



Raadsvoorstel

Onderwerp: Vaststelling verordening sportsubsidies

Datum raadsvergadering	19 januari 2012	Portefeuillehouder	Ir. A.V. Baerveldt
Datum Carrousel	-	Ambtenaar	PD/Sportzaken F. van Geldorp
Raadsbesluitnummer	R12.001	Telefoonnummer	0255-567665
Registratienummer	B11.0472	E-mailadres	fgeldorp@velsen.nl

(Publieks)samenvatting

De gemeenteraad heeft in het kader van noodzakelijke bezuinigingen besloten vanaf 2012 het budget voor de directe sportsubsidies te halveren. Het pakket van sportsubsidies bestaat uit diverse over het algemeen kleinschalige regelingen voor jeugdsport, sportkader, gehandicaptensport, zelfwerkzaamheid, ozb-teruggave, activiteiten/evenementen, e.d. De halvering van het subsidiebudget bood tevens een goede gelegenheid de veelal historisch gegroeide subsidies tegen het licht te houden. Zo is er gekeken of de subsidies aansluiten bij het gemeentelijk sportbeleid en naar de doeltreffendheid. Resultaat van de analyse is dat een aantal subsidies komt te vervallen, van andere worden grondslag en/of voorwaarden of het bedrag aangepast. De vernieuwde regelingen worden opgenomen in een 'Verordening sportsubsidies 2012', die door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

Voorgesteld besluit

- de "Verordening sportsubsidies 2012" vast te stellen;
- te bepalen dat deze Verordening in werking treedt per 1 februari 2012.

Inleiding

In de begroting van 2012 is een structurele taakstelling opgenomen om op de sportsubsidies voor een bedrag van € 48.000,- (gebaseerd op een halvering) te bezuinigen. Los van de financiële taakstelling is het een goede gelegenheid de subsidies te herijken.

Het pakket van de huidige directe sportsubsidies bestaat uit een optelsom van verschillende en relatief kleinschalige regelingen. Een aantal hiervan heeft een nadrukkelijk historische context en zijn te benoemen als accommodatie-, instellings- en waarderingssubsidies. Er worden drie hoofdcategorieën onderscheiden:

- de jeugdsport- en sportkadersubsidies;
- de gehandicaptensportsubsidies;
- de overige sportsubsidies (diverse regelingen zoals zelfwerkzaamheid, evenementen).

Uitgangspunten:

Inhoudelijk wil het college meer sturen op het resultaat (effect) van de verschillende subsidies en de prestaties die de ontvanger hiertoe levert. Dat betekent in de eerste plaats dat de gesubsidieerde activiteiten of projecten van de ontvanger moeten aansluiten op het beleidskader van de gemeente. Aan de hand van bepaalde criteria wil het college met regelmaat kunnen toetsen en evalueren wat het effect is van een bepaalde subsidiestroom. Bijvoorbeeld bij jeugdsportsubsidies of de sportclub de kwaliteit van de jeugdsport geborgd heeft in een beleidsplan en door inzet van bevoegd technisch kader of dat de subsidie geleid heeft tot meer inzet van de club om oudere jeugdleden te behouden,

enz.

Uitwerking in (nieuwe) verordening, criteria/ voorwaarden:

Bovenstaande uitgangspunten en de noodzaak tot substantiële bezuiniging leiden concreet tot:

- accent leggen op de sportactiviteiten en -projecten;
- accent leggen op participatie van specifieke (doel-)groepen, categorieën;
- geen/minder accommodatie- en exploitatie gebonden subsidies;
- duidelijke transparante regels, algemene voorwaarden en criteria per subsidieregeling;
- eenvoud in uitvoering door een zo efficiënt mogelijke en handige procedures van aanvraag tot en met verstrekking.

Door een aparte verordening op te stellen voor de sportsubsidies wordt de rechtmatigheid en transparantie vergroot.

