

## Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Velsen 2013

<b>Datum raadsvergadering</b>	11-10-12	<b>Portefeuillehouder(s)</b>	W. Westerman
<b>Registratienummer</b>	Rs12.00593	<b>Ambtenaar</b>	ZO/ M. de Ruijter
<b>Datum carrousel</b>	27-09-12	<b>Telefoon</b>	0255 567581
<b>Raadsbesluit nr.</b>		<b>E-mailadres</b>	MRuijter@Velsen.nl

### Voorgesteld raadsbesluit

1. De Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Velsen 2009 in te trekken.
2. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Velsen 2013 vast te stellen.
3. Deze besluiten in werking te laten treden per 1 januari 2013.

### Samenvatting

Op 31 mei 2012 heeft de raad de startnotitie voor de Kanteling van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) vastgesteld. De Kanteling staat een nieuwe manier van werken en denken voor binnen de Wmo waarbij het gewenste resultaat en de eigen kracht van de burger centraal staan. Om die 'gekantelde' manier van werken juridisch kracht bij te zetten is het noodzakelijk om een nieuwe verordening vast te stellen die uitgaat van het gewenste resultaat en niet meer van een voorzieningenpakket dat de gemeente aanbiedt.

### Aanleiding

De Wet maatschappelijke ondersteuning is sinds 2007 van kracht. Het doel van de wet is om zoveel mogelijk mensen mee te laten doen in de maatschappij. De wet verplicht gemeenten om mensen tegemoet te komen wanneer zij beperkingen ondervinden in het dagelijks leven. Deze compensatieplicht is bedoeld om mensen zo lang mogelijk zelfstandig en zelfredzaam te laten zijn. De Wmo verving onder meer de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg). De overgang van Wvg naar Wmo vergde van de gemeente en haar inwoners een geheel nieuwe manier van denken en werken binnen de Wmo. Want, niet meer de voorzieningen, maar de gewenste resultaten en de vraag van de burger staan centraal in de Wmo. Hoe die nieuwe werkwijze er precies uit moest zien, schreef de wet niet voor. Het gevolg hiervan was dat gemeenten de Wmo nog vooral uitvoerden op een manier waarbij de voorziening centraal stond (een soort voortzetting van de Wvg).

Daarom is de VNG in 2009 gestart met het project "de Kanteling" om gemeenten te helpen de Wmo meer uit te voeren zoals die oorspronkelijk bedoeld was. In het kader van de Kanteling heeft de VNG een modelverordening ontwikkeld. Dit model vormt de basis van de nieuwe Velsense verordening. De verordening is tot stand gekomen in samenwerking met de andere IJmondgemeenten (Beverwijk, Heemskerk en Uitgeest). In alle vier gemeenten ligt dezelfde verordening voor.

### Programma

Programma 3

### Kader

Wet maatschappelijke ondersteuning  
Startnotitie "Op eigen kracht"

### Beoogd doel en effect van het besluit

Een juridische basis voor een gekantelde manier van werken en denken binnen de Wmo.

### Directe maatschappelijke consequenties

De nieuwe verordening is fundamenteel anders opgebouwd dan de oude verordening. De oude verordening beschrijft de voorzieningen die de gemeente in het kader van de Wmo verstrekt (hulp bij het huishouden, rolstoelen, vervoersvoorzieningen en woningaanpassingen). De nieuwe verordening beschrijft juist de gewenste resultaten die de Wmo nastreeft.

Dit fundamentele verschil betekent ook een geheel andere benadering van burgers. Er zal meer aandacht zijn voor hun persoonlijke omstandigheden. In plaats van het beoordelen van een aanvraag van een voorziening, gaat de gemeente in gesprek met de burger om met hem of haar te bespreken wat echt nodig is om het gewenste resultaat te bereiken. Daarbij wordt de burger ook aangesproken op de eigen kracht en eigen verantwoordelijkheid.



Natuurlijk zullen er altijd Wmo-voorzieningen beschikbaar blijven voor mensen die dat nodig hebben. Hiervoor zijn nog steeds artikelen opgenomen in de verordening en men kan te allen tijde een Wmo-voorziening aanvragen.

## **Argumenten**

Het project de Kanteling is geïnitieerd om gemeenten te helpen de Wmo meer resultaatgericht uit te voeren en hierdoor mensen beter van dienst te zijn met passende oplossingen op het gebied van maatschappelijke ondersteuning. De eigen kracht en de eigen verantwoordelijkheid zijn hierbij belangrijke uitgangspunten. Het project kan gezien worden als een verdere ontwikkeling van de Wmo. Om die ontwikkeling juridisch kracht bij te zetten heeft de VNG in samenwerking met de CG-raad (Chronisch zieken en Gehandicaptenraad) en de koepel voor ouderenorganisaties (CSO) een nieuwe modelverordening ontwikkeld. Dit model gaat in tegenstelling tot de oude verordening uit van het gewenste resultaat en de eigen kracht van de burger. Gemeente Velsen gebruikt de modelverordening van de VNG als basis voor de Velsense verordening.

Het vaststellen van een nieuwe verordening is belangrijk, omdat deze de juridische basis vormt voor de gekantelde manier van werken.

## **Inspraak, participatie etc.**

De Wmo-raad gaat akkoord met de verordening.

## **Alternatieven**

Het alternatief is om de oude verordening te handhaven. Die verordening is echter met name toegespitst op de gedachte van de Wvg. Namelijk uitgaande van de voorzieningen die de gemeente haar burgers kan verstrekken.

Handhaven van de oude verordening zou betekenen dat de voorzieningen nog steeds centraal staan en dat op basis daarvan wordt bepaald wat een burger nodig heeft. Daardoor zouden het juridisch kader en de gekantelde werkwijze binnen de Wmo elkaar tegenspreken.

## **Risico's**

De nieuwe verordening bevat in tegenstelling tot de oude verordening beduidend minder artikelen op basis waarvan een aanvraag voor een voorziening kan worden afgewezen. Dit betekent een grotere uitdaging voor de gemeente om een negatief besluit goed te motiveren. Niet meer op basis van harde afwijzingsgronden, maar op basis van een breed gevoerd gesprek en het antwoord op de vraag of er gecompenseerd moet worden (zie artikel 4 van de Wmo).

Zoals gezegd is de nieuwe verordening geheel anders dan de oude verordening en dit vergt het aanleren van een nieuwe manier van werken. Het is mogelijk dat na verloop van tijd blijkt dat het gewenst is om wijzigingen in de verordening door te voeren. Een aantal maanden werken met de nieuwe verordening zal uitwijzen of en waar artikelen in de verordening moeten worden aangepast of toegevoegd.

## **Financiële consequenties**

Niet van toepassing

## **Uitvoering van besluit**

Zodra de verordening van kracht is, volgt de organisatie met het starten van de gekantelde werkwijze. De Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en het Besluit maatschappelijke ondersteuning worden naar verwachting in december 2012 door het college vastgesteld.

## **Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit**

Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Velsen 2013.  
Toelichting verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Velsen 2013.

## **Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie**

Niet van toepassing

Burgemeester en wethouders van Velsen  
De secretaris, De burgemeester,

D. Emmer F.M. Weerwind

