



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Grenscorrectie Gemeente Velsen en Gemeente Beverwijk (realisatie Heliomare)

<b>Datum raadsvergadering</b>	16 december 2010	<b>Portefeuillehouder</b>	drs. A. Verkaik
<b>Datum Carrousel</b>	-	<b>Ambtenaar</b>	W. van Bommel / M. Sloog
<b>Raadsvoorstelnummer</b>	R10.109	<b>Telefoonnummer</b>	0255 - 567236
<b>Registratienummer</b>	-	<b>E-mailadres</b>	wbommel@velsen.nl

### (Publieks)samenvatting

Het college heeft besloten om de Provincie Noord-Holland middels een gezamenlijk brief van Gemeente Velsen en Gemeente Beverwijk te informeren over de stand van zaken van de grenscorrecties tussen beide gemeenten en legt de gemeenteraad van Velsen het voorstel voor om in te stemmen met de herindelingsontwerpen voor grenscorrecties met de Gemeente Beverwijk.

### Voorgesteld besluit

#### **Grenscorrectie Gemeente Velsen en Gemeente Beverwijk ten behoeve van realisatie Heliomare**

1. In te stemmen met het herindelingsontwerp voor een grenscorrectie met de gemeente Beverwijk op de hierna genoemde wijze. Van de gemeente Velsen gaan over naar de gemeente Beverwijk de volgende kadastrale percelen: sectie C, de nummers 1637, 1638, 1639, 1640 en 2281 (gedeeltelijk, namelijk het gedeelte waar gemeente Beverwijk gerechtigd is).
2. In te stemmen met de structurele financiële gevolgen van de grenscorrectie.

### Inleiding

Op 12 februari 2009 heeft de gemeenteraad van Beverwijk besloten tot het vestigen van het kinderen jeugdcentrum van Heliomare in het Stationsgebied van Beverwijk. De realisatie van Heliomare zal plaatsvinden op een kavel in het zuidwestelijke deel van het Stationsgebied, aan de zijde van de Velsertraverse. De kavel ligt op grondgebied van de Gemeente Velsen (publiekrechtelijk eigendom), de Gemeente Beverwijk is eigenaar van de grond (privaatrechtelijk eigendom). De Gemeente Beverwijk heeft verzocht om een grenscorrectie op dit gebied. Gemeente Beverwijk is leidend in het ontwikkelingsproces. Velsen heeft enerzijds een rol als bevoegd gezag (Wet Ruimtelijke Ordening) en anderzijds een rol als samenwerkende buurgemeente.

Op verzoek van Beverwijk is eind 2009 een werkgroep gestart met de voorbereiding / uitvoering van de grenscorrectie. In maart 2010 hebben Gemeente Velsen en Gemeente Beverwijk een gezamenlijke brief aan de gedeputeerde Driessen gestuurd waarin beide gemeenten het bovenregionaal belang van Heliomare erkennen en aangeven dat er een gezamenlijke inspanning geleverd wordt. In deze brief wordt 01-01-2012 als datum voor de grenscorrectie aangehouden.

---

De Provincie Noord-Holland wordt middels een gezamenlijk brief van Gemeente Velsen en Gemeente Beverwijk geïnformeerd over de stand van zaken van de grenscorrecties tussen beide gemeenten en het college legt de gemeenteraad van Velsen het voorstel voor om in te stemmen met de herindelingsontwerpen voor grenscorrecties met de Gemeente Beverwijk.

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

---

Op de locatie van de voormalige kinderboerderij ‘Ankie’s Hoeve’ is de nieuwbouw van het kinder- en jeugdcentrum Heliomare geprojecteerd. Heliomare zal hier een uniek concept ontwikkelen, waarin scholing en revalidatie voor de kinderen geïntegreerd worden. De ontwikkeling heeft een belangrijke (boven)regionale uitstraling en (speciaal) onderwijsfunctie en is daarnaast een belangrijke werkgever in de regio. Aangezien de school van Heliomare op dit moment voor een aanzienlijk deel is ondergebracht in noodvoorzieningen, is er een duidelijke huisvestingsnoodzaak voor Heliomare. Ook de Provincie Noord-Holland hecht veel waarde aan een spoedige realisatie van het nieuwe kinder- en jeugdcentrum en heeft een subsidie beschikbaar gesteld aan Beverwijk om dit mogelijk te maken.

