

Raadsvoorstel

Onderwerp: **Verbreed gemeentelijk rioleringsplan (vGRP)**

Datum raadsvergadering	13-12-2012	Portefeuillehouder(s)	R. Vennik
Registratienummer		Ambtenaar	Afd. B&V: R. van Hardeveld
Datum carrousel	29-11-2012	Telefoon	0255 567383
Raadsbesluit nr.		E-mailadres	RHardeveld@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. Het gemeentelijk rioleringsplan 2005 in te trekken
2. Het verbreed gemeentelijk rioleringsplan (vGRP) vast te stellen en daarmee specifiek te kiezen voor:
 - a. Handhaving van de afschrijvingstermijnen (waaronder 45 jaar voor vrijvervalriolering)
 - b. Handhaving van de huidige heffingsgrondslag (vast bedrag per perceel voor zowel het eigenaren- als het gebruikersdeel)
 - c. Invoering van een korting op de rioolheffing voor objecten waarbij alleen hemelwater wordt geloosd (waaronder garageboxen)
 - d. Uitvoeren van de volgende speerpunten:
 - i. Voortzetten en verfijnen van beheertaken
 - ii. Uitvoeren scenario "lange termijn winst" van de Optimalisatiestudie AfvalwaterketenSysteem (OAS Velsen)
 - iii. Verbeteren van de monitoring en sturing van het hydraulisch functioneren van de riolering
 - iv. Voortzetten onderzoek grondwatersituatie
 - v. Invulling geven aan voorbeeldfunctie rond duurzaamheid
 - vi. Het juiste juridische kader van de rioleringszorg
 - vii. Het verbeteren van publieksinformatie
3. Uiterlijk in september 2016 te beoordelen of de looptijd van het vGRP verlengd kan worden tot 2021 of dat er aanleiding is om een nieuw gemeentelijk rioleringsplan op te stellen en deze procedure als zodanig op te nemen in de nieuw op te stellen 'Financiële verordening gemeente Velsen'
4. Het besluit in werking te laten treden direct na besluitvorming



Samenvatting

Conform de Wet Milieubeheer heeft de gemeente de verplichting om een gemeentelijk rioleringsplan (GRP) op te stellen. Door wijziging van de wetgeving zijn daar nieuwe zorgplichten aan toegevoegd, namelijk voor grondwater en hemelwater, waardoor het GRP 'verbreed' is. In het plan wordt geëvalueerd in hoeverre maatregelen uit het GRP 2005 zijn uitgevoerd en zijn speerpunten benoemd voor de komende planperiode.

De financiële gevolgen zijn doorberekend in een kostendekkingsplan. Op basis daarvan is de verwachte rioolheffingontwikkeling bepaald.

Aanleiding

Conform de Wet Milieubeheer heeft de gemeente de verplichting om een gemeentelijk rioleringsplan op te stellen. Door wijziging van de wetgeving zijn daar nieuwe zorgplichten aan toegevoegd, namelijk voor grondwater en hemelwater, waardoor het GRP 'verbreed' is.

Tijdens de raadsessie van 29 november is voorgesteld om na ca. 3,5 jaar te beoordelen of het plan herzien moet worden of dat het plan verlengd kan worden. Daartoe is besluitpunt 3 toegevoegd.

Programma

Programma 8 Milieu

Kader

1. Kader vGRP: Wet milieubeheer, Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken
2. Kader notitie 'scenario's afschrijvingstermijnen kostendekking vGRP':
 - a. Notitie 'Riolering' van de Commissie Besluit begroting en verantwoording (BBV)
 - b. Zienswijzen Stichting Rioned en Expertisecentrum Gemeentefinanciën VNG inzake versnelde afschrijving
3. Kader notitie 'vormgeving riolheffing':
 - a. Notitie 'Riolering' van de Commissie Besluit begroting en verantwoording (BBV)
 - b. Verordening riolheffing

Beoogd doel en effect van het besluit

1. Hoofddoel: Bescherming van de volksgezondheid, voorkomen van wateroverlast en voorkomen van vervuiling van bodem of water door emissies
2. Subdoel: Het rioleringsvoorzieningen doelmatig en tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten in goede conditie houden, met evenredige verdeling van de lasten over de verschillende generaties.
3. Effect: Het vGRP geeft op een transparante manier inzicht in de rioleringszorg.

Directe maatschappelijke consequenties

De riolheffing vertoont komende planperiode een geringe stijging, die lager is dan de verwachting landelijke stijging.

Argumenten

In het plan wordt geëvalueerd in hoeverre maatregelen uit het GRP 2005 zijn uitgevoerd. Op basis van deze evaluatie is het rioleringsbeleid voor de komende planperiode beschreven en verwerkt in speerpunten.

Afschrijvingstermijnen

In het vGRP is voor een onderbouwde prognose van de ontwikkeling van de riolheffing een kostendekkingsplan opgenomen. Hierin wordt gerekend met afschrijvingstermijnen. Er wordt landelijk discussie gevoerd over afschrijvingstermijnen. Door Stichting Rioned wordt een versnelde afschrijving naar 20 jaar bepleit, terwijl het VNG juist aangeeft dat er dan 'vervroegd' geld wordt opgehaald bij de huidige generatie, terwijl toekomstige generaties ook gebruik maken van de aangelegde riolvoorzieningen. De huidige generatie, die al bijdraagt aan de historische investeringen, wordt dan meer belast dan andere generaties.