Uitgaande van 50% minder beschikbaar budget zal een groter beroep worden gedaan op de eigen verantwoordelijkheid en bijdragen van de sportorganisaties en -deelnemers. In de uitwerking van de aan te passen subsidies is waar mogelijk rekening gehouden met verschillen, specifieke omstandigheden en financiële mogelijkheden per tak van sport. Bijvoorbeeld ten aanzien van de mogelijkheid van inkomsten uit de kantine, reclamevoering, de gestelde eisen aan begeleiding van activiteiten, accommodatiegebruik, e.d.

Bovenstaande heeft voor de huidige subsidiestromen consequenties. Sommige regelingen komen te vervallen, de grondslag voor de berekening van en de hoogte van bepaalde subsidies veranderen, criteria veranderen of worden toegevoegd en vastgelegd in een nieuwe “Verordening sportsubsidies 2012” In verband met de juridische aspecten is deze verordening in nauw overleg opgesteld met de afdeling AZ/Juridische zaken.

Bijzonderheden per regeling:

- *kadersubsidie*: ongewijzigd;
- *jeugdsubsidie*: minder categorieën, eenduidige regeling per jeugdlid (4 groepen), bonusbedrag voor jeugd 13-17 jaar, accommodatiesubsidie waterpolo wordt gehandhaafd, meer voorwaarden (zoals jeugdbeleidsplan en inzet van gekwalificeerd kader), subsidie zomerkampen afschaffen;
- *gehandicaptensubsidie*: regeling bijdrage per gehandicapte sporter/chronisch zieke wordt ongewijzigd gehandhaafd, extra inzet op lokale ondersteuning van aangepaste sport, promotie en advisering via sportloket Velsen, via de website van het Gehandicapten Beraad Velsen, van Gehandicaptensport Nederland en van Sportservice N.H.; vanwege gering effect wordt deelname samenwerkingsverband Zuid Kennemerland gestopt.
- *subsidies sportevenementen, -schoolsportactiviteiten en – sportprojecten/ sport voor doelgroepen (ouderen, mensen met beperking e.d.)*: nadere criteria zoals de aanvraagtermijn, de aard en het aantal activiteiten, een maximaal bedrag per organisatie per jaar en publicatie.
- *subsidie jubileumactiviteiten sportorganisaties*: nadere criteria zoals de aanvraagtermijn, de aard van de activiteiten, een genormeerd bedrag voor een 10-25-50-75-100 jarig bestaan en publicatie;
- *diverse regelingen*: teruggave (gebruikersdeel) OZB, exploitatiesubsidie Suomi, bijdrage zelfwerkzaamheid en huursubsidie kleine buitensport komen te vervallen.

Voor meer details over de criteria, algemeen en per regeling, wordt verwezen naar de verordening.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Gerichte ondersteuning van sportorganisaties bij het bereiken van doelstellingen op het gebied van

sportstimulering, kwaliteitsverbetering sportbeoefening/-organisatie, sportparticipatie van specifieke groepen als (school-)jeugd, ouderen, mensen met een beperking, enz.

Kader

Kadernota “De kracht van sport” (2008-2011)

Algemene subsidieverordening gemeente Velsen (ASV)

Raadsbesluit Meerjarenbegroting 2011-2014 (november 2010): bezuiniging sportsubsidies

Argumenten

De uitgangspunten:

- 50% minder budget beschikbaar;
- historisch gegroeide regelingen: herijking gewenst;
- aansluiten bij gemeentelijke beleidsdoelen/ sportbeleid;
- (meer) sturen op effecten van de subsidies;
- (meer) voorwaarden en (tegen)prestaties voor de subsidieontvanger;
- accent op de ondersteuning en stimulering van sportactiviteiten en specifieke doelgroepen zoals jeugd en ouderen; geen accent op de exploitatie/instandhouding van sportorganisaties of accommodatiegebonden subsidie;
- duidelijke transparante regelingen, rechtmatigheid: een aparte verordening opstellen;
- eenvoudige aanvraag, verlening, vaststelling: criteria (in verordening) en aanvraagformulier.

