

Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ 2012 gemeente Velsen

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1. Begrippen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand (WWB), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers en de artikelen (IOAW), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ), de Algemene nabestaandenwet (Anw), de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (Suwi) en de Gemeentewet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. *de wet*: de WWB;
 - b. *het college*: het college van burgemeester en wethouders van Velsen;
 - c. *de raad*: de gemeenteraad van Velsen;
 - d. *doelgroep*: personen met een uitkering op grond de WWB, IOAW, IOAZ en Anw alsmede nuggers;
 - e. *nugger*: niet-uitkeringsgerechtigde;
 - f. *voorziening*: ondersteuning bij arbeidsinschakeling.

Hoofdstuk 2. Beleid en financiën

Artikel 2 - Opdracht college en aanspraken doelgroep

1. Ingevolge artikel 7 WWB, artikel 34 IOAW of artikel 34 IOAZ biedt het college aan leden van de doelgroep ondersteuning bij de arbeidsinschakeling en zorgt voor een voldoende gevarieerd aanbod van voorzieningen. Het college houdt daarbij rekening met de aard en de omvang van door het college te bepalen subgroepen en de voorzieningen die het meest geschikt zijn voor de leden van die groep.
2. Het college kan bij het bepalen van het aanbod van voorzieningen prioriteiten stellen in verband met de financiële mogelijkheden en met maatschappelijke, economische en conjuncturele ontwikkelingen.
3. Het college doet aan de leden van de doelgroep een aanbod dat past binnen de kaders van de wet, deze verordening, de beleidsregels en het uitvoeringsplan.
4. Leden van de doelgroep hebben op grond van de op hen van toepassing zijnde wet ingevolge artikel 10 WWB, artikel 34 IOAW en artikel 34 IOAZ aanspraak op ondersteuning bij arbeidsinschakeling en op de naar het oordeel van het college noodzakelijk geachte voorziening gericht op arbeidsinschakeling.

Artikel 3 - Uitvoeringsplan

1. Het college stelt ter nadere uitvoering van deze verordening periodiek een uitvoeringsplan vast waarin de doelstellingen, de instrumenten en voorzieningen, het beschikbare budget en de daarmee te behalen resultaten worden aangegeven.
2. Het uitvoeringsplan bevat een omschrijving van het beleid ten aanzien van de arbeidsinschakeling en de wijze waarop evenredig aandacht wordt besteed aan doelgroepen.
3. Het college zendt eenmaal per jaar aan de raad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van het beleid.

Artikel 4 - Verplichtingen

1. Een lid van de doelgroep aan wie door het college een voorziening wordt aangeboden is verplicht hiervan gebruik te maken.
2. Een lid van de doelgroep die deelneemt aan een voorziening is gehouden aan de verplichtingen die voortvloeien uit de op hem van toepassing zijnde wet, deze verordening, alsmede aan de verplichtingen die het college aan de aangeboden voorziening heeft verbonden.
3. Bij niet nakoming van de verplichtingen als bedoeld in het eerste en tweede lid kan het college het aanbod herzien of intrekken of voor zover leden van de doelgroep een uitkering ingevolge de WWB, IOAW of IOAZ ontvangen, deze uitkering verlagen conform hetgeen hierover is bepaald in de maatregelenverordeningen.

Artikel 5 – Maximumbedrag

1. Het college kan in het uitvoeringsplan een maximumbedrag per voorziening vaststellen.
2. Het college kan in het uitvoeringsplan tevens een maximum aantal personen vaststellen dat in aanmerking komt voor een specifieke voorziening.
3. Een door het college ingesteld plafond vormt enkel een weigeringsgrond bij de aanspraak op de desbetreffende specifieke voorziening.

Hoofdstuk 3. Voorzieningen

Artikel 6 - Algemene bepalingen over voorzieningen

1. Het college legt in beleidsregels vast welke voorzieningen in ieder geval aangeboden kunnen worden, alsmede de voorwaarden die daarbij gelden voor zover daarover in deze verordening geen nadere bepalingen zijn opgenomen.
2. Het college legt in beleidsregels vast op welke wijze hij invulling geeft aan de eisen ten aanzien van houding en gedragingen tijdens de zoekperiode als bedoeld in artikel 43 lid 4 WWB.
3. Het college legt in beleidsregels vast op welke wijze hij invulling geeft aan het verplicht stellen van onbeloonde maatschappelijke nuttige werkzaamheden.
4. Het college kan aan een voorziening nadere verplichtingen verbinden.

