

## Memo

**Aan** Raadsleden  
**Van** R. Vennik  
**Cc**  
**Datum** 27 augustus 2013  
**Onderwerp** Aanpassingen in drie financiële nota's



Wij bieden u ter bespreking drie financiële nota's aan:

- de concept Financiële verordening;
- het concept Afwijkingenbeleid;
- het concept Toetsingskader garanties, borgstellingen en verstrekking van geldleningen.

Deze nota's worden aan de raad aangeboden zodat de raad wensen en bedenkingen over deze kaderstellende documenten kenbaar kan maken aan het college. Hierna zullen de hierop aangepaste documenten definitief door het college worden aangeboden aan de raad. Wij doen u de suggestie deze concept nota's in de Rekenkamercommissie met mij, en de bij het opstellen betrokken ambtenaren, te bespreken.

### Financiële verordening

De Financiële verordening is sterk gewijzigd. Het college wil de raad zoveel mogelijk keuzemogelijkheden geven bij de inhoud van de nieuwe Financiële verordening.

Daartoe is de concept Financiële verordening vrijwel volledig gebaseerd op de verkorte model verordening van de VNG. De daarin opgenomen bepalingen zijn de minimale vereisten aan een verordening om te voldoen aan de bepalingen in artikel 212 van de gemeentewet.

Er is gekozen voor een werkwijze om eerst een stap terug te doen naar het verkorte model en daar aanvullingen aan toe te voegen. Dit zorgt ervoor dat vrijwel alle (niet verplichte) artikelen uit de huidige verordening worden beoordeeld op hun noodzaak om op te nemen in de verordening.

Er is een aantal opties opgenomen ter aanvulling op het verkorte model.

*De mogelijke opties zijn: (deze worden in kleur weergegeven):*

1. Artikelen die in de huidige verordening zijn opgenomen en hun oorsprong vinden in de uitgebreide modelverordening van de VNG;
2. Artikelen die door het college als gewenst/noodzakelijk worden voorgesteld
3. Artikelen die in de huidige verordening zijn opgenomen;
4. Artikelen die een aanvulling kunnen zijn op de verordening.

Aan de raad zal tijdens de bespreking worden gevraagd welke opties de raad toegevoegd wil hebben aan het verkorte model.

Als toelichting op deze opties geldt nog het volgende:

# GEMEENTE VELSEN

Optie 1: De VNG kent twee modelverordeningen: een verkort model en een uitgebreid model. In het verleden heeft de raad als uitgangspunt het verkorte model genomen. In de geldende financiële verordening zijn een aantal artikelen opgenomen afkomstig uit het uitgebreide model, als uitbreiding van het verkorte model. Zijn deze artikelen noodzakelijk?

Optie 2 zijn aanpassingen die het college voorstaat en die zij als gewenst/noodzakelijk ziet.

Optie 3: In de geldende financiële verordening is een artikel opgenomen die niet afkomstig is uit de model verordeningen. Hiervan is niet goed te achterhalen wat de reden was om ze op te nemen. Is dit artikel nog belangrijk?

Optie 4: Er is een aantal artikelen opgenomen die de transparantie van de opbouw van begroting en rekening kunnen vergroten. Inhoudelijk zijn deze merendeels opgenomen in de huidige begroting en rekening. De artikelen zijn niet strikt noodzakelijk omdat de informatie 'vrijwillig' in de begroting en rekening opgenomen kan worden.



In de concept financiële verordening heeft het college bij de opties 1, 3 en 4 in een aantal gevallen een advies opgenomen.

De korte verordening volstaat in principe omdat hierin minimaal is opgenomen wat vereist is om te voldoen aan artikel 212 van de gemeentewet. Het werken met een kort model geeft flexibiliteit in het opereren. Een uitgebreid model legt veel beleidsregels vast. Interpretaties en misverstanden zijn in dat geval minder aan de orde. Een uitgebreide verordening vergt veel onderhoud en er ligt een risico op rechtmatigheid. Hoe meer regels des te groter is de kans dat er gezondigd wordt.

Hieronder een kort tabelletje met een aanduiding (positief of negatief) van de voor- en nadelen van verkort of uitgebreid ten aanzien van de genoemde thema's.

	Kort	Uitgebreid
Risico's rechtmatigheid	+	-
Transparantie duidelijkheid beleid	-	+
Kosten onderhoud	+	-

De wijzigingen in de overige twee nota's:

## Afwijkingenbeleid gemeente Velsen:

De verwijzingen in de nota naar de Financiële verordening zijn gewijzigd en verwijzen nu naar het juiste artikel in de concept Financiële verordening.

Een kleine aanpassing betreft in het hoofdstuk 'omgaan met afwijkingen' het onderdeel 'het inzetten van bestemmingsreserves en voorzieningen'. Dit punt 6 betreft niet langer meer de voorzieningen. Het inzetten en toevoegen aan voorzieningen is in de nota Reserves en voorzieningen opgenomen als een bevoegdheid van het college. Tevens is een verduidelijking aangebracht.

Een andere aanpassing betreft punt 2 van hetzelfde hoofdstuk. Deze is aangepast naar de huidige praktijk. In de Perspectiefnota wordt het kader van de compensatie van gestegen prijzen opgenomen en worden in de begroting de begrotingsposten geïndexeerd met dat percentage.

Het Afwijkingenbeleid kent verder geen aanpassingen. Deze voldoet in de praktijk.

## Toetsingskader garanties, borgstellingen en verstrekking van geldleningen:

Het Toetsingskader is herzien op de bevoegdheden van raad en college sinds de invoering van het duale stelsel. Artikel 169 lid 4 geeft het college de bevoegdheid om privaatrechterlijk te handelen. Hiertoe behoren ook handelingen als borgstellingen, verlenen van garantiestellingen en verstrekken van geldleningen. De nota die nu wordt vervangen dateert uit 2002. In 2002 lag deze bevoegdheid bij de raad. Vanwege de omvang en het financiële belang wordt deze bevoegdheid van het college met deze nota ingekaderd. Het

# GEMEENTE VELSEN

kader waarbinnen het college kan acteren is uitgewerkt in 11 punten. Belangrijkste uitgangspunt is terughoudendheid en zorg dragen voor een zo laag mogelijk financieel risico.

