

Nota van beantwoording op de zienswijze van het Milieubeleidsplan 2015-2020 gemeente Velsen

	Omschrijving Zienswijze	Consequentie Milieubeleidsplan 2015-2020
	<p>Energie:</p> <p>Een duurzame ondernemer geeft aan dat de duurzame energiedoelstellingen van gemeente Velsen niet ambitieus zijn op de korte termijn. 14% duurzame energieopwekking in 2020. Hoe verhoudt zich dit tot de doelstelling van het Coalitieakkoord; klimaatneutraal voor de huishoudens? Dit zou niet alleen moeten gaan om elektriciteitsgebruik, maar ook om gebruik van aardgas. En gebruik van warmtepomp zou ook vermeld kunnen worden. Niet duidelijk is dat kleine windturbines op bedrijventerreinen zijn toegestaan.</p>	<p>De omschrijving van de doelstellingen zal worden verduidelijkt in het Milieubeleidsplan 2015-2020.</p> <p>In totaal wordt er 193 TJ hernieuwbare energie opgewekt in Velsen. Dit is 7% van het totale energiegebruik. Ter vergelijking: het aandeel hernieuwbare energieopwekking in het nationale energiegebruik bedraagt 4,5%. Het elektriciteitsgebruik van woningen is afgezet tegen de duurzame opwekking van elektriciteit. Er wordt ruim 60% van het gebruik opgewekt uit duurzame bronnen. De doelstelling klimaatneutraal voor huishoudens is qua elektriciteitsgebruik voor meer dan de helft gerealiseerd.</p> <p>Er zal echter nog een flinke energiebesparing van de huishoudens moeten plaatsvinden om het gebruik van aardgas te verminderen. De nationale doelstelling uit het Energieakkoord is dat in 2050 de gebouwde omgeving energieneutraal is. Voor Velsen houdt dit in dat de warmtevraag nog zeker moet worden gehalveerd en voorzien moet worden van duurzame warmte voor 2050. Toegevoegd zal worden dat voor 2020 huishoudens qua elektriciteitsgebruik energieneutraal zijn. Voor 2020 zal door middel van energiebesparing, warmtepompen en restwarmte van Tata Steel 20% van gasgebruik verminderd zijn. Kleine windturbines zijn volgens de aanvullende windnotitie uit 2008 toegestaan op bedrijventerrein bij de haven. De provincie staat echter windturbines van maximaal 7 meter hoogte toe.</p>
	<p>Energie</p> <p>Milieueducatiecentrum Pieter Vermeulen Museum geeft aan dat zij ook op gebied van energiebesparing bij bewoners en bij maatschappelijke vastgoed als scholen en sportaccommodaties een rol kunnen spelen bij de bewustwording.</p>	<p>Ten aanzien van het bewust maken van energiebesparing bij bewoners en bij maatschappelijk vastgoed als scholen en sportaccommodaties speelt het Kust Informatie Innovatie Centrum (KIIC) als NME centrum een belangrijke rol. Dit KIIC zal conform de strategische agenda in de toekomst gerealiseerd worden. Tot het daadwerkelijk realiseren van het KIIC kan het Pieter Vermeulen Museum invulling geven aan deze bewustwording.</p>
	<p>Klimaatadaptatie</p> <p>Milieueducatiecentrum Pieter Vermeulen Museum geeft aan dat zij met name genoemd willen worden bij de rol die zij hebben bij bewoners en scholen in de bewustwording van vergroening van de</p>	<p>Het KIIC als NME centrum zal in de toekomst de rol die zij hebben bij bewustwording van de vergroening van de leefomgeving op zich nemen, conform de strategische agenda Velsen 2025. Tot de realisatie van het KIIC houdt het Pieter Vermeulen Museum zich bezig met deze</p>

	leefomgeving.	bewustwording.
