



Raadsvoorstel

Onderwerp: jaarbegroting en jaarrekening 2010 STOPOIJ

Datum raadsvergadering	14 juli 2011	Portefeuillehouder	Mevr. Ir. A.V. Baerveldt
Datum Carrousel	-	Ambtenaar	BO/MO mevr. M. de Ruijter
Raadsvoorstelnummer	R11.044	Telefoonnummer	7581
Registratienummer	B11.0227	E-mailadres	mruijter@velsen.nl

(Publieks)samenvatting

Het openbaar basisonderwijs in de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk wordt bestuurd door de stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmond. De gemeenteraden houden toezicht op het openbaar onderwijs door overleg te voeren met het bestuur. De raden dienen de begroting en financiële jaarstukken van de stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmond goed te keuren.

Voorgesteld besluit

1. de jaarbegroting 2010 van de stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmond goed te keuren;
2. de jaarrekening 2010 van de stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmond goed te keuren.

Inleiding

De stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmond is vanaf 2008 geheel financieel onafhankelijk van de gemeenten. De landelijke veranderingen hebben geleid tot stapsgewijze verzelfstandiging van het openbaar onderwijs. De Stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmond heeft een rechtstreekse financiële relatie met het rijk.

Het bestuur van de stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmond heeft haar begroting 2010 en jaarrekening 2010 (24 februari 2011) ter goedkeuring aangeboden. Omdat het bestuur van het openbaar basisonderwijs in drie gemeenten scholen heeft dienen de gemeenteraden van Beverwijk, Heemskerk en Velsen te besluiten de begroting en jaarrekening goed te keuren.

Het college adviseert de raad de begroting (zie bijlage) en de jaarrekening (zie bijlage) goed te keuren, zodat de stichting tot vaststelling kan overgaan. Een niet vastgestelde jaarrekening kan consequenties hebben voor de bevoorschotting van de stichting door het Rijk.

Beoogd maatschappelijk resultaat

De gemeenteraad oefent toezicht uit op het openbaar onderwijs en zorgt ervoor dat er voldoende openbaar onderwijs in een genoegzaam aantal scholen wordt gegeven.

Kader

Artikel 48 lid 6e van de Wet op Primair Onderwijs bepaalt dat de statuten van de stichting voorzien in een regeling omtrent de wijze waarop de gemeente toezicht op bestuur uitoefent. In de statuten staat in artikel 19 verwoord dat de gemeenteraad de jaarrekening en de begroting dient goed te keuren.

Argumenten

Algemeen

Goedkeuring van de begroting en jaarrekening kan worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang, waaronder begrepen het financieel belang van de gemeente (artikel 48, lid 6d). Van strijd met het financiële belang is sprake wanneer ramingen of aangegane verplichtingen dusdanig zijn dat zij de draagkracht van de stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmond te boven gaan, waardoor de financiële zelfstandigheid van de stichting in het geding komt en een reële kans ontstaat dat een extra beroep op de financiële middelen van de gemeente moet worden gedaan. Hiervan is echter geen sprake.

Jaarbegroting 2010

De stichting heeft de begroting 2010 (conform de statuten) voor 1 november 2009 ter goedkeuring bij uw raad ingediend. De begroting is afgekeurd onder meer in afwachting van een meerjaren strategisch beleidsplan. Dit plan is nu in concept door de stichting aan de gemeente overhandigd. Artikel 48.10 van de Wet op Primair Onderwijs geeft aan "Indien voor 1 februari van het jaar waarvoor de begroting geldt, de begroting niet is goedgekeurd, neemt de gemeenteraad of gemeenteraden de maatregelen die zij nodig achten om de continuïteit van het onderwijsproces te waarborgen". De gemeenteraad heeft hiervoor geen maatregelen genomen. Er is dus gewerkt met een niet door de gemeenteraad goedgekeurde begroting, die het bestuur van de stichting dus niet heeft kunnen vaststellen.

Het preventieve toezicht op de begroting is gebonden aan toetsingsnormen. Momenteel ontbreekt het hieraan. Zoals hierboven vermeld, is inmiddels op 2 mei 2011 door de stichting een concept meerjaren strategisch beleidsplan met een meerjarig financieel beleidskader, ter kennisname, aan de raden van Heemskerk, Beverwijk en Velsen aangeboden. Naar verwachting zal het plan in mei 2011 definitief kunnen worden vastgesteld door het bestuur van de stichting. De door de accountant goedgekeurde jaarrekening 2010 kan vooralsnog dienen als referentiekader voor de goedkeuring van de begroting 2010.

De goedkeuring kan worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang, waaronder begrepen het financieel belang van de gemeente (artikel 48 lid 6d). Van strijd met het financiële belang is sprake wanneer ramingen of aangevane verplichtingen dusdanig zijn dat zij de draagkracht van de stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmond te boven gaan, waardoor de financiële zelfstandigheid van de stichting in het geding komt en een reële kans ontstaat dat een extra beroep op de financiële middelen van de gemeente moet worden gedaan. Hiervan is niet gebleken.

Jaarrekening 2010

De jaarrekening is voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring.

Volgens het oordeel van de accountant geeft de jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van de stichting en van het resultaat over 2010 in overeenstemming met de Regeling Jaarverslaggeving Onderwijs. De in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties over 2010 voldoen aan de eisen van financiële rechtmatigheid. Dit houdt in dat de bedragen in overeenstemming zijn met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen (onderwijscontroleprotocol OCW 2010).

Maatschappelijk draagvlak

De invloed van ouders van leerlingen van de openbare scholen voor basisonderwijs en van de medewerkers van de stichting is geregeld via de Wet op het Primair Onderwijs, en Statuten van de stichting Openbaar Primair Onderwijs IJmuiden.

Financiële consequenties

- Er zijn geen financiële consequenties voor gemeente Velsen.
- Een niet vastgestelde jaarrekening kan consequenties hebben voor de bevoorschotting van de Stichting door het Rijk.

Velsen, 31 mei 2011

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Velsen

Secretaris

Burgemeester

D.Emmer

F.M. Weerwind