

Raadsvoorstel

Onderwerp: financiële bijdrage Verbinding A8-A9

Datum raadsvergadering	11-12-2014	Portefeuillehouder(s)	R. Vennik
Registratienummer	Rs 14.00565	Ambtenaar	OW/L. Munnik
Datum carrousel	27-11-2014	Telefoon	0255 567406
Raadsbesluit nr.		E-mailadres	lmunnik@Velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. een bijdrage van € 2,1 miljoen te leveren aan de Verbinding A8-A9 onder voorwaarde dat:
 - a. de Heemskerckvariant wordt gerealiseerd dan wel een variant die beter bijdraagt aan de leefbaarheid en/of bereikbaarheid in de IJmond;
 - b. de zeven deelnemende partijen, als genoemd in de samenwerkingsovereenkomst, ieder hun financiële toezegging gestand doen;
 - c. als de gekozen variant minder kost dan het regionale budget van € 111 miljoen de bijdrage van Velsen naar rato wordt verlaagd;
2. a. in 2015 het bedrag van € 2,1 miljoen uit de algemene reserve te dekken en de daartoe benodigde bestemmingsreserve in te stellen bij de 1e burap 2015.
b. In de 1e burap 2015 aan de raad voor te stellen om de te verwachte onderuitputting van het budget openbare werken als dekking hiervoor in te boeken.
3. De gemeentelijke bijdrage afhankelijk te maken van de vorming van het IJmondiale mobiliteitsfonds waarbij de Velsense reservering te beschouwen is als 1e dotatie aan dit fonds.

Samenvatting

Er wordt al lang gesproken over de ontbrekende schakel in het wegennet tussen de A8 en de A9. Uit het MIRT(=meerjarenprogramma infrastructuur, ruimte en transport)-onderzoek Noordkant Amsterdam blijkt dat de Verbinding A8-A9 leidt tot aanzienlijke reistijdbaten, een verbetering van de leefbaarheid in grote delen van Zaanstad en bijdraagt aan de robuustheid van het wegennetwerk en een goede kosten/baten verhouding kent. De doortrekking draagt nauwelijks bij aan het oplossen van de verkeerskundige knelpunten op de A7/A8 en de A9. Het Rijk heeft daarom besloten niet financieel bij te dragen aan de verbinding.

De Verbinding A8-A9 is dus een regionaal project onder regie van de provincie Noord-Holland. De verbinding A8-A9 zorgt voor een substantiële verbetering van de bereikbaarheid, en versterking van de regionale economische structuur in de IJmond en de Metropoolregio Amsterdam. Op 10 december 2013 heeft het college besloten om, met de provincie, de Stadsregio Amsterdam, de gemeente Zaanstad en de andere IJmondgemeenten, een *Samenwerkingsovereenkomst Verbinding A8-A9* aan te gaan. In de overeenkomst is voor de gemeente Velsen de inspanningsverplichting opgenomen om in 2014 een besluit te nemen over het leveren van een financiële bijdrage. Het college besluit de raad voor te stellen een financiële bijdrage te leveren aan de Verbinding A8-A9 en hiertoe een bestemmingsreserve in te stellen.

Aanleiding

Er wordt al lang gesproken over de ontbrekende schakel in het wegennet tussen de A8 en de A9. De Verbinding A8-A9 is een regionaal project onder regie van de provincie Noord-Holland. Op 10 december 2013 heeft het college besloten om een *Samenwerkingsovereenkomst Verbinding A8-A9* aan te gaan. De overeenkomst is op 9 januari 2014 namens de gemeente Velsen door de portefeuillehouder verkeer, ondertekend. Partijen hebben de inspanningsverplichting op zich genomen om in 2014 een besluit te nemen over het leveren van de volgende bijdrage:

- provincie Noord-Holland: € 50 miljoen;

- Stadsregio Amsterdam: € 40 miljoen;
- gemeente Zaanstad: € 14 miljoen;
- gemeente Beverwijk: € 2,1 miljoen;
- gemeente Heemskerk: € 2,1 miljoen;
- gemeente Velsen: € 2,1 miljoen;
- gemeente Uitgeest: € 0,7 miljoen.

Als alle partijen hun bijdrage leveren is er een totaal bedrag van € 111 miljoen. In de overeenkomst wordt de “Heemskerkvariant” genoemd als voorkeursvariant. Dit is de tracévariant die aansluit op de A9 bij de aansluiting Heemskerk(nr.4). De “Heemskerkvariant” scoort verkeerskundig, wat betreft leefbaarheid en financieel gezien beter dan de andere onderzochte varianten.

