regeling in strijd is het algemeen belang of in strijd met het recht. Daarvan is echter geen sprake.

Inspraak, participatie etc.

De ondernemingsraad heeft adviesrecht in het kader van artikel 25 WOR.
De gemeenteraad stelt de gewijzigde regeling vast in het kader van de WGR.

Alternatieven

In een eerder stadium is besloten om de huidige GR te wijzigen. Daarmee wordt de inhoud van de kadernota en het daaruit voortkomende businessplan geborgd. Dat betekent dat er sprake is van uitvoering van al gemaakte afspraken.

Risico's

Het wijzigen van de GR levert geen risico op.

Financiële consequenties

Ten aanzien van de financiële aspecten geldt dat de regelgeving uit de Wgr is gevolgd en dat specifieke afspraken zoals opgenomen in het businessplan zijn verwerkt.

Uitvoering van besluit

Toezening gedeputeerde staten van de provincie Noord Holland obv artikel 26 Wgr.
Publicatie.
Ter inzage legging.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

Gemeenschappelijke Regeling IJmond Werkt!;
Raadsvoorstel wijziging gemeenschappelijke regeling de Meergroep;
Raadsbesluit wijziging gemeenschappelijke regeling de Meergroep;

Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie

Toelichting bij gemeenschappelijke regeling IJmond Werkt!.

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris, De burgemeester,

D. Emmer F.M. Weerwind

