

Raadsvoorstel

Onderwerp: Raadsvoorstel wijziging Bouwverordening Velsen vanwege Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Datum raadsvergadering	1 juli 2010	Portefeuillehouder	A. Verkaik
Datum Carrousel	-	Ambtenaar	PZ-V&U. Dhr. J. van de Grootevheen
Raadsvoorstelnummer	R10.061	Telefoonnummer	0255 - 567341
Registratienummer	B10.0267	E-mailadres	jgrootevheen@velsen.nl

(Publieks)samenvatting

In de bouwverordening staan voorschriften voor bijvoorbeeld het gebruik van woningen en terreinen of het uitvoeren van bouwwerkzaamheden. In verband met de wijziging van de Woningwet, de inwerkingtreding van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken en de beoogde inwerkingtreding op 1 juli 2010 van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het noodzakelijk om de Bouwverordening van Velsen te wijzigen.

Voorgesteld besluit

1. de bijgevoegde Bouwverordening 2010 (12^{de} versie) en Bouwverordening 2010 (13^{de} versie) vast te stellen;
2. de Bouwverordening 2010 (12^{de} versie) op 1 juli 2010 in werking te laten treden onder gelijktijdige intrekking van de Bouwverordening 2007;
3. de Bouwverordening 2010 (13^{de} versie) treedt in werking op het tijdstip waarop de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking treedt onder gelijktijdige intrekking van de Bouwverordening 2010 (12^{de} versie).

Inleiding

In de bouwverordening staan voorschriften voor bijvoorbeeld het gebruik van woningen en terreinen of het uitvoeren van bouwwerkzaamheden. De gemeenteraad is bevoegd om de bouwverordening vast te stellen.

Overigens zal op termijn de Bouwverordening verdwijnen. Tussen de VNG en het departement van Volkshuisvesting ruimtelijke ordening en milieubeheer (VROM) vinden gesprekken plaats over de integrale amvb op basis van artikel 2 van de Woningwet (het Bouwwerkbesluit).

Dit 'Bouwwerkbesluit' treedt naar verwachting in 2011 in werking en omvat het Bouwbesluit 2003, het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken en de Bouwverordening (voorschriften over bouwen, gebruiken en slopen). Ondanks het op termijn verdwijnen van de bouwverordening is het invoeren van de wijzigingen van de bouwverordening noodzakelijk.

Argumenten

Het wijzigingen van de Bouwverordening 2007 is noodzakelijk in verband met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen. Het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit) dat op 1 november 2008 in werking trad, leidt ertoe dat de bepalingen over de gebruiksvergunning en nog

enkele voorschriften over brandveiligheid met de onderhavige wijziging van de Bouwverordening zijn vervallen.

De Minister van VROM heeft tijdens de parlementaire behandeling van de Invoeringswet Wabo (IWabo) toegezegd dat tussen publicatie in het Staatsblad en datum inwerkingtreding van de Wabo een periode van drie maanden zal liggen, zodat gemeenten in staat worden gesteld hun lokale regelgeving aan te passen. De IWabo is 1 april 2010 gepubliceerd in het Staatsblad 142, zodat aan deze voorwaarde is voldaan. De invoering van de Wabo op 1 juli 2010 is niet alleen afhankelijk van tijdige publicatie van de wetgeving. Een tweede voorwaarde is een adequate werking van de ICT-tool voor de Wabo, het Omgevingsloket Online. De Minister hecht aan zorgvuldige invoering van de Wabo en wil gemeenten niet blootstellen aan onnodige risico's.

Wanneer de Wabo in werking treedt, moet de gemeentelijke bouwverordening aangepast zijn, omdat daarin toestemmingstelsels zijn opgenomen die in de omgevingsvergunning integreren. De bepalingen in de gemeentelijke bouwverordening waarbij een toestemmingstelsel wordt ingesteld (bijvoorbeeld voor slopen) komen niet te vervallen.

