

Raadsvoorstel

Onderwerp: toekomst van de IJmondsamenwerking

Datum IJmondcommissie collegevergadering	28 februari 2017	Ambtenaar	J.W. Kooijmans
Registratienummer	xxx	Telefoon	0255 567420
Portefeuillehouder(s)	Regiegroep IJmond	E-mailadres	JKooijmans@Velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

1. De IJmond-samenwerking te intensiveren en te versterken, zowel op het niveau van de raden, het niveau van de colleges als het niveau van de ambtelijke organisaties.
2. De Regiegroep IJmond de opdracht te geven een tijdschema / planning te maken voor de vervolgstappen, waaronder gezamenlijke visievorming, communicatie en participatie.
3. Direct te starten met het verzamelen van informatie over en oriëntatie op de betekenis van een eventuele fusie van IJmond-gemeenten.
4. Tijdens de volgende bestuursperiode (2018-2022) het onderwerp 'fusie' mede op de bespreektafel te hebben.
5. Voor intensivering en versterking van de IJmondsamenwerking een budget van €100.000 structureel en €60.000 incidenteel voor 2017 beschikbaar te stellen, met een verdeelsleutel naar inwoneraantal per IJmond-partner. Dit bedrag te dekken uit de algemene middelen van de drie IJmond-gemeenten.

Samenvatting

Op 29 oktober 2015 hebben de gemeenteraden van Beverwijk, Heemskerk en Velsen de Strategische IJmond Agenda vastgesteld (zie bijlage 1). In paragraaf 1 daarvan wordt ingegaan op de 'volgende fase in de samenwerking', en staat beschreven dat de IJmond-partners - na een evaluatie - "(...) zich zullen buigen en besluiten over de structuur die het best bij de IJmond past." Op 12 oktober 2016 hebben de IJmond-raden gesproken over de "Evaluatie IJmond samenwerking" (evaluatie uitgevoerd door AEF, zie bijlage 2). De IJmond-gemeenten hebben 2016 benut om met elkaar te verkennen welke structuur het best past bij de IJmond, via diverse bijeenkomsten, gesprekken met en bezoeken van en aan andere regio's in Nederland met vergelijkbare ervaringen, en onderlinge discussies (zie bijlage 3 voor kalender). De genoemde beslispunten zijn op de werkconferentie van 24 januari besproken en worden nu via de IJmondcommissie aangeboden aan de IJmond-raden door de regiegroep.

Inleiding

De IJmond-gemeenten benutten 2016 om met elkaar te verkennen welke structuur het best past bij de IJmond, om aan de hand van deze verkenning begin 2017 een richtinggevende uitspraak te doen.

Tijdens de werkconferentie 'fase 2' op 12 oktober 2016 hebben de raadsfracties in een pitch de stand van het denken verwoord. Op basis hiervan heeft de Regiegroep IJmond concept-beslispunten geformuleerd (zie bijlage 3 voor memo van de Regiegroep). Deze concept-beslispunten zijn tijdens de werkconferentie 'fase 3' op 24 januari 2017 met de IJmond-raadsleden besproken. Naar aanleiding hiervan is onderhavig raadsvoorstel gemaakt door de Regiegroep.

Beoogd doel en effect van het besluit

Versterking en intensivering van de IJmondsamenwerking, gericht op het verbeteren van de maatschappelijke effecten voor inwoners en bedrijven in de IJmond

Argumenten

In de vastgestelde Strategische IJmond Agenda staat aangegeven dat "(...) de posities van de IJmond-gemeenten op punten verschillende zijn, maar duidelijk is dat het in het belang van inwoners, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties is dat de IJmondsamenwerking versterkt wordt. Immers, hierdoor zijn we effectiever in het beantwoorden van maatschappelijke vraagstukken die op regionale schaal spelen."

De Regiegroep IJmond, bestaande uit vertegenwoordigers van elk van de drie IJmond-raden, vormt de vooruitgeschoven post van deze drie IJmond-raden, en bewaakt en stuurt het proces van de 'verkenning naar de structuur die het best past bij de IJmond'. Het is dan ook passend de Regiegroep met een voorstel komt voor een tijdschema / planning met de vervolgstappen, waaronder gezamenlijke visievorming, communicatie en participatie.

