

Raadsvoorstel

Onderwerp: Kadernota Jeugdbeleid 2012-2016

Datum raadsvergadering	5 juli 2012	Portefeuillehouder(s)	A.V. Baerveldt
Registratienummer	Rs12.00451	Ambtenaar	MO/ J. Schoone
Datum carrousel	7 juni 2012	Telefoon	025556 7317
Raadsbesluit nr.	R12.053	E-mailadres	JSchoone@Velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

De Kadernota Jeugdbeleid 2012-2016 "Samenwerken aan Talent" vast te stellen.

Samenvatting

De Kadernota Jeugdbeleid 2012-2016 is onderdeel van de continuering en verdere ontwikkeling van het Integraal en Positief Jeugdbeleid van de Gemeente Velsen.

In deze kadernota worden de ambities genoemd, die de Gemeente Velsen voor de komende jaren heeft op het gebied van jeugd en onderwijs. Hierbij spelen een aantal nieuwe en complexe taken (Transitie Jeugdzorg, Passend Onderwijs, Wet werken naar vermogen, Begeleiding Algemene wet bijzondere ziektekosten), die vanuit Rijk en Provincie naar de gemeente toekomen een belangrijke rol. Na vaststelling door de Raad kan uitvoering worden gegeven aan het beleid.

Aanleiding

De Kadernota Jeugdbeleid 2012-2016 "Samenwerken een Talent" is onderdeel van de continuering en verdere ontwikkeling van het Integraal en Positief Jeugdbeleid dat vier jaar geleden is vastgelegd in de nota "Jong in Velsen", waarvan de beleidsperiode is afgelopen. Daarnaast komen er een aantal nieuwe complexe taken naar de gemeente toe.

In de Bestuursafspraken 2011-2015¹ zijn namelijk een aantal decentralisaties voorgenomen. Voor het beleidsterrein jeugd en onderwijs zijn de volgende decentralisaties van belang:

- Jeugdzorg
- Werken naar vermogen
- Begeleiding Awbz (Algemene wet bijzondere ziektekosten)

Ook spelen de ontwikkelingen rond het Passend Onderwijs (inclusief de IQ-maatregel), de wijzigingen m.b.t. het Persoonsgebonden Budget (PGB) en de maatregelen Wet werk en bijstand een belangrijk rol. Al deze maatregelen betreffen structuurwijzigingen, die naar verwachting een groot effect op de participatie van burgers, en dus ook kinderen en jeugdigen, kunnen hebben. In het jeugdbeleid dient rekening te worden gehouden met deze ontwikkelingen.

In deze nieuwe kadernota worden de ambities genoemd, die de Gemeente Velsen voor de komende jaren heeft op het gebied van jeugd en onderwijs. De kadernota omvat in hoofdlijnen het beleid op de volgende domeinen:

- Participatie
- Opgroeien en opvoeden
- Opvang en educatie/onderwijs
- Gezondheid
- Vrije tijd

Programma

Programma 4 van de begroting omvat het beleid op het gebied van jeugd en onderwijs.

¹ Bestuursafspraken 2011-2015, Vereniging van Nederlandse Gemeenten, Interprovinciaal Overleg, Unie van Waterschappen en Rijk

GEMEENTE VELSEN

De centrale doelstelling van het Jeugdbeleid van de Gemeente Velsen is²:

Het bieden van kansen op talentontwikkeling, gericht op kennisontwikkeling en persoonlijke ontplooiing van kinderen en jeugdigen en het geven van ondersteuning en zorg aan hen en hun ouders/opvoeders bij het opgroeien en opvoeden waar dat nodig is.

Hierbij wordt er vanuit gegaan dat het primaat van de opvoeding ligt bij de ouders en dat kinderen en jeugdigen recht hebben op een goed opvoedklimaat in buurt en wijk waarin zij gezond en veilig op kunnen groeien en zich kunnen ontplooiën.