### **Kader**

---

Grenscorrecties tussen gemeenten dienen in overeenstemming te zijn met de voorschriften van de Wet Algemene Regels HerIndeling (wet Arhi). Het voorliggende voorstel en de hieropvolgende procedure zijn hierop afgestemd. Besluiten over herindelingsontwerpen zijn een bevoegdheid van de gemeenteraad. De gemeenteraad start hiermee de procedure van de grenscorrecties. De gemeenteraad van de Gemeente Beverwijk neemt een gelijklopend besluit. In de verdere procedure zal de gemeenteraad van Velsen (evenals die van Beverwijk) een voorstel tot definitieve grenscorrectie worden voorgelegd (zie ook het kopje ‘Planning’).

In de komende maanden zal een samenwerkingsovereenkomst worden gesloten. Dit is een overeenkomst tussen de Gemeente Velsen als bevoegd gezag en Gemeente Beverwijk in haar rol als private grondeigenaar / projectontwikkelaar. In de samenwerkingsovereenkomst worden afspraken vastgelegd over onder meer het stedenbouwkundig plan, compensatie van plan- en proceskosten, verdeling werkzaamheden en openbare ruimte (aanleg, beheer/onderhoud). Het kader voor de samenwerkingsovereenkomst is onder meer de Wet Ruimtelijke Ordening (incl. Grondexploitatiewet) waarin de richtlijnen zijn opgenomen voor het kostenverhaal van gemeentelijke plan- en proceskosten. Het sluiten van de samenwerkingsovereenkomst is een bevoegdheid van het college.

### **Argumenten**

---

In de onderstaande uiteenzetting worden de voorgestelde keuzen nader gemotiveerd:

#### 1. Medewerking aan grenscorrectie

De Gemeente Velsen heeft zich welwillend opgesteld ten aanzien van het verzoek van Gemeente Beverwijk tot grenscorrectie. De motivatie voor deze steun is dat Gemeente Velsen onderschrijft dat de succesvolle ontwikkeling van het kinder- en jeugdcentrum van Heliomare een grote maatschappelijke meerwaarde heeft. Zie tevens de toelichting bij het kopje ‘Beoogd maatschappelijk resultaat’.

#### 2. Wijze van compensatie

Gemeente Velsen en Gemeente Beverwijk hebben afgesproken dat Gemeente Velsen gelijkwaardig gecompenseerd dient te worden voor de overdracht van grondgebied op het terrein Heliomare (Stationsgebied). Deze compensatie kan op twee manieren plaats vinden: compensatie in grondgebied of compensatie financieel.

#### a. Compensatie grondgebied

Deze compensatie houdt in dat Gemeente Velsen publiekrechtelijk bezit op het terrein Heliomare (ca. 22.803 m<sup>2</sup>) ruilt voor publiekrechtelijk bezit elders van de Gemeente Beverwijk. Op basis van overleg is dit tot een voorstel gekomen waarbij er verschillende correcties plaatsvinden van de gemeentegrens op het terrein van Tata Steel. Er gaat dan ca. 286.540 m<sup>2</sup> grondgebied van Gemeente Beverwijk naar Gemeente Velsen en ca. 41.404 m<sup>2</sup> grondgebied van Gemeente Velsen naar Gemeente Beverwijk.

#### b. Compensatie financieel.

Er is ook gekeken naar de mogelijkheden van een financiële compensatie door de Gemeente Beverwijk. De compensatie kan bestaan uit de derving van inkomsten van de Gemeente Velsen die het gevolg zijn van de grenscorrectie. Deze gevolgen hebben betrekking op de algemene uitkering, onroerende zaakbelasting, (eventuele) bouwleges, reinigingsheffing en rioolheffing. Uit onderzoek is gebleken dat het moeilijk is om tot een objectieve vaststelling te komen van de hoogte van de financiële gevolgen omdat er geen algemeen geaccepteerde normen beschikbaar zijn voor nog te ontwikkelen kavels in gebieden waar enkel sprake is van publiekrechtelijk eigendom.

Op basis van het bovenstaande heeft de Gemeente Velsen het standpunt ingenomen dat zij gecompenseerd wil worden door het verkrijgen van grondgebied in een ander gedeelte van Gemeente Beverwijk. Daarnaast stelt de Gemeente Velsen de eis dat deze compensatie per saldo geen nadelige financiële gevolgen voor haar begroting mag hebben. Het voorstel voldoet aan beide eisen.

### **Maatschappelijk draagvlak**

---

De Gemeente Velsen levert met haar medewerking aan de grenscorrecties een belangrijke bijdrage aan de ontwikkeling van zorg- en onderwijsfuncties met een hoge maatschappelijk meerwaarde voor de regio.

