

Raadsvoorstel

Onderwerp: Kadernotitie Transitie Jeugdzorg IJmondgemeenten

Datum raadsvergadering	18 april 2013	Portefeuillehouder(s)	A.V. Baerveldt
Registratienummer	Rs13.00303	Ambtenaar	MO/J. Schoone
Datum carrousel	4 april 2013	Telefoon	025556 7317
Raadsbesluit nr.		E-mailadres	jschoone@Velsen.nl



Voorgesteld raadsbesluit

De Kadernotitie Transitie Jeugdzorg IJmondgemeenten vast te stellen en het college opdracht te geven de transitie en transformatie van de jeugdzorg uit te voeren op basis van de vastgestelde kaders.

Samenvatting

Het Kabinet Rutte I heeft in het Regeerakkoord 2010-2014 en nader in de Bestuursafspraken 2011-2015 vastgelegd dat de jeugdzorg gedecentraliseerd wordt naar de gemeenten. Met ingang van 1 januari 2015 moet deze decentralisatie gerealiseerd zijn. In de IJmondregio wordt daartoe samengewerkt door de vier IJmondgemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen. De voorbereidingen zijn in 2012 van start gegaan. Om het transitietraject goed uit te kunnen voeren is een Kadernotitie Transitie Jeugdzorg IJmondgemeenten opgesteld, die door de gemeenteraad moet worden vastgesteld.

Aanleiding

Het Kabinet Rutte I heeft in het Regeerakkoord 2010-2014 en nader in de Bestuursafspraken 2011-2015 vastgelegd dat de jeugdzorg gedecentraliseerd wordt naar de gemeenten. Om zich voor te bereiden op deze transitie ontvangen gemeenten middelen van het Rijk met daarbij de voorwaarde dat zij voor de transitie de samenwerking zoeken met andere gemeenten. Het wetsvoorstel zal 1 januari 2014 in het Staatsblad worden geplaatst opdat deze met een jaar invoeringstermijn op 1 januari 2015 in werking kan treden.

In de regio Midden Kennemerland hebben de vier IJmondgemeenten, Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen, met elkaar afgesproken dat zij gezamenlijk de transitie en transformatie van de jeugdzorg willen voorbereiden en vormgeven. Zij hebben dit vastgelegd in het Regionale Visie en Stappenplan Transitie Jeugdzorg IJmond en daartoe de Intentieverklaring Regionale Samenwerking Transitie Jeugdzorg in februari 2012 ondertekend.

Met ingang van 1 juli 2012 is in de IJmondregio een regionaal projectleider transitie jeugdzorg werkzaam, gefinancierd door de vier samenwerkende IJmondgemeenten.

In het licht van de kaderstellende functie van de gemeenteraad is het noodzakelijk de beleidskaders voor de transitie en transformatie van de jeugdzorg door de gemeenteraden van de vier samenwerkende IJmondgemeenten vast te laten stellen. De beleidskaders staan beschreven in de Kadernotitie Transitie Jeugdzorg IJmondgemeenten.

Onderhavige kadernotitie is eveneens in een interactief ontwikkelproces tijdens een expertmeeting voor gemeenteraadsleden in december 2012 tot stand gekomen. De bij deze expertmeeting aanwezige raadsleden hebben een actieve input voor de notitie geleverd.

GEMEENTE VELSEN

Programma

De transitie en transformatie jeugdzorg zijn onderdeel van Programma 4 van de Programmabegroting van de Gemeente Velsen. Daarnaast vallen de transitie en transformatie jeugdzorg onder het Wmo Programma van de Gemeente Velsen (Kamer 2).

Kader

- o Regeerakkoord 2010-2014 en Bestuursafspraken 2011-2015
- o Regionale Visie en Stappenplan Transitie Jeugdzorg IJmond
- o Intentieverklaring IJmondgemeenten Transitie Jeugdzorg
- o Wijzigingen Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)
- o Wmo visie en beleid 2012-2015
- o Passend Onderwijs
- o Wet op de Jeugdzorg
- o Wet publieke gezondheid
- o Convenant Centrum Jeugd en Gezin IJmond



Beoogd doel en effect van het besluit

Een opdracht van de gemeenteraad aan het college om binnen de vastgestelde kaders uitvoering te kunnen geven aan het transitie- en transformatieproces.

Met het vaststellen van de kadernotitie door de gemeenteraden van de vier samenwerkende IJmondgemeenten wordt het beoogde en noodzakelijke politieke draagvlak in de regio bereikt om, als vier samenwerkende gemeenten, met alle betrokken partijen de transitie en transformatie verder vorm te geven en tot een succes te maken.

Directe maatschappelijke consequenties

Draagvlak bij alle betrokken en belanghebbende partijen, inclusief (potentiële) gebruikers/ cliënten om de vaart in het transitieproces te houden.

