

Coalitieakkoord 2010

VVD – PvdA – D66V – CDA – GL

**VERTROUWEN IN DE KRACHT VAN
VELSEN**

Velsen, 21 april 2010.

COALITIEAKKOORD 2010 – gemeente Velsen.

Velsen is een gemeente met een rijke verscheidenheid. Het is een gemeente met mensen die hun, soms uiteenlopende, meningen duidelijk laten horen, maar elkaar ook ruimte bieden en vaak samenwerken. Velsen heeft een verscheidenheid met zeven karakteristieke kernen, elk met eigen tradities. Dat te midden van een rijke variatie aan natuur, industrie, scheepvaart, toerisme, geschiedenis en cultuur. In Velsen heeft iedereen een plek. Dat geldt voor zowel de jongeren als de ouderen, de sterkeren als de zwakkeren. Een gemeente met een sterke sociale samenhang, waarin mensen onder meer via vrijwilligerswerk naar elkaar omkijken, waarin sport en cultuur bloeien. Velsen is een gemeente die, ook in moeilijke tijden, haar kracht kan tonen en zich daarbij blijft inzetten voor bescherming van de meest kwetsbaren.

De raadsperiode 2010-2014 wordt een spannende periode omdat het Rijk zeer omvangrijke bezuinigingen zal opleggen aan alle gemeenten en dus ook aan Velsen. Pijnlijke keuzen zullen daarbij onvermijdelijk zijn. De coalitie van VVD, PvdA, Democraten66Velsen, CDA en GroenLinks meent dat de keuzes zoveel mogelijk in goed samenspel tussen gemeenteraad en college moeten worden gemaakt. Gezamenlijk de schouders eronder zetten om te werken aan de toekomst van de huidige inwoners van Velsen en die van hun kinderen. Een toekomst die groen is en duurzaam, sociaal en betrokken en die een sluitend huishoudboekje heeft. Hiertoe moeten zeker economie en werkgelegenheid worden gestimuleerd.

Dit vraagt om een daadkrachtig, vitaal, betrouwbaar, ondernemend, zorgvuldig en sociaal betrokken bestuur. Problemen, zoals veroorzaakt door de economische recessie, moeten daarbij realistisch onder ogen worden gezien om vervolgens te kunnen zoeken naar mogelijkheden gericht op de toekomst. Klantgerichtheid vanuit het gemeentebestuur en een respectvolle wederzijdse bejegening tussen alle maatschappelijke partijen is daarbij essentieel.

Het omzetten van moeilijkheden in mogelijkheden vraagt om creativiteit en nuchterheid, om samenwerking tussen het college, de gemeenteraad en de samenleving. Het Coalitieakkoord, opgesteld door collegiaal samenwerkende partijen, biedt daarvoor een basis. Zo kan aan de kracht van Velsen worden bijgedragen door de velen die een hart voor Velsen hebben.

1. Inleiding

De coalitiepartners, VVD, PvdA, Democraten66Velsen, CDA en GL, hebben overeenstemming bereikt over een coalitieakkoord waarin de onderwerpen zijn opgenomen die door het nieuwe college nader uitgewerkt moeten worden.

De afgelopen jaren is veel in gang gezet; de nieuwe coalitie wil zoveel mogelijk de geplande projecten afronden en het bestaande beleid voortzetten.

Een extra uitdaging vormt daarbij het uitgangspunt dat alle in dit document genoemde (beleids)voornemens binnen het beschikbare budget gerealiseerd dienen te worden.

2. Bezuinigingen

De coalitiepartners zijn zich ervan bewust dat de komende periode wordt bepaald door gigantische bezuinigingen waar geen enkele gemeente aan kan ontkomen. Eerder is al vastgesteld dat we vanaf 2011 een structureel tekort van circa € 3 miljoen moeten dekken om een sluitende begroting te krijgen. Inmiddels is duidelijk dat van rijkswege nog veel grotere bezuinigingen worden opgelegd die op basis van de nu bekende informatie voor Velsen tot € 15 miljoen of meer kunnen oplopen. Dit maakt het noodzakelijk de moeilijke beslissingen niet voor ons uit te schuiven maar zo snel mogelijk voortvarend en daadkrachtig te beginnen met schrappen van budgetten en taken en het voeren van een takendiscussie.