### **Financiële consequenties**

---

De voorgestelde grenscorrecties hebben de volgende structurele financiële gevolgen voor de Gemeente Velsen:

#### 1. Belastingen en uitkeringen

<b>Inkomstenbron</b>	<b>Gevolg</b>	<b>Bedrag</b>
Algemene uitkering terrein Tata Steel	Afname	€33.000 p.j.
Onroerende zaakbelasting terrein Tata Steel	Toename	€78.000 p.j.
Algemene uitkering terrein Heliomare (Stationsgebied)	n.v.t.	n.v.t.
Onroerende zaakbelasting terrein Heliomare (Stationsgebied)	n.v.t.	<u>n.v.t.</u>
Saldo	Toename	€45.000 p.j.

De conclusie is dat de grenscorrecties per saldo geen nadelige financiële gevolgen hebben voor de begroting van de Gemeente Velsen op basis van de tarieven voor de huidige bestemming.

#### 2. Plan- en proceskosten

De Gemeente Velsen zal voor de ontwikkeling van (en de grenscorrectie ten behoeve van) het gebied Heliomare (Stationsgebied) een inspanning leveren boven de normale inspanning voor uitvoering van de publieke taak. De bedoelde werkzaamheden betreffen onder meer het toetsen van het stedenbouwkundig plan en de begeleiding van de bestemmingsplanwijziging (aangezien Velsen tot 1-1-2012 nog het bevoegd gezag is). De plan- en proceskosten van de Gemeente Velsen worden middels de nog te sluiten samenwerkingsovereenkomst verhaald op de Gemeente Beverwijk. Hiertoe

worden de reeds bestede uren (vanaf 1-1-2010) en de nog te maken uren van de verschillende betrokken afdelingen tegen de reguliere interne kostprijs in rekening gebracht.

### 3. Onroerende zaakbelasting Tata Steel

De grenscorrecties hebben als gevolg dat Tata Steel een groter deel van haar onroerende zaakbelasting verschuldigd is aan de Gemeente Velsen. Door een verschil in het belastingregime van beide gemeenten, zal de jaarlijkse onroerende zaakbelasting van Tata Steel ca. € 9.000 hoger zijn dan nu het geval is.

## **Realisatie**

---

### **Personeel**

De Gemeente Velsen neemt deel aan een ambtelijke werkgroep die tot taak heeft om de grenscorrecties, samenwerkingsovereenkomst en bestemmingsplanwijziging tot stand te brengen. De plan- en proceskosten van de Gemeente Velsen worden verhaald op de Gemeente Beverwijk (zie ook de toelichting bij het kopje 'Financiële consequenties').

### **Communicatie**

#### Provincie

De Provincie Noord-Holland wordt middels de bijgevoegde gezamenlijk brief van Gemeente Velsen en Gemeente Beverwijk geïnformeerd over de stand van zaken van de grenscorrecties en de afspraken die beide gemeenten hebben gemaakt. De beide gemeentes maken het besluit omtrent de grenscorrecties middels een gezamenlijk persbericht openbaar.

#### Raad

In het proces van de grenscorrectie wordt de gemeenteraad van Velsen gevraagd op meerdere momenten een beslissing te nemen. Indien de gemeenteraad akkoord is gegaan met de herindelingsontwerpen, moet er door Gedeputeerde Staten ook een besluit genomen worden. Vervolgens komt het definitieve besluit tot grenscorrectie weer ter besluitvorming in de gemeenteraad.

#### Tata Steel

Er moet tot overeenstemming met Tata Steel worden gekomen om deze grenscorrectie plaats te laten vinden. Voorwaarde voor de grenscorrectie is dat Tata Steel het punt van de grenscorrectie niet aangrijpt voor bezwaar tegen het nieuwe bestemmingsplan. Gemeente Beverwijk stemt dit af met Tata Steel en borgt de overeenstemming.

### **Planning**

- Oktober – november 2010: Stedenbouwkundig plan Heliomare afronden
- November – december 2010: Samenwerkingsovereenkomst Velsen - Beverwijk
- Januari – maart 2011: 1° besluitvorming gemeenteraad Velsen
- April – mei 2011: Besluitvorming GS
- Juni – oktober 2011: 2° besluitvorming gemeenteraad Velsen
- 1 januari 2012: Grenscorrectie Beverwijk/Velsen

### **Evaluatie**

N.v.t.

**Velsen, 25-10-2010**

**Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Velsen**

Secretaris

Burgemeester

D. Emmer

F.M. Weerwind