Naar verwachting zijn er geen, dan wel geringe negatieve effecten van de wijzigingen ten aanzien van de huidige sportsubsidies te verwachten. In bijna alle gevallen gaat het om sportverenigingen die, voor zover bekend, financieel gezond zijn. Vooral grotere clubs en de buitensport hebben mogelijkheden om te compenseren, bijvoorbeeld door meer inkomsten uit de eigen kantine.

Echter wanneer bepaalde verenigingen de korting door een substantiële contributieverhoging volledig verhalen op hun leden zouden sommigen om die reden kunnen afhaken. Ook kunnen sportaanbieders om de kosten te drukken minder activiteiten gaan organiseren, de groepsgrootte van een activiteit verhogen of stoppen met kleinere deelnemersgroepen. Het risico is dat op langere termijn minder sportactiviteiten leiden tot minder gebruik/huur van (gemeentelijke) sportaccommodaties met exploitatieverlies als gevolgschade.

Vooraf binnensport- en zwemverenigingen zijn gevoelig voor kortingsmaatregelen op subsidies en voor kostenverhogingen. In verhouding tot de meeste buitensportclubs hebben zij namelijk geen of minder compensatiemogelijkheden door bijvoorbeeld kantineopbrengsten, reclame- en sponsorinkomsten. Hierdoor ligt de ledencontributie bij de binnen- en zwemsport vaak al op een hoger niveau. Bij de uitwerking is hier zoveel mogelijk rekening mee gehouden en valt ‘de schade’ voor deze clubs erg mee. Uitzondering hierop zijn de gymnastiekverenigingen. In de huidige situatie ontvangen zij relatief veel jeugdsportsubsidie in de vorm van een accommodatie/huursubsidie. Met de kanttekening dat, omgerekend per jeugdlid, ook weer grote verschillen zijn tussen deze clubs. Doordat de nieuwe criteria komt hier meer eenduidigheid en balans in. De grootste teruggang in de financiële bijdrage treft nu twee gymnastiekverenigingen met een bedrag van respectievelijk € 4.500,- en van € 2.200,- (jeugdsportsubsidie vanaf 2013 over voorgaande kalenderjaar).

Bij de buitensport is een aandachtspunt dat er voor bepaalde clubs een stapeling kan ontstaan van korting op subsidieregelingen en lastenverhogingen als gevolg van aanmerkelijke tariefsverhogingen die in het verschiep (2012-2013-2014) liggen.

Maatschappelijk draagvlak

Voorafgaande aan de besluitvorming is met verschillende direct betrokken sportorganisaties overlegd over de bezuiniging, de aanpassingen van bepaalde regelingen en de- vaak specifieke- effecten voor de club(s). De meeste clubs hebben begrip getoond voor de noodzaak tot bezuiniging en de herijking en aanpassing van de criteria voor de sportsubsidies. Hoewel men bij verminderde bijdragen door de gemeente niet staat te juichen, zijn de betrokkenen overwegend erg te spreken over de directe wijze waarop men wordt geïnformeerd.

Ook is het Gehandicapten Beraad Velsen (GBV) geconsulteerd over de wijze van het stimuleren en ondersteunen van de gehandicapten sport in Velsen en mogelijkheden van bezuiniging op subsidies. Het GBV kan zich volledig vinden in dit voorstel en de nieuwe subsidieverordening.

Financiële consequenties

Voor de drie categorieën sportsubsidies is in de begroting 2011 een post van totaal € 96.000,- opgenomen. De taakstelling van € 48.000,- wordt in de begroting 2012 e.v. verwerkt. In de voorjaarsnota 2011 is daarbij aangegeven dat na de herijking en het vaststellen van de beleidsregels en criteria in de verordening een besparing van ca. € 42.000 geprognosticeerd wordt.

De werkelijke uitgaven per jaar hangen af van de hoeveelheid en omvang van aanvragen, waarbij het beschikbare budget wordt begrensd door de in de verordening ingebouwde subsidieplafonds.

Velsen, 25 oktober 2011

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Velsen

Secretaris

Burgemeester

D. Emmer

F.M. Weerwind