



Raadsvoorstel

Onderwerp: Stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmond begroting 2011

Datum raadsvergadering	14 april 2011	Portefeuillehouder	Ir. A.V. Baerveldt
Datum Carrousel	-	Ambtenaar	BO.BMO. M. de Ruijter
Raadsvoorstelnummer	R11.016	Telefoonnummer	7581
Registratienummer	B11.0102	E-mailadres	mruijter@velsen.nl

(Publieks)samenvatting

Het bestuur van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmond (STOPOIJ) heeft haar begroting 2011 ter goedkeuring aangeboden. Omdat het bestuur van het openbaar basisonderwijs in drie gemeenten scholen heeft dienen de gemeenteraden van Beverwijk, Heemskerk en Velsen te besluiten de begroting 2011 goed te keuren. De gemeenteraden van Beverwijk en Heemskerk hebben de begroting inmiddels goedgekeurd.

Voorgesteld besluit

De begroting 2011 van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmond goed te keuren.

Inleiding

De Stichting biedt de drie gemeenten, overeenkomstig de Wet op het primair onderwijs en de statuten, jaarlijks de begroting en jaarrekening ter goedkeuring aan.

Een toetsingskader hiervoor ontbreekt, waardoor de raad de begroting slechts op grond van artikel 48, zesde lid van de Wet op het primair onderwijs kan afkeuren. Goedkeuring kan worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang, waaronder begrepen het financieel belang van de gemeente (artikel 48, lid 6d). Van strijd met het financiële belang is sprake wanneer ramingen of aangegane verplichtingen dusdanig zijn dat zij de draagkracht van STOPOIJ te boven gaan, waardoor de financiële zelfstandigheid van STOPOIJ in het geding komt en een reële kans ontstaat dat een extra beroep op de financiële middelen van de gemeente moet worden gedaan. Hiervan is echter geen sprake.

Het college adviseert de raad daarom de begroting 2011 (zie bijlage) goed te keuren, zodat de stichting tot vaststelling kan overgaan.

De gemeenteraden van Beverwijk en Heemskerk hebben de begroting al goedgekeurd.

Beoogd maatschappelijk resultaat

De gemeenteraad oefent toezicht uit op het openbaar onderwijs en zorgt ervoor dat er voldoende openbaar onderwijs wordt gegeven in een genoegzaam aantal scholen.

Kader

Wet op het Primair Onderwijs, met name artikel 48 en Statuten van de STOPOIJ.

Het bestuur van de STOPOIJ en de gemeenten willen een toezichtskader en toetsingskader voor begrotingen en jaarstukken voorbereiden ten behoeve van de gemeenteraden. Het doel van deze kaders is om duidelijkheid te scheppen over de rol van het schoolbestuur en de rol van de gemeenteraden. De wettelijke taak en bevoegdheid van de gemeenteraad zijn in hoofdlijnen:

- benoemen van bestuursleden;
- toezicht houden op het bestuur;
- goedkeuren van de begroting;
- goedkeuren van de jaarrekening;
- instemmen met statutenwijziging;
- kennis nemen van het jaarverslag over de werkzaamheden van de stichting;

Voor de toetsing van het financieel beleid worden een aantal indicatoren en criteria ontwikkeld. Belangrijke indicatoren en criteria zijn onder andere:

- duidelijkheid van de begroting en jaarrekening;
- inzicht in de risico's;
- meerjarenbegroting;
- accountantsverklaring bij jaarrekening.

Argumenten

Er is met het bestuur van de STOPOIJ ter voorbereiding van de besluitvorming in de raden van Beverwijk, Heemskerk en Velsen overleg gevoerd over de financiën van de Stichting. In dit overleg zijn nadere toelichtingen gegeven bij de begroting en de daarin vermelde beleidsvoornemens, met name de volgende onderwerpen hebben extra aandacht gevraagd.

