

Raadsvoorstel



gemeente
beverwijk



Registratienummer	IJM/2017/0081	Portefeuillehouders	F.J.A. Frowijn
Datum raadsvergadering	11 mei 2017		T. De Rudder
Datum IJmondcommissie	18 april 2017		R. Vennik

Onderwerp

Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeenten Heemskerk, Beverwijk en Velsen.

Voorgesteld besluit

Vast te stellen de verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeenten Heemskerk, Beverwijk en Velsen.

Eerdere besluiten

Geen

Motivering van het besluit

De Wet VTH is op 14 april 2016 in werking getreden. De wet verplicht gemeenten en provincies een verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (hierna Verordening kwaliteit VTH) vast te stellen.

De VNG heeft samen met het IPO een modelverordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht opgesteld om het proces van afstemming en vaststelling te faciliteren. Uitgangspunten van de modelverordening zijn:

- regels stellen over de kwaliteit van alle vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (hierna VTH-taken) op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo);
- recht doen aan de bestuurlijke afspraak over de wettelijke borging van de bottom-up ontwikkelde Wabo-brede kwaliteitscriteria VTH.

De modelverordening vormt het kader voor de kwaliteit van de uitvoering van Wabo-taken bij gemeenten, provincies en omgevingsdiensten. Met de verordening bindt de gemeenteraad het college en de in opdracht van het college handelende omgevingsdienst IJmond aan een uniforme ambitie voor kwaliteit. Vertrekpunt van de modelverordening zijn de 'Kwaliteitscriteria 2.1', voor vergunningverlening, toezicht en handhaving krachtens de Wabo. Deze zijn in brede samenwerking door de bevoegde gezagen ontwikkeld en vastgesteld in 2012.

Doel van de criteria zijn het waarborgen en bevorderen van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van beschikbaarheid en deskundigheid. Of dat het geval is, moet jaarlijks worden beoordeeld door het college van burgemeester en wethouders. Hiervoor is input nodig van de omgevingsdienst IJmond. Het college legt hierover verantwoording af in de gemeenteraad (horizontale verantwoording).

Een gemeente of provincie is niet verplicht om de modelverordening van VNG en IPO te volgen; een gemeente zou het bijvoorbeeld wenselijk kunnen vinden om meer waarborgen voor een goede kwaliteit in zijn verordening te regelen dan aanwezig is in de modelverordening. Om nu te voorkomen dat de omgevingsdiensten met tal van uiteenlopende eisen worden geconfronteerd, zijn gemeenten en

provincie verplicht om hun (ontwerp-)verordeningen met elkaar af te stemmen in het verband van de omgevingsdienst en op dat niveau een gelijk speelveld te bewerkstelligen. Voor de niet-basistaken krijgen de gemeente een zorgplicht (artikel 5.5 Wabo). Volgens het voorgestelde artikel 5.5 dragen gemeenten en provincies zorg voor een goede kwaliteit van de uitvoering en handhaving van alle andere taken dan de taken die behoren tot het basistakenpakket van de omgevingsdiensten. Op welke wijze invulling aan deze zorgplicht wordt gegeven, bepalen de gemeenten zelf. De IJmondgemeenten hebben ervoor gekozen om de verordening van de VNG te volgen.

Met deze verordening wordt een kwaliteitsimpuls gegeven aan de uitvoering van de VTH-taken. Met deze verordening is namelijk een uniform kwaliteitsniveau gecreëerd voor het gehele takenpakket van de Wabo. Er is een gelijk speelveld gecreëerd voor in geval de basistaken (die krachtens de wet in opdracht van het college door de omgevingsdienst IJmond wordt verricht), voor de thuishaken (die het college in eigen huis verricht) en voor de plustaken (die het college naast de basistaken heeft belegd bij de omgevingsdienst IJmond.). De gemeenten Beverwijk, Heemskerk en Velsen dienen te (blijven) voldoen aan dit kwaliteitsniveau.

Binnen de IJmondgemeenten zijn er taakvelden waar deze eisen niet of gedeeltelijk worden behaald. De kwaliteitscriteria bieden met het oog hierop de mogelijkheid om samenwerking met andere partijen te zoeken. De IJmondgemeenten hebben de mogelijkheden hiertoe onderzocht. Op basis van de uitkomsten van deze analyse hebben de gemeente Beverwijk, Heemskerk en Velsen een samenwerkingsovereenkomst opgesteld, genaamd Samenwerkingsovereenkomst VTH-taken IJmondgemeenten, voor de deskundigheidsgebieden waar niet aan de kwaliteitseisen is en/of wordt voldaan. Hierdoor kan, onder voorwaarden en vooraf te maken afspraken, gebruik gemaakt worden van elkaars expertise en kwaliteiten. Het betreft bepaalde activiteiten van de deskundigheidsgebieden Vergunningverlening Bouwen en RO, Toezicht en handhaving Bouwen en RO, Juridische aspecten afwijkingsbesluiten, Bouwfysica, Exploitatie & planeconomie en Cultuurhistorie. De regionale omgevingsdienst IJmond(ODIJ) voldoet al aan de kwaliteitscriteria 2.1.

De IJmondgemeenten kunnen er voor kiezen om geen samenwerkingsovereenkomst af te sluiten. Dan wordt op een aantal onderdelen niet voldaan aan de kwaliteitscriteria 2.1 van de wet VTH waardoor er andere maatregelen getroffen moeten worden om wel te voldoen. Het kan er ook toe leiden dat dan de verordeningen van elkaar gaan afwijken wat voor de ODIJ het werken niet eenvoudiger maakt.

Beoogde consequenties van het besluit

Professionele kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de samenleving, waardoor gedeputeerde staten en colleges van burgemeester en wethouders, evenals provinciale staten en gemeenteraden, beter kunnen sturen op de kwaliteit van de uitvoering. Met de vast te stellen verordening is tevens voldaan aan de wettelijke verplichting volgende uit artikel 5.4 lid 1 van wet VTH en bindt de gemeenteraad het college en de in opdracht van het college handelende omgevingsdienst IJmond aan de kwaliteitscriteria.

Financiële consequenties

Geen

Inspraak, participatie etc.

Gedeputeerde staten is gehoord, conform artikel 5.4 lid 1 sub b Wabo en heeft aangegeven dat de verordening voldoet aan de gestelde eisen.

Verdere procedure – uitvoering

Na vaststelling in de IJmondraad wordt de verordening vervolgens nog in de afzonderlijke gemeenteraden van de gemeenten Beverwijk, Heemskerk en Velsen vastgesteld. Daarna zal de verordening op gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en inwerking treden op 1 juni 2017.

Na vaststelling van de verordeningen in de afzonderlijke gemeenteraden zal de samenwerkingsovereenkomst worden getekend en worden uitgevoerd.

Bijlagen

1. Verordening kwaliteit vergunningen, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeenten Heemskerk, Beverwijk en Velsen.
2. Samenwerkingsovereenkomst VTH-Taken Heemskerk, Beverwijk en Velsen C/2016/1283.
3. Brief van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland met een bevestiging dat de ontwerpverordening niet afwijkt van de modelverordening en voldoet aan de voorwaarden die worden gesteld, ontvangen 14 februari 2017, Kenmerk 772360/917645.

Burgemeester en wethouders van Beverwijk, Heemskerk en Velsen

de secretaris,

de burgemeester,