



Raadsvoorstel

Onderwerp: Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Kennemerland

Datum raadsvergadering	21 oktober 2010	Portefeuillehouder	F.M. Weerwind
Datum Carrousel	30 september 2010	Ambtenaar	MO/AZ A. Schweitzer
Raadsvoorstelnummer	R10.093	Telefoonnummer	0255-567287
Registratienummer	B10.0485	E-mailadres	fschweitzer@velsen.nl

(Publieks)samenvatting

Op 1 oktober 2010 treedt de nieuwe Wet Veiligheidsregio's in werking. Deze wet verplicht gemeenten om binnen drie maanden na inwerkingtreding (d.w.z. voor 1 januari 2011) een gemeenschappelijke regeling te treffen, waarbij een veiligheidsregio in het leven wordt geroepen die belast wordt met de organisatie van taken op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het betreft de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, alsmede de geneeskundige hulpverlening en (regionale) brandweezorg.

Voorgesteld besluit

1. Aan het college toestemming te verlenen tot het treffen van de nieuwe gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Kennemerland;
2. Aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland toestemming te verlenen om een commissie Openbare Veiligheid en een commissie Publieke Gezondheid en Maatschappelijke Zorg in te stellen;
3. De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Kennemerland i.o. in te trekken;
4. Het besluit tot intrekking van de gemeenschappelijke regeling in werking te laten treden eerst nadat alle betrokken gemeenten de besluitvormingsprocedure tot oprichting van de nieuwe Veiligheidsregio Kennemerland hebben afgerond en voldaan hebben aan de bekendmakings- en ondertekenings-vereisten, doch uiterlijk 1 januari 2011.

Inleiding

Op 1 oktober 2010 treedt de nieuwe Wet Veiligheidsregio's in werking. Deze wet verplicht gemeenten om binnen drie maanden na inwerkingtreding (d.w.z. voor 1 januari 2011) een gemeenschappelijke regeling te treffen, waarbij een veiligheidsregio in het leven wordt geroepen die belast wordt met de organisatie van taken op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het betreft de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, alsmede de geneeskundige hulpverlening en (regionale) brandweezorg.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Dat voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de regio Kennemerland een organisatie beschikbaar is voor de voorbereiding op en bestrijding van rampen en crisis, ten behoeve van de veiligheid van personen en bedrijven in de gemeenten van Kennemerland waaronder Velsen.

Kader

Tien gemeenten in Kennemerland hebben samen per 1 januari 2008 de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Kennemerland i.o. in het leven geroepen. Op 1 oktober 2010 treedt de nieuwe Wet Veiligheidsregio's in werking, waarbij conform artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's een nieuwe

gemeenschappelijke regeling getroffen moet worden door de colleges van de deelnemende gemeenten. Nieuw is dat alleen het college van burgemeester en wethouders besluit tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling en niet meer de raad en de burgemeester als bestuursorganen naast het bestuursorgaan het college van burgemeester en wethouders.

Op grond van artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen moet de gemeenteraad daarvoor wel eerst toestemming geven aan het college. Ook voor de instelling van de bestuurscommissies is de toestemming van de gemeenteraad nodig. Voor beide toestemmingen geldt dat deze door de raad slechts kunnen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het voorliggende voorstel is niet in strijd met het recht of het algemeen belang.

Argumenten

De nieuwe Wet veiligheidsregio's verplicht gemeenten om de organisatie van taken op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing naar een hoger bestuurlijk niveau te tillen: het (regionale) niveau van de veiligheidsregio. Het betreft de organisatie van de rampenbestrijding en crisis-beheersing alsmede de geneeskundige hulpverlening en (regionale) brandweezorg.

Sinds 1 januari 2008 maakt de gemeente Velsen onderdeel uit van de veiligheidsregio Kennemerland i.o. (VRK). In de VRK is zowel de regionale brandweer als ook de gemeentelijke gezondheidsdiensten (GGD) opgenomen. Kennemerland behoort ook tot de regio's die al is overgegaan tot het onderbrengen bij de VRK van de gemeentewettelijke brandweertaken op basis van zogenaamde bestuursafspraken..

De Wet veiligheidsregio's verplicht om binnen drie maanden na inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's (d.w.z. voor 1 januari 2011) een gemeenschappelijke regeling te treffen die gebaseerd is op de nieuwe wet.

