

Raadsvoorstel

Onderwerp: Startnotitie “Op eigen kracht”; de Kanteling van de Wmo

Datum raadsvergadering	31 mei 2012	Portefeuillehouder(s)	W. Westerman
Registratienummer	Rs12.00379	Ambtenaar	ZO/ M. de Ruijter
Datum carrousel	10 mei 2012	Telefoon	02555 67581
Raadsbesluit nr.	R12.039	E-mailadres	MRuijter@Velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

De startnotitie “Op eigen kracht” vast te stellen.

Samenvatting

In 2012 zal de Kanteling van de Wmo (Wet maatschappelijke ondersteuning) gestalte krijgen. Dit betekent een nieuwe denk- en werkwijze binnen de Wmo waarbij de eigen kracht en eigen verantwoordelijkheid van de burger centraal komen te staan. Bovendien wordt er meer uitgegaan van de resultaten die de burger wil bereiken in plaats van welke voorzieningen de gemeente hem of haar kan bieden. De startnotitie “Op eigen kracht” geeft de kaders weer waarbinnen de Kanteling plaatsvindt en vormt het startsein van het project.

Aanleiding

De Wet maatschappelijke ondersteuning is sinds 2007 van kracht. Het doel van de wet is om zoveel mogelijk mensen mee te laten doen in de maatschappij. De wet verplicht gemeenten om mensen tegemoet te komen wanneer zij beperkingen ondervinden in het dagelijks leven. Deze compensatieplicht is bedoeld om mensen zo lang mogelijk zelfstandig en zelfredzaam te laten zijn. De compensatieplicht vervangt de zogenaamde ‘zorgplicht’ die bekend was onder de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg). Dat betekent dat gemeenten niet meer zozeer de verantwoordelijkheid hebben om voor hun burgers te zorgen, maar vooral om ze te ondersteunen zodat zij zoveel mogelijk mee kunnen doen in de maatschappij. Hoe gemeenten die verantwoordelijkheid moeten invullen schrijft de wet niet voor. Het project de Kanteling ondersteunt gemeenten hierbij.

In 2011 is de Kanteling meerdere malen aan de orde geweest in raadsessies. Onder andere in het kader van het Wmo-beleidsplan 2012-2015 en de bezuinigingsnotitie over de Wmo. De algemene teneur was dat de raad zich kan vinden in de grondgedachten van de Kanteling. In de startnotitie staan de kaders weergegeven waarbinnen de Kanteling gestalte krijgt.

Programma

Programma 3: Maatschappelijke Zorg
Collegeproduct: C6031; C6032

Kader

- Wet maatschappelijke ondersteuning (artikel 3 t/m 12);
- VNG-project de Kanteling;
- Wmo-beleidsplan: “Samen aan de slag” – Visie op maatschappelijke ondersteuning (2012 – 2015).

Beoogd doel en effect van het besluit

De startnotitie beschrijft de kaders waarbinnen de Kanteling vorm krijgt. Wanneer de startnotitie wordt vastgesteld door de raad, kan de Kanteling op het niveau van de uitvoering vorm krijgen. De startnotitie is tevens de onderlegger van de verordening, de beleidsregels en het Besluit.

Directe maatschappelijke consequenties

De startnotitie heeft op zichzelf geen directe maatschappelijke consequenties. De vaststelling van de verordening en de beleidsregels heeft met name gevolgen voor burgers die de gemeente om ondersteuning vragen in het kader van de Wmo. Zij zullen op een andere manier benaderd worden door de gemeente. In een persoonlijk gesprek wordt met de burger geïnventariseerd welke problemen zich voordoen door de beperkingen die hij of zij ervaart. Hierdoor kunnen meer passende oplossingen gevonden worden.

Argumenten

In 2009 is de VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten) gestart met het project de Kanteling. Dit project is geïnitieerd om gemeenten te helpen de Wmo meer resultaatgericht uit te voeren en hierdoor mensen beter van dienst te zijn met passende oplossingen op het gebied van maatschappelijke ondersteuning. De eigen kracht en de eigen verantwoordelijkheid zijn hierbij belangrijke uitgangspunten. Het project de Kanteling kan gezien worden als een verdere ontwikkeling van de Wmo.

Zoals het woord al zegt, vormt de startnotitie het startsein van het project. Belangrijke juridische documenten die volgen uit de startnotitie zijn de nieuwe gekantelde verordening, de bijbehorende beleidsregels en het Besluit (waarin alle bedragen zijn vastgesteld). Daarnaast volgt er een implementatieplan.

Inspraak, participatie etc.

De Wmo-raad heeft zijn advies gegeven over de startnotitie. Men spreekt zich positief uit over de Kanteling en kan zich vinden in de lijn die de startnotitie uitzet.

Alternatieven

Het alternatief is om zonder startnotitie het project uit te voeren. Het vaststellen van de startnotitie is echter wenselijk omdat het de kaders biedt voor het verder vormgeven van de nieuwe werkprocessen en het ontwikkelen van een nieuwe verordening. Bovendien maakt de startnotitie de geesten rijp voor het project en creëert het draagvlak bij het college, de raad, de Wmo-raad en de ambtelijke organisatie.

Een ander alternatief is om niet te kantelen en op de huidige manier door te gaan. Dit betekent dat de Wmo niet volledig wordt uitgevoerd zoals deze oorspronkelijk bedoeld was. Namelijk als een participatiewet waarin de compensatieplicht centraal staat en niet meer de zorgplicht. Bovendien blijft Velsen in dat geval achter op de landelijke ontwikkelingen die in het kader van de Wmo plaatsvinden. Andere landelijke ontwikkelingen die parallel lopen aan de Kanteling worden ook gekenmerkt door de kernwoorden 'meedoen' en 'eigen kracht'. Dan hebben we het bijvoorbeeld over de Wet werken naar vermogen en de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening. Het is onwenselijk om die tendens niet te volgen.

Risico's

N.v.t.

Financiële consequenties

N.v.t.

Uitvoering van besluit

In de startnotitie staat een planning weergegeven. Een evaluatie van de implementatie van de Kanteling volgt wanneer er een half jaar gekanteld wordt gewerkt.

Om burgers en Wmo-cliënten op de hoogte te houden van de veranderingen, wordt een communicatieplan opgesteld. De Wmo-raad wordt maandelijks op de hoogte gehouden.

Maatschappelijke organisaties worden betrokken door middel van werkconferenties waarin zij worden geïnformeerd en inspraak hebben op het onderwerp.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

"Op eigen kracht" - startnotitie de Kanteling
Advies van de Wmo-raad

Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris, De burgemeester,

D. Emmer F.M. Weerwind

