

Raadsvoorstel

Onderwerp: Visie Luchtkwaliteit IJmond

Datum raadsvergadering	5 juli 2012	Portefeuillehouder(s)	A.V. Baerveldt W.Westerman
Registratienummer	Rs12.00463	Ambtenaar	M.IJ./B. Velthuis
Datum carrousel	7 juni 2012	Telefoon	06-51385561
Raadsbesluit nr.	R12.055	E-mailadres	BVelthuis@milieudienst-ijmond.nl

Voorgesteld raadsbesluit

De Visie Luchtkwaliteit IJmond vast te stellen, inhoudende dat:

- voor de havengebiedsontwikkeling een apart plan wordt opgesteld, waarvoor Velsen bestuurlijk het initiatief neemt;
- verkeersmaatregelen t.b.v. het verbeteren van luchtkwaliteit worden uitgewerkt en uitgevoerd in het programma IJmond Bereikbaar;
- mogelijkheden om ruimtelijke maatregelen worden onderzocht en dat daarvoor een apart voorstel wordt gedaan;
- de beleidsuitgangspunten voor woningen en bedrijventerreinen worden vastgelegd in het beleid van de betreffende sectoren. In de te formuleren voorstellen worden de mogelijke consequenties op de diverse terreinen telkens inzichtelijk gemaakt, zodat een integrale afweging mogelijk is;
- brongebieden worden aangewezen binnen een bepaald gebied, waarvoor het Besluit niet in betekende mate (luchtkwaliteitseisen) (NIBM) in overschrijdingsgebieden niet van toepassing is, hiervoor zal een voorstel met brongebieden worden gedaan;
- na vaststelling van de visie een voorstel zal worden gedaan om alvast te anticiperen op punt e;
- middels een apart voorstel een aangepaste waarde voor NIBM wordt bepaald in regio IJmond;
- jaarlijks vanuit de meetgegevens van luchtkwaliteit de stand van zaken rondom luchtvervuiling in de IJmond wordt gepresenteerd.



Samenvatting

De Visie Luchtkwaliteit IJmond brengt de balans in beeld tussen enerzijds de noodzakelijke ontwikkelingen in de regio die als neveneffect vervuiling van de luchtkwaliteit hebben en anderzijds maatregelen die (kunnen) worden getroffen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Het verbeteren van de luchtkwaliteit betekent *een bijdrage aan* het verbeteren van de gezondheid van de inwoners van de IJmond. In de IJmond willen de gemeenten voor luchtkwaliteit deze balans laten doorslaan naar een verbetering van de luchtkwaliteit, onafhankelijk van te behalen normen.

Aanleiding

De Visie Luchtkwaliteit IJmond brengt de balans in beeld tussen enerzijds de noodzakelijke ontwikkelingen in de regio die als neveneffect vervuiling van de luchtkwaliteit hebben en anderzijds maatregelen die (kunnen) worden getroffen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Het verbeteren van de luchtkwaliteit betekent *een bijdrage aan* het verbeteren van de gezondheid van de inwoners van de IJmond. In de IJmond willen de gemeenten voor luchtkwaliteit deze balans laten doorslaan naar een verbetering van de luchtkwaliteit, onafhankelijk van te behalen normen. Het verbeteren van de gezondheid van mensen houdt niet op bij het behalen van de norm, ook luchtverontreiniging 'onder de norm' brengt schade aan de gezondheid toe. Het gaat om een verbetering van de luchtkwaliteit IJmond-breed in de periode nu tot en met 2016.

Programma

Programma 3. Maatschappelijke zorg (volksgezondheid)

Kader

Een viertal onderzoeken, die naar aanleiding van het RIVM-onderzoek 'Wonen in de IJmond ongezond?' einde 2009 zijn uitgevoerd, liggen ten grondslag aan deze visie.

Juridische kaders:

- Wet Milieubeheer
- Besluit NIBM en Regeling NIBM

Beoogd doel en effect van het besluit

Een bijdrage leveren aan de verbetering van de luchtkwaliteit in de IJmond en daarmee ook de gezondheid van de IJmondbewoners.

