

Raadsvoorstel

Onderwerp: Kadernota Lokaal Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2017

Datum raadsvergadering		Portefeuillehouder(s)	F.M. Weerwind
Registratienummer	Rs14.00606	Ambtenaar	J. Vermaat
Datum carrousel		Telefoon	0255 567268
Raadsbesluit nr.		E-mailadres	jvermaat@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

De kadernota Lokaal Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2017 vast te stellen

Samenvatting

In 2011 is de kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2011-2014 vastgesteld. De looptijd van deze nota loopt ten einde. Voor de periode 2015-2017 is nu een nieuw beleidskader opgesteld voor veiligheid. Het plan geeft de kaders en doelen aan voor de komende jaren op veiligheidsgebied in de gemeente Velsen. De thema's die in de kadernota van de gemeente worden behandeld zijn: Veilige woon- en leefomgeving, Bedrijvigheid en Veiligheid, Jeugd en Veiligheid, Fysieke Veiligheid en Integriteit en Veiligheid. Belangrijke doelen voor de komende beleidsperiode zijn onder andere het af laten nemen van jeugdoverlast en terugdringen van woninginbraken.

Inleiding

Nieuwe kadernota met jaarprogramma

In 2011 is de kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2011-2014 vastgesteld (hierna te noemen IVB). De looptijd van deze nota loopt ten einde. De kadernota is gebaseerd op de handreiking Kernbeleid Veiligheid van de VNG. Het instrument is door de VNG geactualiseerd, omdat de laatste jaren vele ontwikkelingen in het veiligheidsdomein hebben plaatsgevonden, zoals de komst van de Nationale Politie. In de nieuwe handreiking zijn ook twee nieuwe subthema's toegevoegd, namelijk Veilige Publieke Taak en Informatieveiligheid. Deze subthema's vallen onder het thema Integriteit en Veiligheid. De handreiking is wederom als basis genomen voor het opstellen van de nieuwe kadernota voor de periode 2015-2017. Het systeem van het Kernbeleid Veiligheid beoogt dat alle actoren een bijdrage leveren aan de lokale veiligheid en daar gezamenlijk aan werken onder regie van de gemeente.

In het jaarlijks op te stellen Jaarprogramma voor Integraal Veiligheidsbeleid worden de doelstellingen uitgewerkt. Het jaarprogramma wordt jaarlijks geëvalueerd en zo kunnen doelen en activiteiten waar nodig worden bijgesteld. Beide instrumenten worden door het college vastgesteld en aan ons aangeboden ter kennisneming.

Veiligheidsanalyse & Beleidsdoelen

Nieuw is dat in de gemeente Velsen een Veiligheidsanalyse 2013 is opgesteld. Uit de analyse zijn nieuwe beleidsdoelen naar voren gekomen voor de komende beleidsperiode. Deze beleidsdoelen zijn geordend per veiligheidsthema.

Bij het formuleren van de doelen is uitgegaan van de maatschappelijke effecten die wij met de partners willen bereiken. Met de Veiligheidsanalyse 2013 zijn de aard, omvang, ontwikkeling en huidige aanpak van de veiligheidsproblematiek in Velsen in beeld gebracht en uitgewerkt in de nieuwe kadernota Lokaal Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2017.

Nationale politie

Per 1 januari 2012 is de nieuwe Politiewet in werking getreden. Hierin is opgenomen dat de gemeenten binnen de regionale eenheden van de Nationale Politie hun lokale beleidsdoelen voor integraal veiligheidsbeleid kunnen aanreiken.

Bij het opstellen van het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2015-2018 van de Nationale Politie, voor Velsen is dat de regionale eenheid Noord-Holland, wordt rekening gehouden met de lokale beleidsdoelen van de gemeenten in de regio. Ook met de beleidsdoelen van het ministerie van Veiligheid & Justitie, het Openbaar Ministerie en de politie wordt in het regionaal plan rekening gehouden.

Het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2015-2018 van de Nationale Politie heeft een looptijd van 2015-2018. Om in de toekomst onze beleidsdoelen tijdig gereed te hebben, wordt de nieuwe kadernota Lokaal Integraal Veiligheidsbeleid vastgesteld voor een periode van 3 jaar (2015-2017) in plaats van de normale periode van 4 jaar. Hiermee wordt bereikt dat wij tijdig in 2018 onze beleidsdoelen kenbaar kunnen maken aan de Nationale Politie voor het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022. Dit plan wordt namelijk in 2018 opgesteld.

