

Raadsvoorstel

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan Industrieterrein Tata Steel

Datum raadsvergadering		Portefeuillehouder(s)	A. Verkaik
Registratienummer	Rs12.00647	Ambtenaar	EWR - H. Kloosterman
Datum carrousel		Telefoon	0255 567413
Raadsbesluit nr.		E-mailadres	hkloosterman@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. de "nota zienswijzen bestemmingsplannen Industrieterrein Tata Steel" vast te stellen, zover deze betrekking heeft op de gemeente Velsen en als zodanig is aangegeven in de nota van zienswijzen;
2. het bestemmingsplan "Industrieterrein Tata Steel" met identificatienummer: NL.IMRO.0453.BP0200TATASTEEL1-R001 gewijzigd vast te stellen, conform de nota behandeling van zienswijzen;
3. de zienswijze van J. Wijker niet-ontvankelijk te verklaren.



Samenvatting

Het ontwerp bestemmingplan "Industrieterrein Tata" heeft met ingang van 15 april 2011 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode konden zienswijzen worden ingediend. De binnengekomen reacties zijn gebundeld in een nota van zienswijzen. Het industrieterrein strekt zich uit over Velsen, Beverwijk en Heemskerk. Elke gemeente stelt voor haar eigen grondgebied een bestemmingsplan vast, waarvan de inhoud nauw op elkaar is afgestemd. Met het vaststellen van het bestemmingsplan wordt het industrieterrein van Tata Steel voorzien van een actuele hedendaagse planologische regeling. De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Aanleiding

Het plangebied Industrieterrein Tata Steel strekt zich uit over drie gemeenten: Velsen, Beverwijk en Heemskerk. De drie gemeenten hebben besloten om gezamenlijk één bestemmingsplan op te stellen voor het gehele terrein. Het systeem van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) neemt uiteraard wel met zich mee dat de drie gemeenteraden afzonderlijk het bestemmingsplan –voor het betreffende gedeelte van het gebied- dienen vast te stellen. Juridisch gezien zal er dan ook sprake zijn van drie bestemmingsplannen. De bestemmingsplannen zijn echter voor wat betreft opzet en inhoud volledig op elkaar afgestemd.

De directe aanleiding om voor het hoogoverterrein een nieuw bestemmingsplan op te stellen is gelegen in het feit dat:

- de meeste bestemmingsplannen die nu gelden voor het plangebied (ruim) ouder zijn dan 10 jaar, waardoor er wettelijk gezien aanleiding is om ze te actualiseren;
- de wens bestaat om de bestaande regeling te uniformeren en te globaliseren, zodat er een eenduidige juridische systematiek komt voor het hele plangebied.

Programma

Programma 9.

Kader

Wet ruimtelijke ordening (Wro)
Besluit ruimtelijke ordening (Bro)
Besluit milieu-effectrapportage

Beoogd doel en effect van het besluit

De centrale doelstelling van het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het hoogoverterrein luidt als volgt:

“tot een reductie en actualisering van het aantal bestemmingsplannen te komen, gebaseerd op een eenduidige bestemmingsplanregeling voor het gehele plangebied.”

Directe maatschappelijke consequenties

Het opstellen van een actueel planologisch kader voor het gebied.

Argumenten

Grenscorrectie

Per 1 januari 2012 is er tevens sprake van een grenscorrectie vanwege afspraken tussen de gemeenten Velsen en Beverwijk. De grenscorrectie is doorgevoerd op het kaartmateriaal bij de versie die thans voorligt.

Eenduidigheid

Elke gemeente (Velsen, Beverwijk en Heemskerk) stelt voor haar eigen grondgebied een bestemmingsplan vast. De inhoud van de drie plannen is wel nauw op elkaar afgestemd, zodat er een eenduidige regeling en toetskader ontstaat. De nota van zienswijzen is ook in goed onderling overleg tussen de drie gemeenten opgesteld, zodat ook hier sprake is van een eenduidige nota van zienswijzen. Per zienswijze is aangegeven bij welke gemeente de zienswijze is binnengekomen. Voor Velsen gaat het om 5 zienswijzen van organisaties, namelijk van de Provincie Noord-Holland, Tata Steel, Kamer van Koophandel, Gasunie en PWN. Door individuele burgers of belangengroepen zijn geen zienswijzen ingediend in de gemeente Velsen.