	<p>Afval als circulaire economie Milieueducatiecentrum Pieter Vermeulen Museum geeft aan dat zij ook op gebied afvalvermindering bij bewoners en bij maatschappelijke vastgoed als scholen een rol kunnen spelen bij de bewustwording.</p>	<p>De gemeente voorziet een rol voor het Kust Informatie Innovatie Centrum (KIIC) als NME centrum in de bewustwording op het gebied van afvalvermindering. Dit KIIC zal conform de strategische agenda in de toekomst gerealiseerd worden. Tot het daadwerkelijk realiseren van het KIIC kan het Pieter Vermeulen Museum invulling geven aan educatie op het gebied van afvalvermindering .</p>
	<p>Luchtkwaliteit. Tata ondersteunt de insteek van integraal milieu- en duurzaamheidsbeleid om het spanningsveld in alle functies in balans te brengen en te houden. De vroege betrokkenheid bij het milieubeleidsplan-proces wordt gewaardeerd.</p>	<p>Vroege betrokkenheid van stakeholders, w.o. Tata, bij de uitvoering van het milieubeleidsplan wordt ook door de gemeente Velsen op prijs gesteld.</p>
	<p>Luchtkwaliteit. De druk op de milieuruimte van Tata Steel kan groter worden door tegenstrijdigheden, te weten enerzijds uitbreiding van overnachtingsmogelijkheden op het strand waar de fijnstofwaarden het grootst zijn en uitbreiding van de grote zeesluis en anderzijds het continueren van het standstill-beginsel. Tata verwacht dat haar bestaande milieuruimte wordt gerespecteerd.</p>	<p>Het in samenhang bezien van activiteiten die van invloed zijn op de milieukwaliteit om voornoemde balans te bereiken, wordt door Gemeente Velsen onderschreven. Gemeente Velsen respecteert bestaande activiteiten en streeft hierbij naar verbetering van luchtkwaliteit en gezondheid. Graag werkt Gemeente Velsen samen met Tata om dit te realiseren.</p>
	<p>Luchtkwaliteit. Tata signaleert een toenemende decentralisering en interpretatie/uitvoering van milieubeleid en is hierover niet louter positief. Het NIBM-principe is ter discussie gesteld. Al jaren zijn geen overschrijdingen meer gemeten van de wettelijke PM10-luchtkwaliteitsnorm. De (onverbindende) WHO-norm (20 ug/Nm3) is weliswaar nog niet bereikt, maar met 25 ug/NM3 in de woonomgeving ligt deze waarde dicht tegen de WHO norm (20ug/Nm3) aan en is deze waarde tenminste onder de wettelijke grenswaarde van 40 ug/Nm3. In het kader van het NSL wordt er 0,5 km gemeentelijke weg op de sluisen als overschrijdingskilometers berekend/gerapporteerd. Deze overschrijding betreft gedoogde woonboten die op termijn verdwijnen. Tata heeft belang bij een gelijk speelveld en verzoekt regionale accenten zorgvuldig af te wegen en zoveel mogelijk op zoek te gaan naar win-win situaties op het gebied van milieu en economische ontwikkeling/innovatie. Gezien het halen van milieukwaliteitsnormen en het belang van een gelijk speelveld vertrouwt Tata erop dat in het milieubeleidsplan geen gemeentelijke koppen worden gezet op Europees en landelijk beleid en wet- en regelgeving. Het plaatsen van de situatie met betrekking tot luchtkwaliteit in de juiste context is belangrijk. Verzocht wordt de</p>	<p>Het beleid van Gemeente Velsen is er op gericht de luchtkwaliteit en gezondheid in de IJmond te verbeteren met een goede balans tussen economische ontwikkeling en milieubelasting. Het benutten van gemeentelijke afwegingsruimte binnen de Europese- en landelijk geldende kaders om de uitvoering van dit beleid kracht bij te zetten, past hierin.</p> <p>Er wordt terecht op gewezen dat de luchtkwaliteit is verbeterd de afgelopen jaren en zich bevindt tussen de Europese grenswaarden en de waarden die WHO stelt.</p> <p>Desalniettemin zijn er nog steeds overschrijdingen van de wettelijke grenswaarden bij de Sluis en aan de Reijndersweg.</p> <p>In de tekst van het milieubeleidsplan wordt de volgende tekst toegevoegd. De afgelopen jaren is een dalende trend te zien in de jaargemiddelden PM10. De Europese grenswaarden (40 µg/m3) worden hierbij niet overschreden, wel zijn de jaargemiddelden nog boven de norm van de WHO (20 µg/m3).</p>

	tekst van het milieubeleidsplan aan te passen naar een realistisch beeld van de luchtkwaliteit in de omgeving.	
