



Raadsvoorstel

Onderwerp: Herziening Burgerinitiatief

Datum raadsvergadering	30 september 2010	Portefeuillehouder	Franc M. Weerwind
Datum Carrousel	n.v.t.	Ambtenaar	Griffier
Raadsvoorstelnummer	R10.088	Telefoonnummer	7501
		E-mailadres	griffier@velsen.nl

(Publieks)samenvatting

Op 1 december 2001 is de Verordening Burgerinitiatief in werking getreden. De verordening van 2001 is vanwege de gewijzigde vergaderstructuur van de gemeenteraad en de invoering van het dualisme aan herziening toe. Omdat de regeling niet het beoogd maatschappelijk effect heeft – er is nauwelijks gebruik gemaakt van deze mogelijkheid – stellen we in de nieuwe versie voor de drempel om een initiatief in te dienen maximaal te verlagen door verruiming van de gerechtigde indieners en vereenvoudiging van de voorwaarden. Tevens is het voorstel aangepast op maximale transparantie en communicatie over de behandeling van het voorstel, ook indien het niet tot een inhoudelijke behandeling kan komen. Tenslotte zijn randvoorwaarden opgenomen met betrekking tot verslaggeving en evaluatie.

Voorgesteld besluit

1. Vast te stellen de herziene Verordening Burgerinitiatief
2. In te trekken de Verordening Burgerinitiatief van 1 december 2001.

Inleiding

Het burgerinitiatief is een activiteit van één of meer burgers

- gericht op bevordering van het algemeen belang
- die een meerwaarde voor de gemeenschap heeft
- die in het publieke domein plaatsvindt
- waarbij de overheid op enig moment een rol speelt
- maar waarbij de initiatiefnemers ‘geestelijk eigenaar’ van het initiatief blijven.

Op 1 december 2001 is de Verordening Burgerinitiatief in werking getreden. De verordening van 2001 is naar aanleiding van de gewijzigde vergaderstructuur van de gemeenteraad en de invoering van het dualisme en de geringe effectiviteit aan herziening toe. Hiertoe dient dit raadsvoorstel.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Burgers die zich betrokken voelen bij Velsen optimaal in de gelegenheid stellen mee te denken met de politiek en actief in staat te stellen ideeën, suggesties en plannen op een laagdrempelige manier aan te bieden aan de gemeente.

Argumenten

Op 1 december 2001 is de Verordening Burgerinitiatief in werking getreden. De verordening van 2001 is vanwege de gewijzigde vergaderstructuur van de gemeenteraad en de invoering van het dualisme aan herziening toe.

De nu voorgelegde verordening heeft tot doel aan actieve burgers duidelijkheid bieden over behandeling van het idee of onderwerp dat ze door de raad behandeld willen zien. Die behandeling wordt gegarandeerd doordat de raad zich verplicht stelt om het onderwerp dat voldoet aan de voorwaarden op de Raadsplein-agenda te plaatsen.

Het plaatsen van een onderwerp op de agenda biedt meer zekerheid dan iets aankaarten bij een collegelid of raadslid, een brief sturen of op een gemeentelijke bijeenkomst wat roepen – dat is allemaal vrijblijvend. Bovendien doet het een appel op de burger om goed na te denken voor hij iets initieert.

Essentieel voor het burgerinitiatief is dat de initiatiefnemers ‘geestelijk eigenaar’ blijven. De rol van de overheid is slechts faciliterend. Het is voor de politiek niet mogelijk een voorstel zonder toestemming van de initiatiefnemers aan te passen of (onherkenbaar) te veranderen. De burgers zullen hun eigen idee dus altijd blijven herkennen. Bovendien kan het burgerinitiatief bijdragen aan meer betrokkenheid van de inwoners bij de politiek

procesbeschrijving

Het initiatief wordt ingediend bij de voorzitter van de raad, de burgemeester. Deze toetst het initiatief aan de artikelen 1 en 2 van de verordening. (zie de bijlage). Bij een positieve beoordeling wordt het initiatief aangeboden aan de agendacommissie die het initiatief, na toetsing aan artikel 3, zal agenderen voor een sessie in het Raadsplein. In de sessie van het Raadsplein vindt de inhoudelijk toets plaats of het initiatief kan leiden tot uitwerking van een raadsvoorstel cq. raadsbesluit. Bij positieve beoordeling krijgt het College opdracht de besluitvorming voor te bereiden. Uiteraard kan deze uitwerking leiden tot een negatief voorstel.

communicatie met de indiener

De verordening voorziet erin dat de indiener de behandeling van zijn initiatief goed kan volgen en dat deze betrokken blijft bij de inhoudelijke voorbereiding voordat de besluitvorming plaatsvindt.

Intern

De voorzitter van de raad, de burgemeester, is verantwoordelijk voor het proces. Hij wordt hierin ondersteund door de griffie. Indien een initiatief niet kan worden behandeld door de raad, maar door een ander bevoegd orgaan (meestal het college), dan wordt de procedure overgedragen aan de secretaris van dat betreffende orgaan. De raad (en uiteraard de indiener) worden hiervan in kennis gesteld.

Adressering

Er kan voor gekozen worden dat de indiener zowel bij het college als de raad een burgerinitiatief kan indienen, maar dat ligt niet voor de hand. Omdat burgerinitiatieven geen individuele belangen mogen betreffen en het gaat om plaatsing op de politieke agenda zal inbreng bij de raad vaak het meest effectief zijn. Uit het oogpunt van helderheid en duidelijkheid is het ook beter dat de burger zich slechts tot één loket hoeft te wenden. Om hiervoor genoemde redenen ligt het voor de hand de gemeenteraad dit loket te laten zijn. Om vervolgens burgerinitiatieven die zich richten op onderwerpen waarover het college of de burgemeester bevoegd is in goede banen te laten leiden kunnen deze door tussenkomst van de griffie in handen van de gemeentesecretaris worden gesteld.

Evaluatie

De inzet van (vooral nieuwe) burgerparticipatie-instrumenten moet voortdurend getoetst worden aan de laagdrempeligheid en effectiviteit. Dit kan het gebruik van dit instrument bevorderen. De voorgestelde termijn voor evaluatie is 4 jaar.

Maatschappelijk draagvlak

Sinds de inwerkingtreding van de Verordening in 2001 is er één burgerinitiatief ontvangen en als zodanig in behandeling genomen. Ondanks de schijnbaar geringe belangstelling blijft het burgerinitiatief een goed, en relatief eenvoudig en goedkoop instrument om de inwoners van Velsen meer bij de politieke besluitvorming te betrekken.

Financiële consequenties

n.v.t.

Velsen, 8 september 2010

Het Presidium,

Griffier,

J.P.E.M. Huijs

Voorzitter,

F.M. Weerwind