

## Raadsvoorstel

**Onderwerp: Intrekking van de Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2010 en vaststelling van de Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2012.**

<b>Datum raadsvergadering</b>	26 april 2012	<b>Portefeuillehouder(s)</b>	F.M. Weerwind
<b>Registratienummer</b>	Rs12.00370	<b>Ambtenaar</b>	AZ / P. van der Hulst
<b>Datum carrousel</b>	-	<b>Telefoon</b>	0255 567246
<b>Raadsbesluit nr.</b>	R12.034	<b>E-mailadres</b>	PHulst@Velsen.nl

### **Voorgesteld raadsbesluit**

1. de Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2010, vastgesteld bij besluit van 11 februari 2011, nr. R10.021 in te trekken;
2. de Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2012 vast te stellen;
3. de inwerkingtreding van de besluiten onder 1 en 2 te bepalen op 1 juli 2012.

### **Samenvatting**

In 2010 is in de gemeenten Amsterdam, Beverwijk, Velsen en Zaanstad de Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2010 vastgesteld. Hiermee werd een uniforme, technische verordening vastgesteld om meer eenheid van beleid en uitvoering in het Noordzeekanaalgebied te realiseren en te komen tot één succesvolle één-loketfunctie voor betrokken partijen. In de tweede fase is deze verordening doorontwikkeld naar een beheerverordening en is daarnaast een regionaal havenreglement opgesteld ter uitvoering van de kaderstelling in de nieuwe havenverordening. Een en ander is voorbereid in nauwe samenspraak met partijen uit de sector. De concepten zijn vervolgens in december 2011/ januari 2012 in de inspraak gebracht. Hierop zijn geen reacties meer ingekomen, zodat de nieuwe verordening thans kan worden vastgesteld.

### **Aanleiding**

In het kader van deregulering, administratieve lastenverlichting en eenduidige en transparante regelgeving is in 2011 de Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2010 doorontwikkeld. Deze doorontwikkeling is uitgevoerd in opdracht van het algemeen bestuur van het Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied (CNB). Het CNB, waarin Velsen samen met de gemeenten Amsterdam, Beverwijk en Zaanstad is vertegenwoordigd, is sinds 1994 bevoegd gezag met betrekking tot het scheepvaartverkeer in het Noordzeekanaalgebied (bevoegd gezag voor Scheepvaartverkeerswet, Binnenvaartpolitiereglement).

De huidige Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2010 is met gelijke inhoud van kracht in de gemeenten Amsterdam, Beverwijk, Velsen en Zaanstad. In deze verordening zijn regels opgenomen voor zee- en beroepsvaart op het gebied van ordening, veiligheid en milieu van de haven en de omgeving van de haven en de kwaliteit van de dienstverlening, met oog voor de lokale belangen. De havenverordening dient ondermeer als verbinding tussen (inter)nationale milieuregelgeving op land en (inter)nationale transportregelgeving voor de scheepvaart. Deze doelstelling van de huidige havenverordening geldt ook voor de Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2012.

In 2010 is niet alleen de Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2010 vastgesteld, maar is ook 1 loket voor het afhandelen van meldingen en aanvragen van vergunningen en ontheffingen bij het CNB ingericht.

De opdracht is uitgevoerd door een regionale projectgroep bestaande uit medewerkers van de gemeenten Amsterdam, Beverwijk, Zaanstad en Velsen, Milieudienst IJmond en Haven Amsterdam in samenwerking met betrokken partijen in de haven (bedrijfsleven, scheepsagenten, loodsen, vletterlieden enz.).

### **Programma**

## **Kader**

---

Gemeentewet: artikelen 108, 147, 149 en 156

Algemene wet bestuursrecht: artikel 4:81

Artikel 5.1 Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2012

## **Beoogd doel en effect van het besluit**

---

Het vaststellen van de Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2012, waarvan de regels gelijklopend zijn aan de regelgeving in de andere gemeenten die deelnemen in de gemeenschappelijke regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied.

Daarnaast wordt met de nieuwe regelgeving beoogd te dereguleren en te komen tot administratieve lastenverlichting.

## **Directe maatschappelijke consequenties**

---

De Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2012 in combinatie met het Havenreglement Noordzeekanaalgebied 2012 maakt duidelijk onderscheid tussen publiekrechtelijke bevoegdheden van de gemeenten enerzijds en de eigen privaatrechtelijke verantwoordelijkheden van de betrokken partijen in de haven anderzijds.

## **Argumenten**

---

### *Splitsing Havenverordening en -reglement*

Bij de doorontwikkeling is ervoor gekozen de Regionale havenverordening NZK 2010 te splitsen in een havenverordening (vast te stellen door uw raad) en een havenreglement (vast te stellen door het college).

In de havenverordening zijn regels opgenomen ter bevordering van een goed havenbeheer op gemeentelijk niveau voor zee- en beroepsvaart op het gebied van ordening, veiligheid en milieu van de haven en de omgeving van de haven en de kwaliteit van de dienstverlening in de haven.

In het havenreglement zijn regels opgenomen met een uitvoerend karakter die operationele invulling geven aan de in de havenverordening opgenomen kaders op het gebied van ordening, veiligheid en milieu.

Met de scheiding van de huidige Havenverordening in een havenverordening en een havenreglement wordt voorgesteld de vaststellingsbevoegdheid van de kaderstellende havenverordening bij de raad te laten en de vaststellingsbevoegdheid van het havenreglement bij het college neer te leggen.

Gelet op het dynamische karakter van de scheepvaartwereld, maar ook tegen de achtergrond van een veranderende omgeving, zal het havenreglement aan snellere verandering onderhevig zijn. Het beleggen van de vaststellings- en dus wijzigingsbevoegdheid van het reglement bij het college sluit op deze dynamiek aan.

