

## Raadsvoorstel

Onderwerp: Vaststelling Nota lokaal discriminatiebeleid gemeente Velsen 2012

<b>Datum raadsvergadering</b>	22 november 2012	<b>Portefeuillehouder(s)</b>	F.M. Weerwind
<b>Registratienummer</b>	Rs12.00660	<b>Ambtenaar</b>	AZ/ P. van der Hulst
<b>Datum carrousel</b>		<b>Telefoon</b>	0255 567246
<b>Raadsbesluit nr.</b>		<b>E-mailadres</b>	PHulst@Velsen.nl

### Voorgesteld raadsbesluit

1. de Inspraakrapportage concept Nota lokaal antidiscriminatiebeleid gemeente Velsen 2012 vast te stellen;
2. de Nota lokaal antidiscriminatiebeleid gemeente Velsen 2012 gewijzigd vast te stellen conform de inspraakrapportage.

### Samenvatting

Bij de behandeling van de begroting 2011 in november 2010 heeft uw raad unaniem een motie aangenomen om in het raam van de Kadernota Integrale Veiligheid aanbod en uitvoering van antidiscriminatiewet activiteiten gebundeld vorm te geven en de raad jaarlijks te informeren over de voortgang van de speerpunten hierin. Wij hebben dit opgevat als een opdracht om lokaal antidiscriminatiebeleid te ontwikkelen. Wij hebben vervolgens een concept geformuleerd dat in een sessie van 12 april 2012 positief door uw raad is ontvangen, waarna wij dit hebben vrijgegeven voor inspraak. Het geringe aantal reacties hierop was wel positief.

### Aanleiding

In uw vergadering van 4 november 2010 heeft uw raad unaniem een motie aangenomen waarin het college wordt verzocht bij de uitwerking van de Kadernota Integrale veiligheid het aanbod en de uitvoering van antidiscriminatiewet activiteiten gebundeld vorm te geven en uw raad jaarlijks te informeren over de voortgang van de speerpunten inzake antidiscriminatiewet activiteiten en registratie. In de Kadernota Integrale Veiligheid die door uw raad in uw vergadering van 13 oktober 2011 is vastgesteld, is hiertoe een paragraaf opgenomen. Wij hebben de motie opgevat als een opdracht om lokaal antidiscriminatiebeleid te ontwikkelen.

Wettelijk bestaat de verplichting om ingezetenen toegang te bieden tot een antidiscriminatievoorziening waar klachten/meldingen over discriminatie kunnen worden gedaan/ behandeld en geregistreerd. Hiertoe heeft uw raad in uw vergadering van 17 december 2009 de Verordening gemeentelijke antidiscriminatievoorziening Velsen vastgesteld en besloten de bestaande samenwerking met het Bureau Discriminatie-zaken Kennemerland (BDK) op dit punt te continueren (Velsen is sinds 1994 aangesloten bij thans BDK, voorheen Anti Discriminatie Bureau Haarlem e.o.).

Een eerste concept van de Nota lokaal antidiscriminatiebeleid gemeente Velsen 2012 is behandeld in een sessie van uw raad van 12 april jl. en heeft hierin een overwegend positief onthaal gekregen. Waar nodig/mogelijk hebben uw opmerkingen tot tekstuele wijzigingen geleid.

### Programma

Programma 10 begroting 2011: Kadernota Integrale Veiligheid

## **Kader**

---

Artikel 1 Grondwet (gelijkheidsbeginsel en discriminatieverbod)  
Algemene wet gelijke behandeling en aanverwante wetten  
Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen  
Wetboek van Strafrecht: artikelen 90quater, 137 c t/m g en 429quater  
Wet maatschappelijke ondersteuning  
Europees Verdrag van de Rechten van de Mens  
Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten  
Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten  
Kadernota Integrale Veiligheid

## **Beoogd doel en effect van het besluit**

---

Met het voeren van een lokaal antidiscriminatiebeleid wordt beoogd:  
- dat iedereen in Velsen in gelijke gevallen gelijk wordt behandeld en discriminatie wordt voorkomen;  
- dat iedereen in Velsen in staat wordt gesteld zijn talenten ten volle te ontplooien en geen enkel talent onbenut wordt gelaten.

## **Directe maatschappelijke consequenties**

---

Toename bewustzijn van burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties van het gevaar van discriminatie in allerlei geledingen van de maatschappij voor een veilige leefomgeving.

## **Argumenten**

---

Op grond van artikel 1 van de Grondwet dient de gemeente zich in al haar handelingen te onthouden van discriminatie. Dit heeft zowel betrekking op haar regelgevende bevoegdheid als op haar feitelijk handelen.