Beoogd doel en effect van het besluit

Het doel van de kadernota Lokaal Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2017 op lokaal niveau is om meer eenheid te brengen in de sociale cohesie in Velsen. Door betere vormen van samenwerking (intern en extern) kunnen zowel kwalitatief als kwantitatief meer resultaten worden bereikt op het gebied van veiligheid in Velsen.

Argumenten

Veiligheid is een kerntaak van de overheid. Burgers moeten zich veilig kunnen voelen op straten en in wijken. Politie, Justitie en gemeenten moeten daadkrachtig en gezaghebbend kunnen optreden tegen overlast, intimidatie, agressie, overvallen, inbraken en geweld. Kwetsbare groepen moeten op de overheid kunnen rekenen.

Het kabinet ziet bij het veiliger maken van Nederland een steeds grotere rol weggelegd voor burgers en ondernemers zelf. Deze zelfredzaamheid van de burger (ofwel de burgerparticipatie) staat de laatste jaren hoog op de agenda van de nationale overheid.

De gemeente heeft binnen het 'speelveld' veiligheid een regisserende rol. Dat vergt veel coördinatie zowel binnen de eigen gemeentelijke organisatie als daarbuiten met andere organisaties en instellingen. Om deze rol goed te kunnen vervullen is een kader voor Lokaal Integraal Veiligheidsbeleid onmisbaar.

Alternatieven

Oorspronkelijk zou het instrument voor lokaal Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) een wettelijk instrument worden, vastgelegd in de Gemeentewet. Echter in juni 2013 heeft de minister van Veiligheid en Justitie het wetsvoorstel "Wettelijke verankering regierol op veiligheid" ingetrokken. Het bevatte ondermeer de verplichting voor gemeenten om ten minste eens in de vier jaar een IVB vast te stellen. De minister gaf als reden aan dat inmiddels 90% van de gemeenten over een IVB beschikt en daarom achtte hij het niet meer noodzakelijk om het als wettelijke plicht op te leggen. Naar het oordeel van de minister geven de gemeenten voldoende invulling aan hun verantwoordelijkheid inzake integrale veiligheid op lokaal niveau.

Nu het geen wettelijke plicht meer is voor gemeenten om een IVB vast te stellen, achten wij het toch nuttig en noodzakelijk om het instrument in stand te houden. Dit in verband met het goed kunnen vervullen van de regierol door gemeente Velsen op het complexe gebied van veiligheid. De afgelopen beleidsperiode is gebleken, dat het hebben van een kadernota op het gebied van veiligheid bijdraagt aan interne en externe samenwerking op het gebied van veiligheid.

Risico's

Aan de realisatie van de kadernota Integraal Veiligheidsbeleid Velsen 2015-2017 kleven op zichzelf geen risico's. Projecten en thema's die tot uitvoering komen, worden ter hand genomen door de betreffende beleidsvelden/-afdelingen of externe partners. Eventueel opkomende risico's voor de



gemeente Velsen worden aangegeven in specifieke projectvoorstellen dan wel via de reguliere planning en controlinstrumenten.

Programma

Programma 10, Openbare Orde en Veiligheid

Kader

Nationaal: Ministerie van Justitie en Veiligheid, Veiligheidsagenda
Politiewet 2012, Regionaal meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2015-2018 (Nationale Politie)
Gemeentewet (openbare orde en veiligheid)

Inspraak, participatie etc.

Het plan is tot stand gekomen via samenwerking met onder meer de politie, Milieudienst IJmond, woningbouwcorporaties, welzijnsinstellingen, Veiligheidsregio Kennemerland, Steunpunt Huiselijk Geweld en met de interne afdelingen die betrokken zijn bij veiligheid.

Financiële consequenties

Deze kadernota leidt op zichzelf niet tot uitbreiding van middelen (geld of capaciteit). Deze vraag komt aan de orde op het moment in de beleidsperiode een plan van aanpak wordt opgesteld door het college waarvoor (extra) middelen nodig zijn. Op dat moment wordt door ons een zelfstandig politiek-bestuurlijke afweging gemaakt.

Uitvoering van besluit

Jaarlijks wordt door het college een jaarprogramma vastgesteld en jaarlijks wordt verantwoording afgelegd over het jaarprogramma. Beide documenten worden ons ter kennisname aangeboden. Hierbij wordt het jaarprogramma jaarlijks aangeboden in de maand december en de verantwoordingsnota jaarlijks voor het zomerreces.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

Kadernota Lokaal Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2017

Bijlagen – bijgevoegd als achtergrondinformatie

Veiligheidsanalyse 2013

Burgemeester en wethouders van Velsen

secretaris, De burgemeester,

F.A.M. Beijk

F.M. Weerwind