Noodgedwongen kiezen we voor een gefaseerde aanpak voor de komende jaren. In eerste instantie is natuurlijk gekeken naar mogelijke bezuinigingen die op korte termijn gerealiseerd kunnen worden en die zo min mogelijk de positie aantasten van diegenen die afhankelijk zijn van ondersteuning door de gemeentelijke overheid. Daarover zijn in het kader van dit coalitieakkoord afspraken gemaakt over bezuinigingen op een aantal posten die op bijlage 1 nader zijn toegelicht en nog verder moeten worden uitgewerkt.

Een van de afspraken is dat op dit moment alleen verhoging van de OZB met het inflatiepercentage plaatsvindt. Gezien de omvang van de bezuinigingen zal in de toekomst een verdergaande lastenverzwaring ongetwijfeld wel overwogen moeten worden, maar slechts in uiterste noodzaak en niet in deze fase.

De nu gemaakte afspraken betreffen:

A. Reëel ramen:

1. Verkoop niet-strategisch bezit;
2. Reëel ramen van het inkomensdeel van de Wet Werk en Bijstand (WWB);
3. Verlagen van het onderhoudsbudget voor Wegen, Water en Groen;
4. Verlagen personeelslasten;
5. Onderwijshuisvesting.

B. Snijden in voorzieningen:

6. Herijking van taken en activiteiten bij welzijnsinstellingen.
7. Leerlingenvervoer;
8. BTW-regime sportparken aanpassen;
9. Tijdelijk het kwaliteitsniveau van onderhoud wegen verminderen;
10. Taakstelling 5% op gesubsidieerde instellingen;
11. Vervoer schoolzwemmen afschaffen;
12. Versoberen van het Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO-) beleid en de WMO-verstrekkingen.

3. Kerntakendiscussie

Het staat vast dat in volgende fasen verdergaande maatregelen genomen moeten worden die diep ingrijpen in het voorzieningenniveau in onze gemeente. Voor deze verdergaande bezuinigingen zullen de resterende suggesties uit het overdrachtsdocument niet voldoende zijn en zal een algehele kerntakendiscussie gevoerd moeten worden om meer en ingrijpender besluiten te kunnen nemen.

De besluitvorming daarover vereist het nodige onderzoek; dit zal gefaseerd in de loop van deze raadsperiode moeten plaatsvinden. Voor een dergelijk traject is een zo breed mogelijk draagvlak nodig; dat kan niet nu al in een coalitieakkoord of collegeprogramma worden vastgelegd maar vereist goede samenwerking tussen college, raad en ambtelijke organisatie met betrokkenheid van de samenleving in Velsen.

Om richting te geven aan de verdere aanpak van de bezuinigingen tot € 15 miljoen of meer is het van belang de noodzakelijke kerntakendiscussie zo snel mogelijk te starten in samenwerking met de hele raad. Alle wettelijke taken worden zo efficiënt mogelijk uitgevoerd en alle niet-wettelijke taken staan ter discussie.

De komende raadsperiode is van groot belang de zorg voor een degelijk en gezond financieel beleid met sluitend meerjarenperspectief. Daarnaast is van belang dat we aangeven hoe we over 5 tot 10 jaar het profiel van Velsen zien. Er dient een nieuwe "Visie op Velsen" geformuleerd te worden, die gezien de wisselwerking met de takendiscussie zo snel mogelijk tot stand moet komen. Er zal bovendien extra ingezet worden op intergemeentelijke samenwerking om besparingen te realiseren.

4. Beleidsuitgangspunten

Door de coalitiepartijen is steeds gezegd dat het bestaande beleid zoveel mogelijk moet worden voortgezet. Dat geldt met name voor de grote gemeentelijke projecten Winkelcentrum IJmuiden, Hoogwaardig Openbaar Vervoer en Verbetering Kromhoutstraat.

In beleidsmatige zin komen in ieder geval de volgende onderwerpen en aandachtspunten aan de orde:

Algemeen, leefbaarheid

1. Vanuit een breed gedragen opvatting over de gewenste koers en de prioriteiten voor de komende jaren wordt een langetermijnvisie voor de gemeente ontwikkeld.
2. Burgerparticipatie wordt uitgewerkt, ook wat betreft de rol van de raad daarin.
3. De drempel voor het houden van een raadplegend referendum wordt gehalveerd, van 15.000 naar 7.500 ondersteuners.
4. Velsen hecht aan een respectvolle samenleving met goede omgangsvormen, waarbij iedereen rekening houdt met elkaars rechten en plichten. Daarom wordt overlast door respectloos, intolerant of

- asociaal gedrag (ook van jongeren) preventief en repressief intensiever aangepakt.
5. Onderzocht wordt of invoering van de bestuurlijke boete wenselijk is.
 6. Integrale veiligheid blijft een onderwerp van voortdurende aandacht en zorg. Aan handhaving wordt de komende periode meer aandacht besteed; bezien wordt of de taak van de toezichthouders verruimd kan worden. We streven naar een veilig en sociaal Velsen waarin handhavend wordt opgetreden.
 7. Beperking en vereenvoudiging van regelgeving wordt ingezet om inwoners en bedrijfsleven te faciliteren; er worden geen regels vastgesteld die in redelijkheid niet te handhaven zijn.