In de gemeenschappelijke regeling wordt een openbaar lichaam ingesteld met de naam 'Veiligheidsregio Kennemerland'. De veiligheidsregio wordt ingesteld door de colleges van de deelnemende gemeenten, na verkregen toestemming van alle gemeenteraden. In de regio Kennemerland zijn dit de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort.

In art. 10 Wet veiligheidsregio's is vastgelegd welke taken en bevoegdheden door de colleges overgedragen moeten worden aan de veiligheidsregio, bijv. het instellen en in stand houden van een brandweer, een meldkamer en een geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen. Ook de samenstelling van het bestuur is reeds bij wet geregeld; het bestuur van de veiligheidsregio bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten (art. 11). De korpsbeheerder is de voorzitter van de veiligheidsregio.

Het Algemeen Bestuur van de VRK is voornemens om twee bestuurscommissies in te stellen, de commissie Openbare Veiligheid en de commissie Publieke Gezondheid en Maatschappelijke Zorg. De Wet veiligheidsregio's eist zoals gezegd dat het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters. Om deze reden kunnen de portefeuillehouders publieke gezondheid/maatschappelijke zorg die bestuurlijk verantwoordelijk zijn voor de GGD Kennemerland geen deel uitmaken van het algemeen bestuur. De inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's verandert echter niets aan hun verantwoordelijkheid. Daarom is ervoor gekozen om in de regeling op te nemen dat het algemeen bestuur van de VRK een bestuurscommissie publieke gezondheid en maatschappelijke zorg instelt met de tien portefeuillehouders publieke gezondheid/maatschappelijke zorg als leden. De bestuurscommissie krijgt de bevoegdheid om alle belangen op het gebied van de GGD te behartigen. Door deze bevoegdheid expliciet over te dragen, blijft de bestuurlijke verantwoordelijkheid van de portefeuillehouders publieke gezondheid/maatschappelijke zorg gewaarborgd.

De commissie Openbare Veiligheid is bevoegd om alle belangen te behartigen op het gebied van de brandweer en de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen.

Maatschappelijk draagvlak

Alle tien de gemeenten in Kennemerland zijn betrokken bij de vaststelling van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Kennemerland.

Financiële consequenties

De Veiligheidsregio Kennemerland is de rechtsopvolger onder algemene titel van de Veiligheidsregio Kennemerland i.o.. Er zijn geen kosten verbonden aan het treffen van de gemeenschappelijke regeling als zodanig. De deelnemende gemeenten zijn wel verantwoordelijk voor de bekostiging van de taken die de gemeenten bij de regeling onderbrengen. Het treffen van de regeling nu wijzigt daarin niets ten opzichte van de huidige situatie.

Realisatie

Eerst nadat de tien gemeenteraden toestemming hebben gegeven voor het treffen van de gemeenschappelijke regeling en het instellen van de twee bestuurscommissies, alsmede de regeling op de gebruikelijke wijze is bekendgemaakt en ingeschreven in het register (art. 26 en 27 Wet gemeenschappelijke regelingen), is de Veiligheidsregio Kennemerland opgericht.

De nieuwe gemeenschappelijke regeling treedt inwerking nadat alle betrokken gemeenten de besluitvormingsprocedure tot oprichting van de nieuwe Veiligheidsregio Kennemerland hebben afgerond en voldaan hebben aan de bekendmakings- en ondertekeningsvereisten, doch uiterlijk 1 januari 2011 (art. 76 Wet Veiligheidsregio's).

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio i.o. (1 januari 2008) is aangegaan door de drie bestuursorganen, de burgemeester, het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad. Nu deze regeling vervangen gaat worden door de nieuwe gemeenschappelijke regeling, die alleen door het college wordt aangegaan (na toestemming van de raad), is het wel noodzakelijk dat in het kader van de intrekking van de lopende regeling de drie betreffende bestuursorganen daartoe een besluit nemen.

Personeel

n.v.t.

Communicatie

De nieuwe gemeenschappelijke regeling wordt conform de wet gepubliceerd alvorens in werking te treden. De Veiligheidsregio Kennemerland zal voorts haar omgeving informeren over de nieuwe gemeenschappelijke regeling.

Planning

n.v.t.

Evaluatie

Voor wat betreft de inhoudelijke zaken op het gebied van de veiligheidsregio wordt de gemeenteraad door het college op vaste momenten geïnformeerd (begroting, jaarverslag, bestuursrapportages).

Velsen, 07-09-2010

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Velsen

Secretaris

Burgemeester

D.Emmer

F.M. Weerwind