De grootste wijzigingen zijn:

Met de 12de serie wijzigingen: De twaalfde serie wijzigingen van de Bouwverordening is noodzakelijk in verband met de inwerkingtreding van de gewijzigde Woningwet per 1 april 2007. In de gewijzigde Woningwet staan naleving en handhaving centraal. Het nieuwe artikel 7b Woningwet bevat algemene verbodsbepalingen waarin verplichtingen zijn opgenomen met betrekking tot de voorschriften uit de bouwverordening die van toepassing zijn op onder meer het bouwen, het slopen en het gebruik van een bouwwerk, standplaats of een open erf of terrein. Als gevolg van deze rechtstreeks werkende bepalingen bevat de twaalfde serie wijzigingen wijzigingsvoorstellen om de in de Bouwverordening ter zake opgenomen verbodsbepalingen te laten vervallen. Het betreft onder meer bepalingen opgenomen in hoofdstuk 4 (Plichten tijdens en bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk) en hoofdstuk 11 (Handhaving). Ook artikel 12.1 (Strafbare feiten) vervalt.

Met de 13de serie wijzigingen: In artikel 1.1. MBV is zijn drie nieuwe begripsbepalingen opgenomen, namelijk voor bevoegd gezag, omgevingsvergunning voor het bouwen en omgevingsvergunning voor het slopen. De twee laatstgenoemde begrippen zijn nodig voor de toepasbaarheid van de verordening. Uiteraard bestaat er maar één omgevingsvergunning. De bevoegdheidsverdeling voor het beslissen over een omgevingsvergunning is ten opzichte van de 'oude' bouwvergunning en sloopvergunning gewijzigd. In de meeste gevallen is burgemeester en wethouders het bevoegd gezag, in enkele situaties is gedeputeerde staten bevoegd gezag, ook wanneer dit mede betreft de uitvoering van de voorschriften van de bouwverordening over het bouwen en slopen. Hoofdstuk 6 (Brandveiligheid) is komen te vervallen in verband met de inwerkingtreding van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (het Gebruiksbesluit).

Realisatie

Bijgevoegd zijn twee versie van de Bouwverordening Velsen, namelijk:

- 1 Bouwverordening Velsen 2010 (12de serie wijzigingen) met wijzigingen in verband met de wijziging van de Woningwet in 2007;
- 2 Bouwverordening Velsen 2010 (12de en 13de serie wijzigingen) met wijzigingen in verband met de inwerkingtreding van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken en de (nog niet in werking getreden) Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (vermoedelijk 1juli 2010).

Bij beide Bouwverordeningen hoort een toelichting. De toelichting hoeft niet vastgesteld te worden en gaat daarom ook niet bij het voorstel. Overigens wordt de toelichting wel ter inzage gelegd en

beschikbaar gesteld op internet.

Eind mei 2010 wordt bekend of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op 1 juli 2010 in werking treedt. Als dat het geval is dan hoeft alleen de Bouwverordening 2010 met de 12de en 13de serie wijzigingen te worden vastgesteld. Als op 1 juli 2010 de Wabo nog niet in werking treedt dan is het wel van belang dat de Bouwverordening met de 12de serie wijzigingen in werking treedt. Beide bouwverordeningen kunnen vastgesteld worden. De inwerkingtreding (en intrekking) is afhankelijk van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Communicatie

De bepalingen voor de bekendmaking van verordeningen zijn gegeven in de artikelen 139 e.v. van de Gemeentewet. Bekendmaking van verordeningen, zijnde algemeen verbindende voorschriften, geschiedt door plaatsing van het besluit in de Jutter en Hofgeest. Een verordening dient op grond van artikel 140 van de Gemeentewet kosteloos voor een ieder ter inzage te liggen op het gemeentehuis.

Een kopie van het raadsbesluit en de publicatie wordt verzonden aan de Vrom-inspectie.

Velsen, 18-05-2010

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Velsen

Secretaris

D.Emmer

Burgemeester

F.M. Weerwind