	Luchtkwaliteit. Tata ondersteunt betere communicatie richting de omgeving. Voor gemeente Velsen is een belangrijke rol weggelegd. Schetsing van een realistisch beeld van de luchtkwaliteit door aanpassing van het milieubeleidsplan heeft wellicht ook een positief effect op de bezorgdheid van bewoners.	Wij onderschrijven dat voorlichting aan- en communicatie met bewoners essentieel is, waarbij een realistisch beeld wordt geschetst. Zie verder boven.
	Ecologie. Tata constateert dat het wat betreft ecologie volgens de gemeente Velsen zal moeten worden ingezet op maatwerk en op bronmaatregelen bij industrie en scheepvaart. Uitvoering van de Natuurbeschermingswet ligt niet bij de gemeente maar bij de Provincie Noord-Holland. Tata vraagt aandacht voor de geformuleerde rol van de gemeente hierbij in het Milieubeleidsplan.	In het Milieubeleidsplan geeft de gemeente Velsen aan dat zij het van belang vindt dat er wordt ingezet op maatwerk en bronmaatregelen bij industrie en scheepvaart. Hierbij heeft de gemeente Velsen een toetsende rol van de landelijke regelgeving van de Natuurbeschermingswet en Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). De PAS wordt o.a. bij de omgevingsvergunningen betrokken waarvoor gemeente Velsen bevoegd is. Dit wordt verduidelijkt in de tekst.
	Luchtkwaliteit. Uit een persbericht van het RIVM (23-04-2015) blijkt luchtkwaliteit verder kan verbeteren met een strikte uitvoering van het huidige voorgenomen nationale en vooral internationale beleid waarmee de WHO advieswaarden rond 2030 vrijwel overall binnen bereik komen. Tata zet bij voorkeur in op aanpak van vermindering van hinder in de regio. Wanneer het opportuun is samen op te trekken naar aanleiding van de uitkomsten van de “Adviesaanvraag afwegingskader gezondheid in het milieubeleid” (d.d. 2 februari 2015) van Staatssecretaris Mansveld aan de Gezondheidsraad, staat Tata daar graag voor open.	Gemeente Velsen is verheugd over de bereidheid samen op te trekken om de luchtkwaliteit verder te verbeteren. Het volgen van de in 2016 te verwachten adviezen van de Gezondheidsraad over afwegingskaders in het milieubeleid kan hierbij worden betrokken.
	Leefbaarheid De zienswijze van de Bewonersvereniging BNS te Velsen-Zuid beperkt zich noodgedwongen tot het hoofdstuk Leefbaarheid. In het ontwerp-milieubeleidsplan staan als doelstellingen: 1. Luchtkwaliteit, geluid en geur verbeteren; 2 Balans tussen economische ontwikkeling en milieukwaliteit c.q. beperking hinder en 3. Minder tot geen hinder en bezorgdheid bij bewoners aangaande eigen gezondheid	
	Geluid Bij 1. “Verbetering” van geluid betekent het afnemen van de algemene druk van omgevingslawaaï, alle vormen van geluid bij elkaar opgeteld. Waar vliegtuigen en wegverkeer reeds veel geluidsdruk opleveren, moeten toevoegingen van nieuwe druk worden	In het Milieubeleidsplan is in de paragraaf over geluid een toelichting opgenomen om de geluidsbelasting door vliegtuigen te beperken. Om de overlast van Schiphol zoveel mogelijk te beperken werkt Velsen regionaal samen met andere gemeenten. In 2012 is hiervoor een

	voorkomen	Strategische nota Schiphol opgesteld. Om invloed uit te oefen op de ontwikkelingen rondom Schiphol is het opstellen van een gezamenlijke strategie succesvol gebleken. In de afgelopen jaren is er echter veel veranderd en zijn er nieuwe ontwikkelingen bijgekomen. Om de komende jaren invloed te houden op de ontwikkelingen rond Schiphol wordt een herziende regionale strategie opgesteld die in 2015 wordt vastgelegd in de nieuwe Strategische nota Schiphol.