In de verordening is dan ook een delegatiegrondslag opgenomen naar het college voor het vaststellen van nadere regels. Na vaststelling van de Regionale havenverordening NZK 2012 door uw raad, zal de vaststelling van het Havenreglement NZK 2012 door het college rechtskracht krijgen.

De regionale havenverordening dient als kader en regelt:

- algemene verboden;
- regels die in het hele toepassingsgebied gelden;
- artikelen met ordeningsaspecten, zoals locaties waar generatorgebruik verboden is of een ligplaatsverbod geldt;
- bevoegdheid aan het college nadere regels te stellen.

Het havenreglement bevat:

- technische voorschriften, bijv. uitrustingeisen dienstverlenende vaartuigen in de oliehavens;
- operationele voorschriften, bijv. emissievoorschriften bij boord-boordoverslag;
- specifieke verboden, bijv. verbod gebruik open vuur en rookverbod in de oliehavens;
- erkenning/ vergunning dienstverleners (vastmakers);
- meldingsbepalingen: wat moet wanneer aan wie worden gemeld, bijv. start reparatie schip.

### *Meldingenstelsel*

Het leidend principe van de havenverordening is gewijzigd van een "vergunningstelsel" in een "meldingenstelsel". Dit betekent dat in ca. 80% van de situaties waar nu een ontheffing/ vergunning aangevraagd dient te worden, vanaf 1 juli 2012 kan worden volstaan met een

melding. Deze melding kent wel een aantal voorwaarden, zowel wat betreft hetgeen moet worden gemeld als hoe en wanneer. De verwachting is dat deze wijziging zorgt voor administratieve lastenverlichting voor gebruikers in de haven en de gemeente.

## *Aandachtspunten ontwikkelingsproces*

In het ontwikkelingsproces is gestuurd op eenduidig, landelijk beleid. De Havenverordening van Havenbedrijf Rotterdam is gebruikt als uitgangspunt. Deze is herschreven naar een model voor de Noordzeekanaalregio; hierbij is rekening gehouden met het eigen karakter van de havens binnen het Noordzeekanaalgebied. Het eindresultaat, een tekstueel volledig voor de regio eensluidende Havenverordening (en Havenreglement), is een product van een succesvolle regionale samenwerking.

Tevens is de regelgeving meer transparant gemaakt. Door de opname van algemene regels in plaats van louter verboden met een ontheffingsmogelijkheid is aan het begin van het proces duidelijk wat wel en niet mag en kan. Regelgeving die al in andere wetten is opgenomen is verwijderd. Hooguit is een verwijzing naar deze regelgeving opgenomen (o.a. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), transportwetgeving (Svw, Bpr, Wvgs).

## *Intrekken Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2010*

De Regionale havenverordening NZK 2012 en het Havenreglement NZK 2012 vervangen de regels zoals opgenomen in de Regionale havenverordening NZK 2010. Daarmee kan deze laatste worden ingetrokken.

## **Inspraak, participatie etc.**

---

In het ontwikkelingsproces is een groep van ca. 130 stakeholders betrokken. Het betreft vertegenwoordigers van scheepsagenten, havenbedrijfsleven, belangenverenigingen, havenmeesters regio en overheid (Rijkswaterstaat Noord-Holland, provincie Noord-Holland). Via stakeholdersbijeenkomsten zijn teksten en dilemma's voorgelegd en besproken. Tevens hebben er voor verschillende gebruikers aparte bijeenkomsten en gesprekken plaatsgevonden. Om betrokkenheid van de stakeholders te behouden, zal een klankbordgroep de Regionale havenverordening NZK 2012 (en het Havenreglement NZK 2012) halfjaarlijks evalueren, uitmondend in een evaluatie eind 2013 in opdracht van het algemeen bestuur CNB.

Het concept van de Regionale havenverordening NZK 2012 en het Havenreglement NZK 2012 heeft in de periode van 23 december 2011 t/m 19 januari 2012 voor inspraak op basis van de inspraak- en samspraakverordening ter inzage gelegen. Dit is ook in de andere CNB-gemeenten gebeurd.

Hierop zijn geen reacties binnengekomen. Wel is na deze periode nog een aantal kleine, juridisch technische en tekstuele wijzigingen doorgevoerd.

## **Alternatieven**

---

Alternatief is om alles in een regionale verordening op te nemen en niet te kiezen voor een splitsing in verordening en reglement. Dat zou inhouden dat bij veranderingen in de scheepvaartwereld op het gebied van regels met technische of administratieve inhoud steeds het hele traject van wijziging van de havenverordening zou moeten worden doorlopen. Dit gaat te koste van de dienstverlening.

## **Risico's**

---

N.v.t

## **Financiële consequenties**

---

Voor belanghebbenden leidt de nieuwe werkwijze tot verlichting van de administratieve lasten en dus kostenbesparing. Dit geldt ook voor de gemeentelijke overheden.

De verwachting is bovendien - met uitzondering van de beginperiode waarin alle betrokkenen moeten wennen aan de nieuwe systematiek - dat de handhaving wordt vereenvoudigd.

## **Uitvoering van besluit**

---

Na intrekking van de Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2010 en vaststelling van de Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2012 zal van deze besluiten officieel mededeling worden gedaan in het weekblad De Jutter/ de Hofgeest en op de gemeentelijke website.

De havenverordening zal ook worden opgenomen in de Regelingenbank. Hiervan zal ook op de gemeentelijke website melding worden gemaakt.

## **Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit**

Agendaverzoek

Concept raadsbesluit

Concept Regionale havenverordening Noordzeekanaalgebied 2012 + toelichting

Havenreglement Noordzeekanaalgebied 2012 + toelichting

## **Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie**

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,

De burgemeester,

D. Emmer

F.M. Weerwind

