

## Raadsvoorstel

**Onderwerp: Kadernota Naar één organisatie voor werk**

<b>Datum raadsvergadering</b>	5 juli 2012	<b>Portefeuillehouder(s)</b>	A. Verkaik
<b>Registratienummer</b>	Rs12.00382	<b>Ambtenaar</b>	SZ N. van der Staay
<b>Datum carrousel</b>	7 juni 2012	<b>Telefoon</b>	0255-567638
<b>Raadsbesluit nr.</b>	R12.050	<b>E-mailadres</b>	NStaay@Velsen.nl

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit: de kadernota “Naar één organisatie voor werk” vast te stellen.

### Samenvatting

De vier IJmondgemeenten Beverwijk, Heemskerk, Velsen en Uitgeest willen per 1 januari 2013 samen met sociale werkvoorziening De Meergroep en in afstemming met het UWV Werkbedrijf invulling geven aan een gezamenlijke aanpak op het gebied van re-integratie. Daarmee kunnen zij de werkgever en de werkzoekende beter bedienen. Tegelijkertijd zijn zij zo beter bestand tegen de voorgenomen rijksbezuinigingen samenhangend met de Wet werken naar vermogen (Wwnv). De missie en de beleidsuitgangspunten voor de samenwerking zijn vastgelegd in de Kadernota “Naar één organisatie voor werk”.

### Aanleiding

De sociale zekerheid is enorm in beweging. Per 1 januari 2012 is de Wet Investeren in Jongeren (WIJ) vervallen en is de Wet Werk en Bijstand (WWB) gewijzigd. Per 1 januari 2013 treedt naar verwachting de Wet werken naar vermogen (Wwnv) in werking. Deze wet is niet alleen van toepassing op de oude WWB- en WIJ-doelgroep, maar ook op diegenen binnen de Wajong en de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) die gedeeltelijk kunnen werken. Beide wetswijzigingen gaan gepaard met een bezuiniging. De werkloosheid is als gevolg van de economische crisis gestegen. Tegelijkertijd zorgt vergrijzing op termijn voor een groeiende vervangingsvraag.

Deze combinatie van bezuinigingsmaatregelen, wetswijzigingen, nieuwe doelgroepen en arbeidsmarktontwikkelingen vraagt om een gezamenlijke aanpak en het maken van vergaande beleidsmatige en financiële keuzes. In de regio IJmond gaan we deze uitdaging aan met de partners in het samenwerkingsverband IJmond Werkt! De samenwerking bestaat uit de vier IJmondgemeenten Velsen, Beverwijk, Heemskerk en Uitgeest en sociale werkvoorziening De Meergroep in afstemming met het UWV Werkbedrijf.

De partners zijn in 2011 op basis van de door het gemeentelijk bestuur vastgestelde Projectopdracht realisatie samenwerking Werkplein IJmond een intensief gezamenlijk proces ingegaan om de missie en uitgangspunten voor de samenwerking rondom dienstverlening voor re-integratie en werk te formuleren.

In een tweetal beleidsconferenties in het voorjaar en het najaar zijn de missie en de uitgangspunten aan de raadsleden van de deelnemende gemeentes voorgelegd. De uitkomst van de conferenties is vervolgens weer in de kadernota verwerkt. De kadernota “Naar één organisatie voor werk” wordt nu ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraden in de IJmond. De in de kadernota opgenomen missie luidt: Wij willen een ondernemende organisatie zijn die talenten van mensen koppelt aan werkgevers, de werkgevers kent en ontzorgt, en werkzoekenden ondersteunt bij het nemen van de verantwoordelijkheid over hun route naar werk.

Werk en re-integratie is echter niet een op zichzelf staand beleidsveld. Het heeft verbintenissen met allerlei terreinen. De gemeente heeft allerlei sociale taken en voert verschillende sociale wetten uit. Gemeenten voeren regie op terreinen als (jeugd)zorg, Wmo, schuldhulpverlening en dagbesteding (of gaan dit op korte termijn doen door de aangekondigde decentralisaties).