Economie/werkgelegenheid en duurzaamheid

8. De economische ontwikkeling incl. recreatie en toerisme dient gestimuleerd en waar nodig ondersteund te worden met het oog op een gunstig vestigingsklimaat. Naast de economische agenda komt er een aparte agenda voor recreatie en toerisme.
9. Om de slagkracht van het bedrijfsleven te ondersteunen en voor goede plaatsingskansen van scholieren dient gericht arbeidsmarktbeleid te worden gevoerd.
10. In de versterking van de ondernemerskracht dient specifiek aandacht te worden gegeven aan bedrijven en sectoren met een innovatief of wetenschappelijk karakter (zogeheten kenniseconomie). Dit zijn bedrijven waar toekomst in zit.
11. De positie van Velsen in de regio verdient meer aandacht; we moeten investeren in zowel noord-zuid- als west-oostrelaties mede met het oog op de komende discussies over reorganisatie van het midden-bestuur.
12. Velsen moet zich meer als centrum voor duurzame energie en maritieme ontwikkelingen profileren met aandacht voor windmolenparken, getijdencentrale e.d. (brainport). Daarbij moet ook het maritiem onderwijs op alle niveaus een positie worden gegeven in Velsen.
13. Velsen streeft ernaar in 2015 wat betreft de huishoudens een klimaatneutrale gemeente te zijn.
14. Om de bedrijvigheid en daarmee ook de werkgelegenheid te bevorderen dient de gemeente het ingezette profileringsbeleid te continueren. Het bestaande profileringsbudget wordt daarom in deze raadsperiode structureel in de begroting opgenomen.
15. In het kader van de gemeentelijke profilering wordt een uitnodigend (sport)evenementenbeleid gevoerd.

Sociale zaken en welzijn

16. Velsen staat voor een herkenbaar jeugdbeleid waarbij talentontwikkeling voorop staat. Het centrum voor Jeugd en gezin zal met kracht doorontwikkeld worden).
17. Er komt een lokale seniorenagenda.
18. Er wordt gezocht naar versterking in regionaal verband van de WMO-taakvelden.

Sport

19. Sportbeoefening wordt zo veel mogelijk gestimuleerd.
20. Als de Olympische Spelen 2028 in Nederland worden gehouden gaan we lobbyen om disciplines te mogen organiseren die passen bij de mogelijkheden en het imago van Velsen.

Onderwijs

21. Adequate huisvesting voor het VMBO wordt met nadruk gestimuleerd. Huisvesting voor de Bosbeekschool, Klipper, Ichthus en Felisenum heeft prioriteit.
22. De Zandloper wordt zo spoedig mogelijk samen met de sporthal ontwikkeld.
23. De gymzaal in Santpoort-Zuid wordt gerealiseerd.

Ruimtelijke ontwikkeling en wonen

24. De kernenstructuur moet behouden blijven; er worden geen nieuwe bouwlocaties tussen de kernen gerealiseerd.
25. Er wordt een terughoudende opstelling ingenomen ten aanzien van bouwen in het groen.
26. In 2010 worden nieuwe prestatieafspraken gemaakt met corporaties op basis van het woningmarktonderzoek. In ieder geval krijgt de vraag naar levensloopbestendige woningen daarbij extra aandacht.
27. Velsen-Noord wordt verder gerevitaliseerd; dat betekent sloop/ nieuwbouw en een nieuwe brede school.
28. Bestemmingsplannen dienen minder gedetailleerd te worden opgesteld.

Bereikbaarheid – verkeer en vervoer

29. Fietsgebruik wordt bevorderd en er komen meer veilige fiets- en wandelroutes, om te beginnen naar de scholen, Velsen wordt 'Fietsstad'.
30. Het Lokaal Verkeers- en VervoersPlan en de parkeernormen worden geëvalueerd.
31. Openbaar vervoer, ook over water, wordt bevorderd.
32. Goederentransport over water wordt gestimuleerd.
33. Er komt een voorstel tot verbetering van de west-oostverbinding.