Kader

- Visie op Velsen 2025
- Collegeprogramma 2010-2014
- Regeerakkoord 2010-2014 en Bestuursafspraken 2011-2015
- Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)
- Wmo visie en beleid Velsen 2012-2015
- Wet op de Jeugdzorg (Wjz)
- Wet passend onderwijs en Leerplichtwet
- Wet werken naar vermogen (Wwnv)
- Wet publieke gezondheid (Wpg)
- Verdrag inzake de Rechten van het Kind van de Verenigde Naties

Beoogd doel en effect van het besluit



Op basis van de kadernota wordt het Actieplan 2012-2016 ontwikkeld. In dit actieplan worden de vastgestelde beleidsdoelen omgezet in concrete acties en interventies. Deze acties/interventies moeten er samen toe leiden dat:

- er in de wijken en buurten van Velsen een klimaat wordt gecreëerd/bevorderd waarin kinderen/jeugdigen veilig en gezond kunnen opgroeien tot actieve, verantwoordelijke en betrokken burgers
- kinderen/jeugdigen voldoende kansen krijgen zichzelf te ontplooiën en hun talenten naar vermogen te ontwikkelen
- kinderen/jeugdigen en hun ouders/opvoeders tijdig en dicht in de buurt advies/ondersteuning/hulp/zorg op maat krijgen
- door te investeren in preventie wordt een (te) sterke stijging van de uitgaven in de curatieve (zorg/hulpverlening) sfeer voorkomen

Directe maatschappelijke consequenties

Kinderen/jeugdigen, die voldoende (passende) kansen krijgen op het gebied van opvang, onderwijs, arbeid en vrije tijd, kunnen een positieve bijdrage leveren aan de wijk/buurt waarin zij opgroeien alsmede aan de maatschappij in het algemeen.

Kinderen/jeugdigen (en hun ouders/opvoeders) met problemen, die tijdig en op adequate wijze worden geholpen, veroorzaken minder overlast en hoeven geen beroep te doen op zwaardere (en duurdere) vormen van hulpverlening/zorg of justitie.

Argumenten

Versterking van de eigen kracht van kinderen/jongeren en hun ouders/opvoeders, sociale samenhang in wijken en buurten, voldoende adequate voorliggende en collectieve voorzieningen met zoveel mogelijk vrijwillige inzet, een doorgaande leerlijn en een goede aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt, toegankelijke relevante informatie en advies, preventie, vroegsignalering en adequate doorverwijzing/opschaling zorgen er samen voor dat wordt voorkomen dat kleine probleempjes uitgroeien tot grote problemen die alleen nog met professionele (intensieve en dure) hulp opgelost kunnen worden.

Inspraak, participatie etc.

De kadernota is tot stand gekomen middels een interactief traject:

² Programmabegroting 2012

GEMEENTE VELSEN

- een interne bijeenkomst met vertegenwoordigers van de betrokken en aanpalende beleidsterreinen
- een externe werkconferentie met zowel jongeren vanuit het primair en voortgezet onderwijs als relevante maatschappelijke organisaties/instellingen
- een kaderstellende Raadsessie
- input vanuit het project "Ons Velsen" van het John van Dijkfonds
- advisering door de Wmo Raad (logboek bijgaand)
- advisering door een aantal relevante maatschappelijke organisaties (logboek bijgaand)

Bij de ontwikkeling van het actieplan worden naast de uitvoerende maatschappelijke organisaties/instellingen vooral ook de kinderen/jeugdigen zelf betrokken.

Alternatieven

Op 17 november 2011 heeft de Raad in een kaderstellende Raadsessie haar keuze gemaakt ten aanzien van de beleidskaders en beleidsdoelen aangaande de vijf domeinen.

In de Kadernota Jeugdbeleid zijn deze kaders nader uitgewerkt tot ambities en beleidslijnen om deze ambities te verwezenlijken.