Directe maatschappelijke consequenties

Het vergroten van de leefbaarheid.

Argumenten

De luchtkwaliteit in de IJmond zit aan de wettelijke norm en op sommige locaties zelfs over de wettelijke norm heen. Om hier iets aan te doen, iets wat binnen de bevoegdheid van de gemeente ligt, is deze visie opgesteld met als doel: het verbeteren van de luchtkwaliteit. Wat impliciet betekent het verbeteren van de gezondheid van de inwoners van de IJmond. Met deze visie gaan de gemeenten voor een verbetering van de luchtkwaliteit, onafhankelijk van te behalen normen. Het verbeteren van de gezondheid van mensen houdt niet op bij het behalen van de norm, want ook luchtverontreiniging 'onder de norm' brengt schade aan de gezondheid toe.

Een viertal onderzoeken, die naar aanleiding van het RIVM-onderzoek 'Wonen in de IJmond ongezond?' einde 2009 zijn uitgevoerd, liggen ten grondslag aan deze visie. In die onderzoeken is de luchtkwaliteit beter in beeld gekomen; in locatie, herkomst en ernst. Uit de resultaten van de monitoring luchtkwaliteit (NSL) van het ministerie van I&M in 2011 blijkt dat de overschrijdingen van de normen voor fijn stof in de IJmond verder zijn toegenomen. Deze monitoring is een rekensystematiek, waarover het ministerie in 2011 aangeeft dat de IJmond zeer complex is om modelmatig mee te rekenen. Het ministerie heeft een onderzoek geïnitieerd naar welke modellen de situatie in de IJmond het meest nauwkeurig in beeld kunnen brengen en werkt daarbij samen met de provincie.

De visie is opgebouwd uit drie onderdelen; omgaan met ontwikkelingen, verbetermaatregelen en voorbeeldgedrag.

Havengebiedontwikkeling

De belasting op de luchtkwaliteit die economische dynamiek meebrengt, wordt het zwaarst gevoeld in het havengebied van IJmuiden. Daar wordt deze belasting zelfs zo zwaar dat deze op gespannen voet met nieuwe ontwikkelingen komt te staan, zowel in de industrie en de haven als in de woningbouw en recreatie. In deze visie wordt dan ook een integrale gebiedsaanpak voor het havengebied IJmuiden voorgesteld. Dit betekent dat een integrale benadering wordt gekozen zodat 1) ontwikkelingen en luchtkwaliteitsverbeteringen in onderlinge samenhang en in samenhang met ontwikkelingen worden gezien en 2) actuele thema's van diverse sectoren gelijktijdig worden gezien. De gemeenten zullen zich inzetten tegen toename van de milieubelasting en voor het havengebied het stand-still principe hanteren. Het stand-still beginsel heeft als uitgangspunt dat de bestaande milieukwaliteit niet verslechtert, maar eerder verbetert. Dit kan aan de andere kant ook inhouden dat een tijdelijke of geringe achteruitgang wordt toegestaan, als dat maatschappelijk voordelen biedt of een verbetering van de milieukwaliteit op een andere plaats met zich mee brengt. De IJmond-gemeenten kiezen een proactieve, 'ja, mits'-houding in de gebiedsontwikkeling.

Verbetermaatregelen en voorbeeldfunctie

In de IJmond zullen de gemeenten het goede voorbeeld geven door bij hun eigen ontwikkelingen rekening te houden met deze balans en door het treffen van maatregelen voor de luchtkwaliteit deze balans te laten doorslaan naar een verbetering. De IJmond-gemeenten richten zich op maatregelen die zij zelf kunnen uitvoeren en die maximaal bijdragen aan het oplossen van lokale knelpunten. Meest kansrijk en effectief zijn in dit verband maatregelen gericht op het verminderen

van het aantal gereden kilometers met de (vracht)auto. Dat kan ondermeer door het stimuleren van fiets en openbaar vervoer.