	Bij 2. De genoemde balans tussen economische ontwikkeling en beperking van hinder is een onnavolgbaar statement. Van niet elke economische ontwikkeling heeft hinder te worden geduld. Bovendien gaat het erom of de economische ontwikkeling zo belangrijk is dat hinder voor lief moet worden genomen. Om wiens economische ontwikkeling gaat het? Van de Velsense inwoners, in eerste lijn rechthebbend, of van participanten van buiten?	Het vinden van een balans is uitgangspunt van het Milieubeleidsplan. In vrijwel elke norm wordt deze afweging gemaakt. De gemeente Velsen zal voor- en nadelen tegen elkaar afwegen.
	Bij 3: Minder tot geen hinder is een zgn. “standstill”-beginsel, dat verband houdt met rechtszekerheid, economische zekerheid, gezondheid van bewoners en de levende omgeving. Deze verklaring loopt in het spoor van de terecht bezorgde burgers. Minder tot geen hinder is niet slechts in het belang van de burgers, maar is een algemeen aangenomen opvatting over de zorg van de omgeving.	Minder hinder duidt ook op de beleving ervan door de bewoners. Dit kan van betekenis zijn voor de gezondheidkundige norm.
	Geluid (blz 34) De geluidhinder kan via natuurkundige normen worden geobjectiveerd en begrensd. Omgevingslawaai omvat ook de geluidhinder die door andere bronnen dan stelselmatig weg-, rail- en industrielawaai en vliegtuighinder - waarvoor in de Wet geluidhinder en Luchtvaartverkeerswet kaders zijn opgenomen - veroorzaakt kan worden. Andere bronnen van omgevingslawaai zijn bijvoorbeeld evenementen, die onduldbare en onevenredige geluidhinder veroorzaken. Naarmate het aantal evenementen groeit, neemt de onevenredigheid van de hinder toe, met een zodoende toegenomen verantwoordelijkheid voor de overheid deze bron van geluidhinder terug te brengen. Deze geluidsevenementen staan op gespannen voet met het stand-stillbeginsel.	Bij alle vormen van omgevingslawaai wordt een beoordeling gemaakt aan de hand van de vastgestelde normen.
	Geluid als fenomeen De definitie van geluid in het ontwerp-milieubeleidsplan is te beperkt. Het gaat niet slechts om het voor de mens hoorbare spectrum. Ook boven de 19.000Hz is trilling belangrijk voor bijvoorbeeld vleermuizen. Geluid plant zich bovendien 5 maal sneller onder water voort, waar zeer lage	In Geluid zit al het geluid, dus van zeer lage tonen tot zeer hoge tonen. Hoog frequente geluidsniveaus worden snel gedempt en geven, mede om deze reden, relatief weinig overlast bij mens en dier.

	frequenties schadelijk zijn. Het gebruik van het woord “trilling” is dus aan te bevelen.	
	Zorgplicht In de behandeling van de Omgevingswet is in de Tweede Kamer een centrale plaats gegeven aan het zorgplichtbeginsel in samenhang met de toegenomen beleidsvrijheid voor de lokale overheid. Dit is een gemeentelijke verklaring waard die in het milieubeleidsplan kan worden opgenomen. De Bewonersvereniging BNS hecht aan het stand-still-beginsel. Op dit moment ziet het ernaar uit dat de leefomgeving van de bewonersvereniging verslechtert.	De Omgevingswet zal waarschijnlijk in gaan per 2017/2018. In het volgende Milieubeleidsplan zal worden ingegaan op deze wet.