De Raad wordt gevraagd zich uit te spreken over deze ambities door:

- mogelijk nieuwe ambities toe te voegen
- voorgestelde ambities te verwijderen
- voorgestelde ambities te wijzigen
- voorgestelde ambities te prioriteren

Risico's

Aan de continuering en verdere ontwikkeling van het jeugdbeleid zijn op zich geen risico's verbonden. Wel staat of valt het behalen van de gewenste resultaten met het inzetten op een integrale aanpak, zowel binnen als buiten de gemeentelijke organisatie en met financiële stabiliteit bij vooral de uitvoerende organisaties en instellingen.

Een krachtige regierol van de gemeente is hierbij net zo belangrijk als het geven van ruimte aan de uitvoerende organisaties en instellingen om hun kennis en expertise te benutten en samen te werken om elkaar te versterken.

Investeren in een preventieve aanpak levert in de regel geen direct zichtbare resultaten op de korte termijn op, met het gevaar dat er liever in een curatieve aanpak wordt geïnvesteerd omdat daar direct kwantitatieve resultaten kunnen worden benoemd. Verstandig is dit laatste echter niet en kostenbesparend is het op de lange(re) termijn evenmin.

Financiële consequenties

Er wordt gewerkt binnen de door de Raad vastgestelde financiële kaders conform de begroting, aangevuld met reeds verkregen of nog te verwerven subsidies of andere derde geldstromen daar waar relevant en mogelijk.

Beschikbare middelen

Domein	2012*	2013	2014	2015
Participatie	-	-	-	-
Opgroeien en Opvoeden	€ 540.000	€ 540.000	€ 540.000	€ 540.000
Opvang, Onderwijs/educatie	€ 3.230.500	€ 3.230.500	€ 3.230.500	€ 3.230.500
Gezondheid	€ 1.732.000	€ 1.732.000	€ 1.732.000	€ 1.732.000
Vrije Tijd	€ 573.500	€ 573.500	€ 573.500	€ 573.500
Totaal	€ 6.124.000	€ 6.124.000	€ 6.124.000	€ 6.124.000

* begroting 2012 vastgesteld door de Raad, 2013 en verder betreffen een doorkijk bij ongewijzigd beleid

Uitvoering van besluit

Beleidskaders en –doelen worden uitgewerkt in het Actieplan 2012-2016 en omgezet naar concrete acties en interventies. De uitvoering van de uit het beleid voortkomende acties en

GEMEENTE VELSEN

interventies is vooral belegd bij maatschappelijke organisaties/instellingen op het gebied van opvang, onderwijs/educatie, welzijn, maatschappelijke dienstverlening, gezondheid, sport en cultuur, vrijwilligerswerk, hulpverlening/zorg en handhaving/justitie.

De gemeente heeft de regie, brengt partijen bij elkaar en faciliteert het uitvoeringsproces.

Met veel organisaties/instellingen op bovengenoemde terreinen heeft de gemeente een subsidierelatie of is er opdrachtgever van, waarbij de gemeente direct kan sturen op de uitvoering van het beleid door middel van bijvoorbeeld uitvoeringsovereenkomsten. Daar waar bovengenoemde relatie niet bestaat onderhoudt de gemeente een strategische relatie die de uitvoering van het beleid kan faciliteren, soms vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst of convenant.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

- Kadernota Jeugdbeleid 2012-2016 “Samenwerken aan Talent”
- Logboek adviezen Wmo Raad en een aantal externe partijen
- Raadsbesluit

Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie

- Convenant Centrum Jeugd en Gezin IJmond (2010)
- “Samenwerken in de Backoffice van het CJG IJmond” (2011)
- Kadernota Lokaal Gezondheidsbeleid 2008-2011 en Tussenrapportage 2008-2009
- Visiedocument Brede Scholen 2010-2014
- Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2011-2014
- Nota Wijkgerichte Dienstverlening 2009 en Evaluatie 2010
- Nota “We houden contact”, burgerparticipatie in Velsen
- Nota “Koersen op Vakmanschap” 2011-2014 van PAO IJmond
- Nota “De kracht van Sport” 2008-2011
- Nota Kunst en Cultuurbeleid “Velsen inspireert” 2008-2012



Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris, De burgemeester,

D. Emmer F.M. Weerwind