In de notitie 'Scenario's afschrijvingstermijnen kostendekking vGRP' zijn 4 scenario's onderzocht. De alternatieven zijn:

- Huidige afschrijving (45 jaar).
- Financiële afschrijving gelijkrekken met technische afschrijving (60 jaar)
- Afschrijven in 20 jaar (voorstel Rioned)
- Direct afschrijving (dus alles bekostigen uit exploitatie)

Op basis van dit onderzoek, en het gegeven dat binnen de huidige economische situatie, ondanks de lange termijnvoordelen, versneld geld ophalen niet gewenst is, wordt voorgesteld de afschrijvingstermijnen (45 jaar voor vrijverval riolerings) niet te wijzigen.

Vormgeving riolheffing

Ter bekostiging van de rioleringsstaak wordt riolheffing geïnd. Op dit moment kent Velsen één tarief voor de riolheffing, die bestaat uit een eigenaren- en een gebruikersdeel. Door het college is toegezegd onderzoek te doen naar verschillende heffingsgronden, met mogelijke differentiatie van tarieven. Aanleiding daartoe was de motie van 24 maart 2011 waarin het college werd verzocht om de heffing en inning van riolheffing voor garageboxen (jaren 2008-2011) te heroverwegen.

In de notitie 'Vormgeving riolheffing gemeente Velsen' zijn 8 mogelijke grondslagen onderzocht. Het betreft de volgende alternatieven:

- Bestaande situatie handhaven (vast bedrag per perceel voor zowel het eigenaren- als het gebruikersdeel)
- Heffing alleen voor eigenaren (aansluitrecht)
- Heffing alleen voor gebruikers (afvoerrecht)



- Heffing o.b.v. waterverbruik
- Heffing o.b.v. de grootte van het huishouden (één- of meerpersoons huishoudens)
- Heffing o.b.v. bebouwd en verhard oppervlak of kavelgrootte
- Differentiatie o.b.v. gebruiksfunctie (heffing voor afvalwater, hemelwater of grondwater)
- Heffing o.b.v. WOZ-waarde

Op basis van dit onderzoek wordt voorgesteld de huidige heffingsgrondslag te handhaven (vast bedrag per perceel voor zowel het eigenaren- als het gebruikersdeel) en met ingang van 01-01-2013 voor objecten waarbij alleen hemelwater wordt geloosd (waaronder garages) een korting in te voeren. De hoogte van de korting wordt jaarlijks vastgesteld in de Verordening riolheffing.

Speerpunten

Voor de komende planperiode wordt voorgesteld de volgende speerpunten uit te voeren:

1. Voortzetten en verfijnen van beheertaken
2. Uitvoeren scenario "lange termijn winst" van de Optimalisatiestudie AfvalwaterketenSysteem (OAS Velsen)
3. Verbeteren van de monitoring en sturing van het hydraulisch functioneren van de riolering
4. Voortzetten onderzoek grondwatersituatie
5. Invulling geven aan voorbeeldfunctie rond duurzaamheid
6. Het juiste juridische kader van de rioleringszorg
7. Het verbeteren van publieksinformatie

Inspraak, participatie etc.

Tijdens het opstellen van het vGRP is overleg gevoerd met Rijkswaterstaat, het hoogheemraadschap van Rijnland, het hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de Milieudienst IJmond.

Het concept vGRP is naast bovengenoemde partijen ook toegezonden aan de provincie Noord-Holland, waarbij aan hen gevraagd is om voor 1 november 2012 een schriftelijke reactie te geven.

Alternatieven

N.v.t.

Risico's

N.v.t.

Financiële consequenties

In het kostendekkingsplan van het vGRP is gerekend met een debetrente van 4,0%. Bij de jaarlijkse vaststelling van de hoogte van de riolheffing wordt gerekend met de op dat moment geldende rente. In de begroting 2013 is met een rente van 2,45% gerekend en levert daardoor een gering verschil op ten opzichte van de cijfers in het kostendekkingsplan.

Normaliter wordt in de begroting voor langlopende kostendekkingsberekeningen gerekend met 4,5%. Omdat de feitelijke rente al jaren lager ligt, is in dit kostendekkingsplan met 4,0% gerekend.

Uitvoering van besluit

Op basis van het vGRP worden veel werkzaamheden uitgevoerd. In hoofdzaak gaat het om de volgende uitvoering:

1. Uitvoeren van de in hoofdstuk 6 van het vGRP genoemde speerpunten
2. In de nog vast te stellen 'Verordening riolheffing 2013' een korting verwerken voor objecten waarbij alleen hemelwater wordt geloosd (waaronder garageboxen).

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

Verbreed gemeentelijk rioleringsplan (vGRP)

Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie

Collegiebericht 63 van 2011



GEMEENTE VELSEN

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris, De burgemeester,

D. Emmer

F.M. Weerwind