In 2008 zijn landelijk al afspraken gemaakt over een betere aanpak van discriminatie en de ondersteuning van gemeenten door de VNG met een Handreiking Lokaal Antidiscriminatiebeleid. In oktober 2009 heeft de VNG de "Handreiking Iedereen=Gelijk: lokale aanpak van discriminatie" uitgebracht.

Sinds begin 2008 wordt in de 'Aanwijzing Discriminatie' van het Openbaar Ministerie voorgeschreven dat afstemming van strafrechtelijk en bestuursrechtelijk antidiscriminatiebeleid binnen het driehoeksoverleg van OM, bestuur en politie plaats moet hebben, met name over de aansluiting van preventieve maatregelen en bestuurlijke sancties op de strafrechtelijke mogelijkheden.

Ook in het kader van lokaal integratiebeleid - dat tegenwoordig overigens via de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning verloopt - heeft de gemeente de taak integraal beleid te ontwikkelen om discriminatie te voorkomen. In dit verband moet vooral worden gedacht aan de bevordering van de sociale cohesie, de leefbaarheid en de handhaving van de openbare orde.

In uw vergadering van 1 december 2011 heeft uw raad de visie "Samen aan de slag: visie op maatschappelijke ondersteuning in Velsen (2012-2015)" vastgesteld.

In december 2010 hebben de gezamenlijke Noord-Hollandse Anti Discriminatie Bureaus de kadernota (à la carte) Gemeentelijk Antidiscriminatiebeleid uitgebracht met talloze tips, handreikingen en adviezen.

Uit analyse van de jaarverslagen van het BDK over de afgelopen jaren kan niet worden afgeleid dat de situatie in Velsen alarmerend is, ook al denkt/stelt het BDK dat het aantal meldingen/aangiften slechts het topje van de ijsberg is. Dit wordt (nog) niet met feiten gestaafd. Het aantal klachten uit Velsen daalde in 2010 naar 12 (2009:20) en het aantal voorvallen ook naar 12 (2009:19), maar steeg in 2011 weer naar 18 respectievelijk 19.

De Stichting Meldpunt Discriminatie Regio Amsterdam maakte onlangs namens alle bureaus in Nederland bekend dat de gezamenlijke antidiscriminatiebureaus in 2011 ruim 5 procent meer klachten hebben binnengekregen dan in 2010. Ze registreerden 6391 meldingen, ruim 300 meer dan een jaar eerder. Het is het vierde opeenvolgende jaar dat het aantal klachten is gestegen.

De Nota lokaal antidiscriminatiebeleid gemeente Velsen 2012 is opgesteld met de gedachte dat dit enerzijds draagvlak moet hebben binnen de samenleving van Velsen en anderzijds haalbare activiteiten moet behelzen. Bij hoogdravende ambities die in de praktijk niet haalbaar blijken is niemand gebaat. Het gaat ons te ver om uit het geringe aantal inspraakreacties op het concept van de Nota, die overigens wel positief waren, al te concluderen dat dit breed wordt onderschreven.



## **Inspraak, participatie etc.**

Het concept van de Nota lokaal antidiscriminatiebeleid gemeente Velsen 2012 is aan inspraak onderhevig geweest in de periode van 25 mei tot 6 juli 2012 door gerichte benadering van organisaties en door een algemene uitnodiging hierop te reageren in weekblad De Jutter/de Hofgeest.

In het kader van de raadsessie van 12 april 2012 heeft het BDK zijn diensten aangeboden ondermeer tot het trainen van medewerkers in het herkennen van discriminatie, het voeren van gesprekken met Halt-jongeren en het geven van voorlichting algemeen.

Het BDK heeft daarnaast verzocht de grond seksuele gerichtheid expliciet in de nota aan de orde te stellen.

De inspraakreacties en de inbreng van het BDK hebben geleid tot aanpassing/ aanvulling van het eerste concept van de nota.

## **Alternatieven**

n.v.t.

## **Risico's**

n.v.t.

## **Financiële consequenties**

De uitvoering van de in de nota voorgestelde maatregelen kan geschieden binnen de bestaande ambtelijke capaciteit.

## **Uitvoering van besluit**

De voorgestelde maatregelen zullen successievelijk worden uitgevoerd volgens het schema (matrix) uit de nota en waar nodig in samenspraak met partners op de verschillende beleidsterreinen.

## **Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit**

Insprakrapportage

Nota lokaal antidiscriminatiebeleid gemeente Velsen 2012

Concept raadsbesluit

Agendaverzoek

## **Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie**

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,

De burgemeester,

D. Emmer

F.M. Weerwind