In combinatie met de invoering van de Wwnv biedt dit aan gemeenten de mogelijkheid om de

inzet op de verschillende terreinen goed op elkaar af te stemmen. Gemeenten kunnen een samenhangende aanpak ontwikkelen voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt of met een meervoudige problematiek.

De IJmondgemeenten zetten daarom steeds meer in op integrale beleidsvorming en ontkokering. Hiertoe zijn verschillende overlegvormen opgezet waarmee zowel binnen als tussen de IJmondgemeenten wordt afgestemd om te komen tot samenhangend beleid voor kwetsbare inwoners.

---

## **Programma**

In het collegeprogramma 2010-2014 Vertrouwen in de kracht van Velsen staat op pagina 17 het volgende beschreven "Een sterke IJmondiale samenwerking op het terrein van Sociale Zaken zal worden opgezet om antwoord te geven op de herinrichting van de maatregelen aan de onderkant van de arbeidsmarkt zoals het regeerakkoord voorstaat". "Het college gaat voor een sterke samenwerking tussen bedrijfsleven, gemeenten en onderwijs in de IJmond in het Platform Arbeidsmarkt en Onderwijs om tot een gericht arbeidsmarktbeleid te komen".

Toeleiding naar werk wordt bekostigd vanuit het WWB Werkdeel en valt onder programma 2 Werk en Inkomen collegeproduct C 6022 van de begroting.

---

## **Kader**

Wet werk en bijstand (WWB)

Wetsvoorstel Wet werken naar vermogen (Wwnv)

Collegeprogramma 2010 – 2014 Vertrouwen in de kracht van Velsen

Arbeidsmarktagenda regio IJmond 2011-2014

Samen aan de slag, visie op maatschappelijke ondersteuning in Velsen (2012 – 2015)

---

## **Beoogd doel en effect van het besluit**

Het effect van dit besluit is een doelmatige, integrale re-integratiedienstverlening met aantoonbare meerwaarde binnen de door het Rijk beschikbaar gestelde budgetten.

---

## **Directe maatschappelijke consequenties**

Werkgever en werkzoekende beter bedienen op het vlak van re-integratie.

---

## **Argumenten**

De arbeidsmarkt biedt kansen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt die vallen onder onze doelgroep. Dat gaat echter niet vanzelf. Er ligt een uitdaging om vraag en aanbod beter aan elkaar te verbinden. De bezuinigingen en beleidsmaatregelen op het gebied van sociale zekerheid schetsen echter een somber financieel perspectief. Er zijn steeds minder middelen beschikbaar om werkzoekenden te ondersteunen richting arbeidsmarkt. Er zijn in onze regio echter ook kansen. Sectoren die sterk vergrijzen hebben in de IJmond een groot aandeel: industrie, zorg en welzijn. Dat betekent dat in deze sectoren extra kansen ontstaan voor onze doelgroep. Uit de landelijke praktijk blijkt dat er meer mogelijkheden zijn voor het plaatsen van onze doelgroep bij reguliere werkgevers dan nu gerealiseerd wordt.

Het volume kan worden opgevoerd en de bandbreedte van betrokkenheid van werkgevers kan worden uitgebreid. Dit past ook bij de uitgangspunten van de nieuwe wet waarin regulier werk voorop staat. Op grond van deze ontwikkelingen ligt de conclusie voor de hand dat de match tussen werkzoekenden en werkgevers beter tot stand kan komen als wij onze activiteiten zowel aan de vraagkant als aan de aanbodkant gezamenlijk vormgeven en intensiveren.

Wij kiezen er daarom voor om de expertise en infrastructuur op het gebied van loonwaardebepaling, diagnose en werkgeversbenadering van De Meergroep te combineren met de expertise op re-integratie van de vier IJmondgemeenten. Door de oprichting van één nieuwe organisatie komen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt bij elkaar in één organisatorisch verband. Inzet is een maximale doorstroom naar reguliere werkgevers en een sluitende exploitatie.

---

## **Inspraak, participatie etc.**

De cliëntenraden van de deelnemende gemeenten hebben gezamenlijk kennis genomen van de inhoud van de kadernota. In het vervolg zullen zij dit onderwerp ook gezamenlijk bespreken.