1. Toetsingskader

Bij de beoordeling van de begroting is er behoefte aan een toetsingskader. Dit dient richtlijnen te bevatten waaraan de begroting en de jaarrekening van de stichting dienen te voldoen. Met dit instrument kan een sluitend oordeel worden geveld. Onlangs is met de drie gemeenten en de stichting overeen gekomen dit toetsingskader op te stellen, zodat met ingang van de begroting 2012 de beoordeling aan de hand van dit instrument kan plaatsvinden.

2. Statutenwijziging

Vorig jaar is aan de raden van gemeente Velsen, Heemskerk en Beverwijk reeds een voorstel tot statutenwijziging voorgelegd, maar deze is later ingetrokken in afwachting van de nieuwe wet 'Goed Onderwijs Goed Bestuur', die op 1 augustus 2010 van kracht is geworden. Inmiddels is er een start gemaakt met een nieuw bestuurlijk overleg van de gemeenten en de stichting om gezamenlijk tot statutenwijziging te komen in het kader van deze nieuwe wet, waarin ook het toetsingskader zal worden opgenomen. Naar verwachting wordt deze wijziging nog in dit schooljaar aan de raad voorgelegd. De statutenwijziging dient uiterlijk 1 augustus 2011 door de raad vastgesteld te zijn.

3. Meerjaren strategisch beleid

Het bestuur ontwikkelt dit voorjaar een meerjarig strategisch beleid gericht op de versterking van het openbaar basisonderwijs. De voorgestelde maatregelen krijgen een financiële vertaling in een beleidsrijk financieel meerjarenplan. In dit meerjarenplan dienen de gewenste effecten en de sturing van de stichting duidelijk te worden plus welke financiële inzet nodig is. Het bestuur heeft aangekondigd in het voorjaar 2011 het meerjarenbeleid vast te stellen. Er zijn maatregelen getroffen om de risico's op te vangen. Deze risico's worden voornamelijk gevormd door een daling van het aantal leerlingen ten gevolge van de demografische ontwikkeling en de daarmee gepaarde vermindering van de bekostiging door het Rijk.

4. Vermogensontwikkeling

De stichting wil de aanbevelingen van het Rijk - om te zorgen dat het vermogen van een schoolbestuur wordt ingezet ten behoeve van onderwijsdoelen - vorm geven door een meerjarig beleid te voeren. De omvang van het vermogen wordt uitgedrukt in de kapitalisatiefactor. Deze factor is het percentage van de som van het kapitaal van de stichting gedeeld door de totale baten van de stichting. In 2008 bedroeg de kapitalisatiefactor 60%, in 2009: 50,7% in 2010: 48%. Voor 2011

wordt een verdere daling van het vermogen voorzien, uitgedrukt in een kapitalisatiefactor van 42%. Als norm voor de omvang van het vermogen van een onderwijsstichting met de omvang van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs wordt een kapitalisatiefactor van 30% gezien. De inzet van een deel van het vermogen wordt voor 2011 voorzien voor de bekostiging van een aantal incidentele projecten die een impuls dienen te geven voor structurele verbeteringen voor alle basisscholen van de stichting.

Maatschappelijk draagvlak

De zorg voor openbaar basisonderwijs is door de gemeenten Beverwijk, Heemskerk en Velsen neergelegd bij de Stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmond.

Financiële consequenties

Er zijn voor de gemeente geen financiële gevolgen.

Realisatie

N.v.t.

Personeel

N.v.t.

Communicatie

Het bestuur van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmond wordt op de hoogte gesteld van de goedkeuring van de raad.

De raad wordt in het voorjaar van 2011 een voorstel gedaan voor het toetsingskader. Tevens wordt door de stichting een Meerjaren Strategisch Beleidsplan met een meerjarig financieel beleidskader aan de raad aangeboden.

Planning

N.v.t.

Evaluatie

Via rapportages en overleg met het schoolbestuur en via de jaarrekening 2011

Velsen, 15 maart 2011

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Velsen

Secretaris

D. Emmer

Burgemeester

F.M. Weerwind