Het goede voorbeeld geven de IJmond-gemeenten door bij hun eigen ontwikkelingen de volgende uitgangspunten te hanteren:

- Nieuw te bouwen woningen hebben een GPR-score van gemiddeld 7 op alle thema's
- Te herstructureren bedrijventerreinen geven een verbetering van leefkwaliteit /luchtkwaliteit
- Nieuwe bedrijventerreinen worden duurzaam en met 'schone industrie' ingericht
- Vervuilers en gevoelige bestemmingen worden ruimtelijk gescheiden

Implementatie en Borging

De beschreven maatregelen en voorbeeldfunctie van de gemeenten kennen veel raakvlakken met andere beleidsterreinen. Sterker nog; implementatie ervan kan alleen effectief gebeuren als in en door deze beleidsvelden de maatregelen slim worden geïntegreerd. Deze visie kent dan ook geen zelfstandig uitvoeringsplan. De uitwerking en uitvoering van de verkeersmaatregelen worden opgenomen in het Platform IJmond Bereikbaar. In dit platform werken de vier IJmond gemeenten actief samen met het bedrijfsleven met als doel via mobiliteitsmanagement de alternatieven voor de auto aantrekkelijker te maken.

De voorbeeldfunctie die gemeenten willen uitdragen wordt vastgelegd in het beleid dat deze ontwikkelingen in de kern behartigt; RO en economie. Met betrokkenen van deze twee beleidsvelden worden afspraken gemaakt hoe in deze beleidsvelden de voorbeeldfunctie met concrete keuzen en maatregelen wordt vorm gegeven. Aparte voorstellen hierover worden in het najaar 2012 aan u voorgelegd, o.a. over mogelijkheden om ruimtelijke maatregelen door te voeren om gevoelige bestemmingen te beschermen en blootstelling aan fijn stof te verminderen.

Bij de (milieu)beoordeling van ontwikkelingen in de IJmond wordt de werkwijze gehanteerd, dat overschrijdingen van normen niet worden toegestaan, ook niet van ontwikkelingen die niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtvervuiling. Dergelijke ontwikkelingen kunnen dan alleen plaats hebben als ook in voldoende mate maatregelen worden getroffen ter verbetering van de luchtkwaliteit (compensatie). In de IJmond is het dan ook wenselijk een andere grenswaarde voor NIBM te hanteren dan de landelijke grenswaarde. De landelijke grenswaarde NIBM is dermate ruim dat op lokale schaal ontwikkelingen, die landelijk gezien NIBM zijn, wel degelijk enorme impact kunnen hebben. Zoals aangegeven in het besluit zal hiervoor een apart voorstel worden gedaan.

In de te formuleren voorstellen worden de mogelijke consequenties op de diverse terreinen (gezondheid, RO, economie etc.). telkens inzichtelijk gemaakt, zodat een integrale afweging mogelijk is.

Inspraak, participatie etc.

N.v.t.

Alternatieven

N.v.t.

Risico's

In het besluit is bij de punten aangegeven dat voor de maatregelen aparte voorstellen worden gemaakt. Hierdoor wordt per maatregel een aparte afweging gemaakt.

Financiële consequenties

De visie is binnen de reguliere taken van de Milieudienst opgesteld. De uitvoering vindt plaats binnen de reguliere uren. Indien in een later stadium mocht blijken dat bij de implementatie van de visie financiële middelen nodig zijn zal dit via de hiervoor aangewezen route, met de daarvoor bestemde instrumenten worden aangevraagd.

De gemeenten willen een monitoring door een meerjarige reeks van meetgegevens. De bijdrage aan de exploitatie van het meetnet luchtkwaliteit is geborgd voor 2012.

Uitvoering van besluit

Na vaststelling door de raden van de gemeenten IJmond zal de implementatie van de visie van start gaan bij de verschillende disciplines.



Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

De Visie Luchtkwaliteit IJmond 2012-2016

Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie

B12.0047

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris, De burgemeester,

D. Emmer F.M. Weerwind