Plan Mer

Het bestemmingsplan dient te passen binnen de kaders die bepaald worden door de milieuregelgeving, hiertoe is een planMer (plan Milieueffectrapportage) opgesteld. In de beginfase van het project golden er andere regels voor een milieueffectrapportage, maar omdat sinds 1 juli 2010 de Wet modernisering mer-regelgeving van kracht is geworden heeft dat er toe geleid dat de procedure werd uitgebreid door in ieder geval ook verplicht een toetsingsadvies te vragen bij de Commissie voor de Milieueffectrapportage te Utrecht om te komen tot een onafhankelijk oordeel omtrent de planMER. Bij de planMER is als referentiesituatie uitgegaan van de maximale ruimte die de milieuvergunning aan Tata Steel biedt. Naast het voorschrijven van beste beschikbare technieken is in de milieuvergunning namelijk een productieplafond opgenomen van 8000 kiloton ruw staal per jaar. Hiermee zijn dus niet alleen de bestaande bedrijfsactiviteiten doorgelicht maar ook de toekomstige (binnen de milieuvergunning vallende maximale activiteiten).

In de ontwerpfasen van het bestemmingsplan is alles ook uitgebreid besproken met de Commissie voor de Milieueffectrapportage te Utrecht, die op 22 juni 2011 onder rapportnummer 2515-37 een eerste toetsingsadvies heeft uitgebracht. In de bespreking van dit rapport zijn de diverse stellingen en de problematiek besproken en is aangegeven welke weg het beste ingeslagen kon worden om tot een acceptabele afgewogen besluitvorming te komen. Als gevolg van het rapport en het gesprek dat heeft plaatsgevonden met de Commissieleden (MER) is besloten om nog meer externe expertise in te schakelen, waaronder de KEMA Nederland BV te Arnhem (over luchtkwaliteit) en de planMER-experts van RBOI. Voordien was Arcadis al betrokken bij de berekening van de risicobronnen in het kader van de externe veiligheid en bureau Waardenburg was betrokken bij de berekening van de effecten van Tata Steel e.a. op de natuurgebieden. De Gasunie moest worden geraadpleegd voor het doorrekenen van bovengrondse leidingen in het kader van de externe veiligheid en vanzelfsprekend is de brandweer ook in de totale procedure gekend.

Bij de toetsing van de Luchtkwaliteit is op voordracht van de Commissie voor de Milieueffectrapportage ook o.a. rekening gehouden met een worstcase scenario. Niet alleen de emissies van Tata Steel en andere bedrijven dienden doorgerekend te worden, maar er moest ook rekening gehouden worden met de nog niet benutte productieruimte (maximaal 8000 kiloton



staal) die vergund is in de milieuvergunning. Daarnaast diende rekening te worden gehouden met het verkeer (zelfs van de snelwegen) in de regio en met de hoeveelheid uitstoot (NO₂) die daardoor wordt veroorzaakt.

Eind januari 2012 is het resultaat bekend geworden in de vorm van een sterk aangepaste en aangevulde planMER en een passende beoordeling. Deze aangevulde planMer is voorgelegd aan de Commissie voor de Milieueffectrapportage. Het definitieve toetsingsadvies is op 19 juni 2012 bekend gemaakt op de website van de Commissie onder nummer 2515-100. Het rapport is ook toegevoegd aan de bijlagen die deel uitmaken van het bestemmingsplan.

Voor de conclusies van de planMER wordt verwezen naar de bijgevoegde rapportages. Een van de conclusies is dat t.a.v. de luchtkwaliteit er sprake is van overschrijdingen van de norm voor fijn stof PM₁₀. Deze zijn echter het gevolg van bestaande activiteiten in het plangebied. De grootste overschrijdingen (PM₁₀) doen zich voor op de inrichtingsgrens aan de zuidzijde en de westzijde en deze zijn het gevolg van bestaande industrie op het Tata Steel terrein en worden vooral veroorzaakt door de opslagterreinen van kolen en erts.

De overschrijdingsgebieden betreffen geen bewoond gebied, maar wel Natura2000 gronden. Als gevolg van de bestemmingsplannen (consoliderend) en de ontwikkelingen in het Noordgebied (gemeente Heemkerk) nemen de overschrijdingen niet in betekenende mate toe. Ook langs delen van de Zeestraat in Beverwijk ligt het aantal overschrijdingsdagen boven de grenswaarde (Zie KEMA-rapport pagina 23).

Opgemerkt wordt dat op basis van Europese afspraken voor bepaalde normen voor Nederland tijdelijk een hogere grenswaarde geldt.