5. Uit de vorige periode zijn naast de nodige andere onderwerpen met name van belang de volgende majeure onderwerpen die ook de komende periode op de agenda moeten blijven:

1. Herontwikkeling Velsen-Noord
2. Project Oud-IJmuiden
3. Kustvisie
4. Blekersduin
5. Grote Buitendijk

6. MRA-Manifest

Het MRA-Manifest (MetropoolRegio Amsterdam) dat in de vorige periode raadsbreed werd onderschreven, blijft leidraad voor onze inzet in de Metropoolregio.

Bijlage 1

Basis voor de eerste snelle aanpak van bezuinigingen zijn de suggesties die het college in zijn overdrachtsdocument heeft aangegeven. Zoals hiervoor aangegeven moet er ten aanzien van enkele suggesties nog het nodige onderzoek plaatsvinden voordat een afgewogen besluit kan worden genomen.

Dat laatste geldt niet voor de volgende bezuinigingen die zo snel mogelijk doorgevoerd zullen worden:

A. Reëel ramen:

1. Verkoop niet-strategisch bezit, dat wil zeggen objecten die niet zijn betrokken bij een gewenste ruimtelijke (her)ontwikkeling en niet noodzakelijk zijn voor huisvesten van maatschappelijke functies.
2. De meest actuele raming van de ontwikkeling van uitgaven en inkomsten op gebied van het WWB-I deel laten zien dat er in 2010 per saldo sprake is van vrij besteedbare ruimte van 0,1 miljoen. Deze maatregel heeft geen negatieve consequenties voor het voorzieningenniveau. Iedereen die recht heeft op een uitkering, krijgt die ook.
3. Verlagen van het onderhoudsbudget voor Wegen, Water en Groen is mogelijk. Gezien het vele (groot) onderhoud dat de afgelopen jaren is uitgevoerd hoeft dat geen negatieve gevolgen te hebben voor de onderhoudstoestand.
4. Doordat vanaf 2010 de salarissen minder stijgen dan verwacht vallen de kosten lager uit. Dit levert een besparing op.
5. Omdat het aantal inwoners in de basisschoolleeftijd daalt kan bespaard worden op de kosten voor tijdelijke onderwijshuisvesting met de kanttekening dat overleg met de schoolbesturen nodig blijft om strategisch om te gaan met de beschikbare ruimten.

B. Snijden in voorzieningen:

6. Herijken van taken en activiteiten, en verminderen van overlap in overhead en huisvestingslasten van de welzijnsinstellingen (met name Stichting Welzijn Velsen, Stichting Maatschappelijke dienstverlening en COB/Zorgbalans) kan besparingen opleveren.
7. De huidige verordening biedt een bovenwettelijke gemeentelijke bijdrage in het leerlingenvervoer. Door deze bijdrage terug te brengen naar het wettelijk verplichte minimum kan een besparing ingeboekt worden.
8. Het BTW-regime voor sportparken wordt aangepast van hoog naar laag tarief. Dit kan door in gebruik geven van sportparken te laten verlopen via een of meer stichtingen.

9. Door het kwaliteitsniveau van onderhoud wegen te verminderen wordt een structurele bezuiniging behaald; een extern bureau heeft in 2007 een gefundeerd onderhoudsbudget voor onze gemeente berekend waarbij drie onderhoudsniveaus zijn vastgesteld: R+, R en R-. Verlaging van het huidige niveau R naar het minimumniveau R- levert een besparing op.
10. Op de budgetten voor gesubsidieerde instellingen wordt 5% gekort door schrappen van taken/activiteiten die de gemeente afneemt, door het opleggen van een efficiencykorting of door een combinatie van beide. Deze bezuiniging kan niet eerder dan in 2012 gerealiseerd worden omdat instellingen zich moeten voorbereiden op zo'n korting.
11. De gemeente betaalt niet langer het vervoer van het schoolzwemmen. Hierbij telt dat enerzijds het overgrote deel van de leerlingen al in het bezit is van een zwemdiploma, anderzijds dat het een vorm van bewegingsonderwijs is en kinderen stimuleert te gaan zwemmen. In overleg met de schoolbesturen zal bekeken worden of en op welke manier het schoolzwemmen zonder deze bijdrage in het vervoer gecontinueerd kan worden.
12. Versoberen van het WMO-beleid en WMO-verstrekkingen.