Alternatieven

Op dit moment zijn alternatieve besluiten over de vorm waarin samenwerking tussen de IJmondgemeenten vormgegeven moet worden, politiek-bestuurlijk niet haalbaar.

Risico's

Programma

n.v.t.

Kader

- Strategische IJmond Agenda (vastgesteld in de gemeenteraden van Beverwijk, Heemskerk en Velsen op 29 oktober 2015)

Inspraak, participatie etc.

Op dit besluit is inspraak of participatie niet van toepassing geweest. In het vervolg van het traject zal participatie met inwoners en bedrijven zeker plaatsvinden, dat is in het besluitpunt 2 opgenomen.

Financiële consequenties

Het uitvoeren van deze 4 besluiten ten aanzien van het intensiveren en versterken van de IJmondsamenwerking vergt aandacht en inspanningen. Daarom stellen de IJmond-partners middelen beschikbaar met een omvang van € 60.000 incidenteel en 100.000 structureel.

De genoemde bedragen zijn opgebouwd uit een aantal componenten:

- a. Het ontwerpen van een IJmondiaal visietraject, waarin ook de participatie over de verdere samenwerking tussen de drie gemeenten opgenomen kan worden. Een dergelijk breed opgezet traject moet goed voorbereid en begeleid worden en er zullen veel bijeenkomsten met stakeholders en inwoners plaatsvinden. Daarnaast is al afgesproken dat we intensief moeten communiceren over de resultaten die we boeken in de samenwerking die we al hebben. Al met al denken we aan een bedrag van € 25.000 incidenteel voor het *ontwerpen* van een participatie en visievormingstraject en het organiseren van enkele bijeenkomsten. Voor *uitvoering* van dat traject zal in een later stadium opnieuw budget worden gevraagd aan de gemeenteraden, via een separaat raadsvoorstel.
- b. Een verdere doorontwikkeling van de IJmondiale politieke samenwerking vraagt ook om een goed toegeruste ondersteuning. De precieze invulling van die ondersteuning is een onderwerp van nader overleg, in ieder geval ook tussen de verschillende werkgeverscommissies van de drie raden. Vooralsnog worden de kosten van die benodigde uitbreiding (voor zowel ambtelijke capaciteit als werkbudget) door de griffiers ingeschat op € 50.000 structureel. In 2017 zal ook incidenteel budget van € 15.000 nodig zijn voor uniformering van processen en systemen, archivering, juridische ondersteuning etc.
- c. Een verdere doorontwikkeling van de IJmondiale bestuurlijke samenwerking vraagt eveneens om goed toegeruste ondersteuning op niveau van colleges en organisaties. Hiervoor is extra capaciteit nodig voor afstemming over besluitvorming, communicatie, uniformeren van formats en processen, ondersteuning van regionale bestuurlijke overleggen, monitoring van de strategische IJmondagenda etc. Analoog aan punt c ramen we deze kosten nu op €50.000 structureel, waarin zowel kosten voor ambtelijke capaciteit als een beperkt werkbudget zijn opgenomen.
- d. Het verzamelen van informatie over en oriëntatie op de betekenis van een eventuele fusie van IJmond-gemeenten zal primair door de colleges worden opgepakt. De verwachting is dat voor dit onderdeel een bedrag van ca € 20.000 nodig is.

De genoemde componenten en bedragen zijn in onderstaande tabel nog eens kort en overzichtelijk weergegeven.

	incidenteel	structureel
a. Ontwerpen IJmondiaal visietraject, inclusief communicatie en participatie	€25.000	
b. Ondersteuning en uitvoering IJmondiale samenwerking - raadsniveau/griffie	€ 15.000	€50.000
c. Ondersteunen en uitvoering IJmondiale samenwerking - collegeniveau/organisatie		€50.000
d. Verzamelen informatie/oriëntatie op betekenis fusie	20.000	
Totaal	€60.000	€100.000

Voor de genoemde bedragen is geen dekking aanwezig in bestaande budgetten. De bedragen worden omgeslagen naar de drie gemeenten via de verdeelsleutel inwoneraantal per IJmond-partner op 1-1-2017. De drie gemeenten dienen de kosten via hun reguliere planning en control-producten in hun begrotingen op te nemen.