Door de ontwikkeling van het Noordgebied (Heemkerk) zal de hoeveelheid fijn stof toenemen, maar dat is een bijdrage van minder dan 3%, zodat deze bijdrage niet in betekenende mate is. Op andere locaties waar mogelijk wel sprake is van een toename, wordt de norm niet overschreden.

De norm voor ultrafijnstof (PM 2.5) wordt vanaf 2015 van kracht en is al wel doorgerekend in de tabellen en overzichten van de KEMA, waarnaar verwezen wordt.

De jaarlijkse gemiddelde concentratie van stikstofdioxide (NO₂) wordt hoofdzakelijk bepaald door wegverkeer als grootste bronbijdrage. Er wordt echter voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarde. Alle gedetailleerde gegevens over de luchtkwaliteit zijn terug te vinden in de uitgebreide analyse van het KEMA rapport dat als bijlage bij de stukken gevoegd is. Bij de berekeningen is steeds uitgegaan van bestaande emissies en de veranderingen bij ontwikkelingen rond toekomstige bedrijven, maar ook is uitgegaan van de huidige verkeersstromen en het extra verkeer dat gegenereerd wordt door nieuwe ontwikkelingen (Noordgebied, gemeente Heemkerk).

Archeologie

Opvallend is de grootschalige aanduiding voor de archeologische verwachtingswaarden op de kaarten (Digitale verbeeldingen). Dit is mede ingegeven door de zeldzaamheidswaarde die eigen is aan met name de zuidelijke helft van het hoogovengebied. Door de aanleg van het Noordzeekanaal zijn aldaar praktisch alle archeologische waarden verloren gegaan. Ook door de activiteiten van Tata Steel IJmuiden BV is in het verleden, toen er nog niet zoveel aandacht bestond voor archeologie, een ernstige lacune ontstaan in het oudheidkundig bodemarchief. De daardoor relatief zeldzaam geworden archeologische overblijfselen vertegenwoordigen hierdoor een extra groot belang. Zeker is dat bij eerdere vergravingen in de directe omgeving de aanwezigheid van waardevolle begraven cultuurlandschappen uit de IJzertijd, Romeinse tijd en vroege Middeleeuwen is aangetoond. Ook in de planMER is volop aandacht besteed aan deze factoren.

Gezoneerd industrieterrein

Ten aanzien van geluidhinder is sprake van een industrieterrein waarop vestigingen van bedrijven mogen plaatsvinden die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, het gezoneerde Industrieterrein IJmond.

De inrichtingsgrens van Tata Steel IJmuiden BV ligt gedeeltelijk buiten de grens van het gezoneerde Industrieterrein IJmond. Het betreft het Hoogovenkanaal en de transithal aan de uiterste zuidzijde van het plangebied. Het is gewenst om in dit bestemmingsplan de grens van Industrieterrein IJmond zodanig te verleggen dat de inrichting Tata Steel IJmuiden BV hier geheel binnen valt. Dit betekent wijziging van het gezoneerd industrieterrein IJmond. Dit heeft geen



consequenties voor de geluidsbelasting; zowel op de controlepunten uit de voorschriften revisievergunning alswel op de omgeving. Met deze grenswijziging verandert er niets aan de bronnen op het gezoneerde industrieterrein, derhalve ook niet op de controlepunten, met andere woorden de wijziging is akoestisch neutraal. Ten overvloede wordt vermeld dat de wijziging ook geen gevolgen heeft voor het recentelijk vastgestelde aanvullend geluidsaneringsprogramma Wet geluidhinder. De provincie is zonebeheerder en heeft op toevoeging van het Hoogovenkanaal en de transithal geen zienswijze ingediend.

Inpraak, participatie etc.

De ingezetenen, natuurlijke en rechtspersonen zijn in de gelegenheid gesteld om hun mening omtrent het voorontwerpbestemmingsplan kenbaar te maken.

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft voor een ieder met ingang 24 april 2009 gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn konden er schriftelijke reacties worden ingediend. Het voorontwerp is tevens ter advisering aan een aantal externe instanties gestuurd in het kader van het wettelijk vooroverleg conform artikel 3.1.1 Bro (Besluit ruimtelijke ordening).

In de periode dat het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen zijn drie schriftelijke inspraakreacties binnengekomen. In het kader van het artikel 3.1.1. Bro-overleg zijn destijds zeven reacties binnengekomen van instanties.