De bijdrage van de IJmondgemeenten is bij elkaar € 7 miljoen. Een verdeling naar rato van inwoneraantallen zou logisch zijn maar omdat het belang van de verbinding voor Velsen kleiner ingeschat werd dan voor de andere IJmondgemeenten is bovenstaande verdeling overeengekomen. Per hoofd van de bevolking betaalt Velsen iets meer dan de helft van wat Uitgeest, Heemskerk en Beverwijk betalen.

De Velsense bijdrage dient naast de niet te kwantificeren meerwaarde voor Velsen vooral beschouwd te worden als een investering in de IJmondiale samenwerking

Programma

Het verkeer- en vervoerbeleid valt onder programma 7 – Openbare ruimte

Kader

Visie op Velsen 2025 (“snelle en slimme verbindingen oost-west”)

Regionale Mobiliteitsvisie IJmond

Samenwerkingsovereenkomst Verbinding A8-A9

Beoogd doel en effect van het besluit

Het doel van het besluit is om de volgende stap te zetten in het proces dat moet leiden tot de aanleg van de verbinding A8-A9. Door het leveren van de financiële bijdrage komt de realisatie van de verbinding dichterbij. Met het voorstel aan de raad wordt voldaan aan de inspanningsverplichting die in de *Samenwerkingsovereenkomst Verbinding A8-A9* is afgesproken.

Directe maatschappelijke consequenties

Het besluit een financiële bijdrage te leveren heeft geen directe maatschappelijke consequenties. De aanleg van de ontbrekende schakel tussen de A8-A9 levert een positieve bijdrage aan de bereikbaarheid in de regio.

Argumenten

De verbinding A8-A9 levert een positieve bijdrage aan de bereikbaarheid van de IJmond en van de Metropoolregio Amsterdam (MRA) waar de gemeente Velsen deel vanuit maakt. De weg verbetert de verbinding tussen de IJmond en de MRA. Hiermee wordt de ruimtelijk economische structuur van de IJmond en de MRA versterkt. De stedelijke en metropolitane gebieden zijn de brandpunten van economie en cruciaal voor de toekomstige welvaart. Het Rijk herkent dit nu ook en dit is zichtbaar in de aangekondigde “Agenda Stad”, een initiatief van het Rijk waarin onderzocht wordt hoe stedelijke regio’s versterkt kunnen worden.

Verkeerskundig gezien is het belang van de verbinding het grootst voor het deel van Velsen dat ten noorden van het Noordzeekanaal ligt met de woonkern Velsen-Noord, bedrijven als Tata, Crown Van Gelder, ENCI, distributiebedrijven op bedrijventerrein Noordwijkermeer en de stranden langs de Reijndersweg en bij de noordpier. Maar ook bewoners en bedrijven in het zuidelijke deel van Velsen profiteren van de toename van de bereikbaarheid en de robuustheid van het wegennet. Robuustheid van het wegennet wil zeggen dat er goede alternatieven zijn voor het verkeer in geval van congestie en calamiteiten. De verbinding A8-A9 is de ontbrekende schakel in de buitenring van Amsterdam, door het aanleggen van de verbinding wordt de ring gesloten.

Velsen werkt samen met de andere IJmondgemeenten hard aan het bereikbaar houden van de IJmond. Op 6 maart 2014 heeft de raad de Regionale Mobiliteitsvisie IJmond vastgesteld. Hierin is gesteld dat "onder regie van RWS en provincie Noord-Holland besluitvorming plaats zal vinden hoe de bereikbaarheid van de noordzijde van de Metropoolregio Amsterdam op termijn gegarandeerd kan worden. Een directe verbinding tussen de A8 en A9 maakt deel uit van deze besluitvorming. De gemeenten in de IJmond zijn van mening dat vanwege de noodzaak van goede alternatieven bij congestie en calamiteiten en vanwege een evenwichtige verdeling van de verkeerstromen in het hele gebied een goede verbinding tussen de A8 en de A9 nodig is". Op initiatief van de raad is de Verbinding A8-A9 in de visie van "investeringen voor de lange termijn" verplaatst naar "investeringen voor de middellange termijn". Dit naar aanleiding van de discussie in de raad over de Visie Noordzeekanaalgebied. Gezien de uitspraak van de raad over het belang van de verbinding is het voor de hand liggend dat nu wordt besloten om een financiële bijdrage te leveren. Daarnaast wordt, met het besluit de bijdrage te leveren, het belang dat Velsen hecht aan de samenwerking in de IJmond benadrukt, waarmee de cohesie tussen de IJmondgemeenten en de betrouwbaarheid van Velsen als partner wordt bevorderd.