1. Intensiveren en versterken

Zowel op het niveau van de raden, het niveau van de colleges als het niveau van de ambtelijke organisaties wordt invulling gegeven aan het intensiveren en versterken van de IJmond-samenwerking. De aanbevelingen uit het evaluatierapport zijn daarbij goede handvatten. Het verkennen van de mogelijkheden tot versterken van de adviserende rol van de IJmondcommissie ('een zwaarwegend advies') is daar onderdeel van.

2. Tijdsplanning vervolgstappen, inclusief visietraject en participatie

De Regiegroep IJmond maakt een tijdschema / planning voor de vervolgstappen, waaronder gezamenlijke visievorming en participatie. Belangrijk daarbij is eerst communiceren naar inwoners en belanghebbende en belangstellenden (wat doen we in de IJmond, hebben we al gedaan, en resultaten behaald), dan via het op te stellen visietraject met hen de participatie aangaan (waar willen we heen). Op deze manier wordt aan inwoners beter uitgelegd waar de IJmond-samenwerking nu staat (o.a. via het middel 'storytelling'), en gaan de IJmond-partners actief de dialoog aan met inwoners. Er wordt een uitgekende aanpak gemaakt, waarbij rekening wordt gehouden met de diverse verschillende doelgroepen, en toepassen van verschillende middelen om de interactie te bewerkstelligen.

3. Verzamelen informatie

De colleges, ondersteunt door de ambtelijke organisaties, starten direct met het verzamelen van informatie over en oriëntatie op de betekenis van een eventuele fusie van de drie IJmond-gemeenten. Doel is om ons als IJmond-partners goed te informeren over praktische zaken die relevant kunnen zijn bij een eventuele fusie, mocht dit relevant worden voor de IJmond in de volgende bestuursperiode (zie besluit 4). Dit verzamelen van informatie gaat bijvoorbeeld over antwoorden op vragen als: hoe werkt een fusie, hoe kunnen inwoners en organisaties goed worden betrokken, wat zijn ervaringen en geleerde lessen, valkuilen.

4. Volgende bestuursperiode

Tijdens de volgende bestuursperiode (2018-2022) hebben de IJmond-partners het onderwerp 'fusie' mede op de bespreektafel. Dit betekent dat niet in deze bestuursperiode de discussie over definitieve vorm van de IJmondsamenwerking zal worden gevoerd. In de volgende bestuursperiode zal deze vormdiscussie (van voortzetten huidige vorm tot fusie) over de verdere toekomst van de IJmondsamenwerking aan de orde zijn.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

n.v.t.

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

1. Strategische IJmond Agenda (29 oktober 2015)
2. Evaluatie IJmondiale samenwerking (12 oktober 2016)
3. Kalender 2016 voor Verkenning naar structuur die bij IJmond past
4. Memo de Regiegroep IJmond met concept-beslisapunten (besproken 24 januari 2017)

Raadsbesluit



Datum raadsvergadering :
Datum IJmond-commissie : 28 februari 2017
Raadsbesluitnummer :
Registratienummer :

Onderwerp: toekomst van de IJmondsamenwerking

De raad van de gemeente [...]

Gelezen het raadsvoorstel van de Regiegroep IJmond,

Besluit

1. De IJmond-samenwerking te intensiveren en te versterken, zowel op het niveau van de raden, het niveau van de colleges als het niveau van de ambtelijke organisaties.
2. De Regiegroep IJmond de opdracht te geven een tijdschema / planning te maken voor de vervolgstappen, waaronder gezamenlijke visievorming, communicatie en participatie.
3. Direct te starten met het verzamelen van informatie over en oriëntatie op de betekenis van een eventuele fusie van IJmond-gemeenten.
4. Tijdens de volgende bestuursperiode (2018-2022) het onderwerp 'fusie' mede op de bespreektafel te hebben.
5. Voor intensivering en versterking van de IJmondsamenwerking een budget van €100.000 structureel en €60.000 incidenteel voor 2017 beschikbaar te stellen, met een verdeelsleutel naar inwoneraantal per IJmond-partner. Dit bedrag te dekken uit de algemene middelen van de drie IJmond-gemeenten.

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [...] 2017

De raad van de gemeente,

De griffier,

De voorzitter,