Op basis van de ingekomen reacties is een inspraakrapportage opgesteld. De belangrijkste voorgenomen (inhoudelijke) wijzigingen in het bestemmingsplan hebben te maken met het aspect externe veiligheid. Uit de uitgevoerde onderzoeken is gebleken dat in de huidige situatie voldaan wordt aan de regelgeving op gebied van externe veiligheid. In het bestemmingsplan worden duidelijke regels opgesteld om beter te waarborgen dat ook bij veranderingen op het terrein voldaan kan worden aan de regelgeving op het gebied van externe veiligheid.

Met Tata Steel is gedurende het proces om te komen tot het voorontwerpbestemmingsplan (voortraject) op verschillende momenten overleg gevoerd. Naar aanleiding van de door Tata Steel ingediende inspraakreactie heeft er overleg plaatsgevonden over de reactie. Daarna heeft er nog een overleg plaatsgevonden met een vertegenwoordiger van Tata Steel en de vakwethouders van de gemeenten Beverwijk, Heemskerk en Velsen.

Het ontwerpbestemmingsplan over het "Industrieterrein Tata Steel" met de planMER (was toen nog geïntegreerd in het ontwerpbestemmingsplan) en de Inspraakrapportage en andere bijlagen, waaronder diverse onderzoeken naar / omtrent luchtkwaliteit, externe veiligheid, brandweeraadvies, de waterparagraaf, flora en fauna en een voortoets natuurbescherming, hebben in het kader van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken ter visie ter visie gelegen met ingang van vrijdag 15 april 2011 (tot 27 mei 2011). In deze periode zijn zienswijzen ingediend bij de betreffende gemeenteraden.

De zienswijzen zijn samengevat in een rapportage die als bijlage deel uitmaakt van de stukken. De belangrijkste zienswijzen zijn overigens van Tata Steel zelf en van de provincie. Naar aanleiding van de door Tata Steel ingediende zienswijze heeft er overleg met Tata plaatsgevonden over de reactie (verduidelijking). Naar aanleiding van de door Provincie Noord-Holland ingediende zienswijze heeft er overleg met hen plaatsgevonden over de reactie (verduidelijking).

De heer J. Wijker heeft zijn zienswijze niet binnen de daarvoor voorgeschreven wettelijke termijn kenbaar gemaakt. De laatste dag van de wettelijke termijn was 26 mei 2011. De brief is op 27 mei 2011 bij de gemeente aan de balie bezorgt. Indiener heeft niet aan kunnen tonen dat hij met reden te laat zijn zienswijze heeft ingediend. Wettelijk gezien dient de brief daarom niet-ontvankelijk te worden verklaard.

Alternatieven

N.v.t.

Risico's

Door belanghebbenden kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State.



Voor wat betreft de planMER is geen zelfstandig beroep mogelijk. Deze maakt na vaststelling onderdeel uit van het totale plan en is als onderlegger voor het bestemmingsplan te beschouwen. De planMER gaat gelijktijdig ter visie met het (gewijzigd) vastgestelde bestemmingsplan.

Financiële consequenties

Er is sprake van een bestaand bedrijventerrein met reguliere uitbreidingsmogelijkheden. Hoewel het bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van bedrijfsgebouwen met meer dan 1.000 m², is er sprake van particulier terrein en is er geen sprake van kosten (anders dan plankosten) voor de gemeenten. Bovendien waren de uitbreidingsmogelijkheden reeds mogelijk op basis van de vorige bestemmingsplannen (bestaande bouwrechten). Gelet hierop is er geen noodzaak tot het opstellen van een exploitatieplan zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. De gemeenten hebben dan ook besloten geen exploitatieplan op te stellen.

Uitvoering van besluit

1. Het plan wordt door de gemeenteraad (gewijzigd) vastgesteld
2. Na vaststelling door de gemeenteraad volgt een ter visie legging van zes weken met de mogelijkheid voor belanghebbenden om beroep in te stellen bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

Nota zienswijzen bestemmingsplannen Industrierrein Tata Steel
planMER
Bijlagenboek bij planMER
Aanvulling op planMER
Zienswijze J. Wijker

Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie

11 oktober 2007: raadssessie over startdocument Bestemmingsplan Corus
10 maart 2009: collegebesluit; start inspraak en vooroverleg.
15 februari 2011: collegebesluit; vaststelling inspraakrapportage; het voorontwerpplan overeenkomstig de conclusies uit de inspraakrapportage te wijzigen en als ontwerpplan inclusief een opgestelde planMER in procedure te brengen; de Commissie voor de Milieueffectrapportage om advies te vragen.

Ontwerp bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris, De burgemeester,

D. Emmer F.M. Weerwind