## **Alternatieven**

---

Er is gekozen voor een marktgerichte benadering in re-integratie. Een alternatief voor deze aanpak zou een klantgerichte benadering zijn, waarbij we uitgaan van het beschikbare arbeidspotentieel in ons klantenbestand en daar het werk bij zoeken. De arbeidsmarkt is echter amper beïnvloedbaar terwijl de arbeidsvaardigheden van onze klanten wel bijgeschaafd kunnen worden.

Een alternatief voor de samenwerking met de Meergroep en de gemeentes in de IJmond zou zijn het samenwerken met de gemeente Haarlem en Paswerk. Wij hebben ons echter verbonden aan de Meergroep in een gemeenschappelijke regeling die in de toekomst financieel onder druk komt te staan. Door samen efficiënter onze klanten aan het werk te helpen pareren wij dit risico. Dat zou niet het geval zijn als we samen zouden werken met Haarlem en Paswerk. Bovendien kent Zuid-Kennemerland een geheel andere arbeidsmarkt dan de arbeidsmarkt in de IJmond.

## **Risico's**

---

Doordat de financiering die het Rijk beschikbaar stelt voor de sociale werkvoorziening vanaf 2014 ontoereikend is bestaat het gevaar dat de gelden die bedoeld zijn voor re-integratie ingezet worden om dit structurele tekort te dekken. Dat heeft tot gevolg dat er minder mensen werk vinden en de uitkeringslasten stijgen. Door efficiënt samen te werken kunnen we meer doen met minder en verkleinen we dit risico.

Een ander risico wordt gevormd door de oplopende (jeugd) werkloosheid als gevolg van de economische crisis. Het is onduidelijk wanneer de werkgelegenheid weer toe zal nemen. In sommige sectoren als zorg en bouw is de vervangingsvraag op termijn echter zo groot dat we daar nu niet tegen op kunnen scholen. Dit risico ondervangen we door de handen ineen te slaan en samen te blijven investeren in mensen en in het contact met de werkgevers. Daardoor weten we vroegtijdig waar de arbeidsvraag ontstaat en hoe we daarop in kunnen spelen.

## **Financiële consequenties**

---

In mei 2011 zijn door de vier gemeenten middelen ter beschikking gesteld ter voorbereiding en implementatie van de samenwerking. De beoogde samenwerking zal resulteren in klantgerichte dienstverlening op het gebied van werk en participatie, hetgeen moet leiden tot meer klanten die een plaats zullen vinden op de arbeidsmarkt. De financiële gevolgen daarvan kunnen alleen bezien worden tegen de achtergrond van de hoogte en het verdeelmodel van het inkomensbudget.

Op de lasten en opbrengsten van de Wsw is gezien de structurele tekortfinanciering door het Rijk op de Wsw, de economische ontwikkelingen, de aard van de SW doelgroep en behouden rechten van de SW-doelgroep slechts beperkt te sturen en op dit onderdeel van het Participatiebudget zal ongeacht de ingezette middelen en methoden vooralsnog een tekort resteren.

Een door het Rijk beschikbaar gestelde herstructureringsfaciliteit zal worden ingezet om de uitvoering van de Wsw (oude doelgroep en beschut werk) de komende jaren aan te passen en optimaal in te richten. Het doel van deze faciliteit is om de transformatie richting een efficiëntere bedrijfsvoering van de sector te faciliteren. De herstructureringsfaciliteit heeft alleen betrekking op de aanpassing van de uitvoering van de Wsw en de daarmee gepaard gaande kosten.

## **Uitvoering van besluit**

---

De kadernota zal in 2012 verder worden uitgewerkt in een businessplan en een uitvoeringsplan, waarin het proces en de structuur van de nieuwe te vormen organisatie worden vormgegeven. Op basis van het businessplan kan het college besluiten over de definitieve vorm van de nieuwe organisatie.

## **Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit**

---

Kadernota Naar één organisatie voor werk  
Raadsbesluit Kadernota Naar één organisatie voor werk

## **Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie**

-Samenwerkingsovereenkomst Werkplein IJmond

-Projectopdracht Realisatie samenwerking Werkplein IJmond

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,

De burgemeester,

D. Emmer

F.M. Weerwind