Argumenten

De nieuwe (concept) Jeugdwet bepaalt dat bovengemeentelijke samenwerking verplicht is. Ook is bepaald dat gemeenten bij hun keuze tot samenwerking met andere gemeenten een schaalgrootte van minimaal 100.000 inwoners moeten hanteren. De samenwerkingsregio moet uiterlijk 1 januari 2014 bekend zijn gemaakt aan het Rijk. Indien gemeenten dan nog geen keuze hebben gemaakt wordt een samenwerkingsregio door het Rijk opgelegd.

Omdat Noord Kennemerland en Zuid Kennemerland al in een vroeg stadium hun samenwerkingsregio hadden bepaald en in Midden Kennemerland bij de ontwikkeling van het Centrum voor Jeugd en Gezin de samenwerking tussen de 4 IJmondgemeenten zeer goed is verlopen, is voor de samenwerkingsregio de IJmondregio gekozen. Daar waar de schaalgrootte het vereist wordt samengewerkt met Zuid Kennemerland en evt. ook Noord Kennemerland.

Daarnaast wordt bij de transitie en transformatie van de jeugdzorg invulling gegeven aan een participatief proces waarbij alle relevante organisaties en instellingen betrokken zijn inclusief de (potentiële) gebruikers (cliënten- en patiëntenorganisaties). Het gaat hier om een grote operatie en een complex proces.

Voor een dergelijke grote en complexe operatie is het noodzakelijk het te volgen proces vast te leggen. De door de raad gestelde kaders zijn noodzakelijk om in het transitieproces verder te kunnen en aan de uitvoering vorm te kunnen geven.

Inspraak, participatie etc.

Voor de transitie en transformatie van de jeugdzorg is gekozen voor een ontwikkelaanpak waarbij alle relevante belanghebbende partijen actief worden betrokken. Het proces is opgedeeld in vijf ontwikkellijnen. Elke ontwikkellijn wordt in een werkgroep uitgewerkt. In de werkgroepen nemen organisaties/instellingen alsmede gebruikers/cliënten uit het relevante werkveld deel.

GEMEENTE VELSEN

Alternatieven

Een alternatief voor een regionale aanpak van de transitie van de jeugdzorg is er niet daar dit door het Rijk is opgelegd. Hoe de zorg voor jeugd er uiteindelijk uit gaat zien is nog onderwerp van ontwikkeling. Daar zijn de pilotprojecten, die in de IJmondregio draaien, voor bedoeld.

Risico's

Voor de lange(re) termijn zit het risico vooral in de door het Rijk opgelegde bezuiniging. Daarom kan niet alleen sprake zijn van een transitie van de Jeugdzorg maar is een transformatie van de huidige Jeugdzorg naar een adequate Zorg voor Jeugd, waarbij sterk wordt ingezet op de eigen kracht van de cliënt/het cliëntsysteem, preventie, vroegsignalering en vroeginterventie, noodzakelijk. Hier wordt in het transitieproces op ingezet. Ervaring wordt opgedaan in de vorm van een tweetal pilot projecten met provinciale middelen.

Financiële consequenties

Momenteel bestaan de financiële consequenties alleen uit de kosten van de regionale projectleider, die wordt gefinancierd uit de invoeringsmiddelen die de gemeente van het Rijk in het Gemeentefonds ontvangt voor de Transitie Jeugdzorg. Daarnaast kosten voor het organiseren van bijeenkomsten/ werkconferenties aangaande de transitie. Hiervoor is voor de eerste helft van 2013 € 150.637 beschikbaar voor de IJmondregio (voor Velsen € 55.525). In de Junicirculaire 2013 volgt informatie voor de tweede helft van 2013. Ook voor 2014 komen er invoeringsmiddelen.

Op 15 januari 2013 heeft het college een besluit genomen over het inzetten van een deel van deze middelen t.b.v. de regionale projectleider (€ 79.864 voor Velsen voor een periode van twee jaar). De overige middelen komen in een werkbudget voor de transitie.

Uitvoering van besluit

Uitvoering van het besluit geschiedt binnen de door de raad vastgestelde kaders, die verder zijn uitgewerkt in de volgende documenten:

- Aanpak en Organisatie Transitie Jeugdzorg IJmondgemeenten
- Uitwerking Visie Transitie Jeugdzorg IJmondgemeenten

Hierbij moet worden opgemerkt dat de transitie en transformatie jeugdzorg niet geïsoleerd plaatsvindt maar dat daarbij de dwarsverbanden met de overige transities (Wijziging Awbz, Participatiewet, Passend Onderwijs) worden gelegd.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

- Kadernotitie Transitie Jeugdzorg IJmondgemeenten

Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie

- Organisatie en Aanpak Transitie Jeugdzorg IJmondgemeenten
- Uitwerking Visie Transitie Jeugdzorg IJmondgemeenten

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris, De burgemeester,

D. Emmer F.M. Weerwind