Uit het MIRT(=meerjarenprogramma infrastructuur, ruimte en transport)-onderzoek Noordkant Amsterdam blijkt dat de Verbinding A8-A9 leidt tot aanzienlijke reistijd-baten, een verbetering van de leefbaarheid in grote delen van Zaanstad en bijdraagt aan de robuustheid van het wegennetwerk en een goede kosten/baten verhouding kent.

Inspraak, participatie etc.

Voor het leveren van een financiële bijdrage aan de Verbinding A8-A9 is inspraak niet aan de orde. Voor het aanleggen van de weg zal een MER- en een planologische procedure worden doorlopen, waarin inspreken mogelijk is.

Alternatieven

Het alternatief is geen financiële bijdrage te leveren. Op grond van de genoemde argumenten stelt het college dit niet voor. Aangezien de bijdrage van de regio IJmond een voorwaarde is voor realisatie, is de kans groot dat bij het niet leveren van een bijdrage de aanleg van de weg niet doorgaat.

Risico's

Als de verbinding niet wordt uitgevoerd, wordt een bedrag van maximaal € 2,1 miljoen gereserveerd dat dan niet aan andere doelen kan worden uitgegeven.

Als de gemeente de bijdrage van € 2,1 miljoen niet levert kan dat leiden tot imagoschade bij de samenwerkende partijen en bij het bedrijfsleven.

Mogelijk ontstaat er in de toekomst een verzoek om een aanvullende bijdrage. Mocht dit aan de orde zijn, dan zal dit leiden tot een nieuwe afweging.

Financiële consequenties

Een vervolgstap bij het uitwerken van de gezamenlijke mobiliteitsvisie is het instellen van een mobiliteitsfonds. Aangezien er op dit moment helaas nog geen fonds gevormd is, moeten de gemeenten zelf middelen vinden om hun bijdrage te leveren.

De bijdrage van Velsen is € 2,1 miljoen. Er zijn vier opties om dit bedrag te reserveren.

optie 1:

In 2014 wordt een overschot verwacht op de budgetten van openbare ruimte. Op basis van de inschatting halverwege het jaar wordt verwacht dat dit overschot tussen € 200.000 en € 300.000 zal bedragen. Bij het vaststellen van de jaarrekening wordt duidelijk hoe groot dit overschot precies zal zijn. Mogelijk dat een dergelijke meevaller zich ook de komende jaren voor zal doen omdat, mede door het HOV-project, veel werk met werk gemaakt kan worden. Bij deze optie worden de overschotten op de budgetten van openbare ruimte in de jaren 2014 t/m 2018 die normaal gesproken naar de algemene reserve zouden vrijvallen, gestort in de bij de 1^e burap 2015 in te stellen bestemmingsreserve. In 2018 wordt de bestemmingsreserve aangevuld tot het benodigde bedrag van € 2,1 miljoen, het aan te vullen bedrag wordt ten laste gebracht van de algemene middelen.

optie 2:

Ook bij deze optie worden de overschotten op de budgetten van openbare ruimte in de jaren 2014 t/m 2018 gestort in de bij de 1^e burap in te stellen bestemmingsreserve. Per jaar wordt het bedrag aangevuld tot € 420 000, het aan te vullen bedrag wordt per jaar ten laste gebracht van de algemene reserve . In 2018 is het benodigde bedrag van € 2,1 miljoen beschikbaar.

optie 3:

In 2015 wordt éénmalig een bedrag van € 2,1 miljoen uit de algemene reserve gedekt en de benodigde bestemmingsreserve bij de 1^e burap 2015 ingesteld. De overschotten op de budgetten van openbare ruimte vallen, zoals gebruikelijk, vrij naar de algemene reserve.

optie 4:

Het bedrag wordt in 5 delen van € 420 000 in de jaren 2014 t/m 2018 ten laste gebracht van de algemene reserve. Net als bij optie 3 vallen de overschotten op de budgetten van openbare ruimte vrij naar de algemene reserve.

Het college stelt de raad voor om te kiezen voor optie 3.

Uitvoering van besluit

Door het leveren van de financiële bijdrage komt de realisatie van de verbinding dichterbij. Na de planstudiefase die nu wordt doorlopen volgt de planuitwerkingsfase die moet leiden tot de realisatiefase die in de periode 2018-2020 is voorzien.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

Geen

Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie

Samenwerkingsovereenkomst A8-A9

Collegebericht van 12 augustus 2014 met als bijlage de stukken:

- Historisch overzicht;
- Plan van aanpak;
- Communicatieplan.

Burgemeester en wethouders van Velsen

De locosecretaris,

De burgemeester,

K.M. Radstake

F.M. Weerwind