Artikel 7 - Beëindiging of intrekking van een voorziening

Het college kan een voorziening beëindigen:

- a. indien de persoon die aan de voorziening deelneemt zijn verplichting als bedoeld in de artikelen 9 eerste lid, 17 en 18 eerste en tweede lid WWB, artikel 37 eerste lid IOAW, artikel 37 eerste lid IOAZ en of artikel 30c van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen niet nakomt.
- b. indien de persoon die deelneemt niet meer behoort tot de doelgroep.
- c. indien de persoon algemeen geaccepteerde arbeid aanvaardt, waarbij geen gebruik wordt gemaakt van deze voorziening.
- d. indien naar het oordeel van het college de voorziening onvoldoende bijdraagt aan arbeidsinschakeling.

Artikel 8 - Vergoedingen

Het college kan een vergoeding verstrekken voor noodzakelijke kosten bij arbeidsinschakeling voorzover daarvoor geen beroep op een voorliggende voorziening kan worden gedaan.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 9 - Hardheidsclausule

In gevallen waarin de toepassing van deze verordening een bijzondere hardheid zou betekenen voor de belanghebbende is het college bevoegd om af te wijken van het bepaalde in deze verordening.

Artikel 10 - Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na de publicatie onder gelijktijdige intrekking van de re-integratieverordening Wet werk en bijstand 2004 gemeente Velsen.

Artikel 11 - Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ 2012 gemeente Velsen.

Toelichting Re-integratieverordening

Algemeen

Per 1 januari 2012 is de Wet Werk en Bijstand gewijzigd. Op het gebied van re-integratie heeft dit de volgende gevolgen. De Wet Investeren in Jongeren is ingetrokken.

Uitkeringsgerechtigden onder de 27 jaar komen in aanmerking voor een WWB-uitkering na een zoekperiode van 4 weken. Kunnen zij aanspraak maken op uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs dan komen zij niet in aanmerking voor een uitkering. Jongeren komen ook niet in aanmerking voor een premie, inkomstenvrijlating en een participatiebaan. De re-integratie van de jongere wordt samen met de jongere vastgelegd in een plan van aanpak. Alleenstaande ouders met een kind onder de twaalf komen na gebruikmaking van de reguliere inkomstenvrijlating van 6 maanden in aanmerking voor een verlengde doch lagere aanvullende inkomstenvrijlating voor de duur van 30 maanden. Daarnaast kan van alle uitkeringsgerechtigden een tegenprestatie verwacht worden.

In de re-integratieverordening is vastgelegd op welke wijze de raad en het college uitvoering geven aan de wet. De verordening schept het kader. De uitvoering is uitgewerkt in een uitvoeringsplan en beleidsregels. In verband met de samenwerking op het gebied van re-integratie met de gemeenten Beverwijk, Heemskerk en Uitgeest en de sociale werkvoorziening de Meergroep is de Re-integratieverordening evenals de Maatregelenverordening en de Toeslag- en verlagingenverordening IJmondiaal afgestemd.

De wetswijziging gaat gepaard met een halvering van het participatiebudget. Tegelijkertijd is de verwachting dat de komende jaren in het teken zullen staan van een afname in werkgelegenheid en er dus meer mensen een beroep zullen doen op re-integratieondersteuning. Met minder middelen moeten meer mensen bediend worden. In de re-integratieverordening is daarom nadrukkelijk gekozen voor de mogelijkheid tot het creëren van een maximumbedrag en maximum aantal personen per voorziening. Het college is daardoor beter in staat haar re-integratie inspanning af te stemmen op actuele sociaal-economische ontwikkelingen.

Artikelsgewijs

Artikel I - Begrippen

In dit artikel wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de begripsbepalingen uit de Wet werk en bijstand, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, de Algemene nabestaandenwet, de Algemene wet bestuursrecht, de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (Suwi) en de Gemeentewet. De doelgroep bestaat uit personen die een uitkering ontvangen op grond van de WWB, de IOAW, de IOAZ en de Anw. Ook nuggers behoren tot de doelgroep. Met het begrip nuggers wordt een niet-uitkeringsgerechtigde bedoeld.

Deze persoon ontvangt geen uitkering. De voorziening die aan de doelgroep wordt aangeboden, bestaat uit ondersteuning bij arbeidsinschakeling.

Artikel 2 – Opdracht college en aanspraken doelgroep

De WWB, IOAW en de IOAZ geven aan het college de verantwoordelijkheid voor het bieden van ondersteuning aan de doelgroep. Hoewel leden van de doelgroep aanspraak kunnen maken op ondersteuning is er geen afdwingbaar recht op ondersteuning op de manier zoals zij het zich bij voorkeur zouden wensen. Het is aan het college om te zorgen voor een voldoende aanbod van voorzieningen dat recht doet aan de re-integratiebehoefte van de verschillende doelgroepen. Het college heeft daarbij te maken met beperkte middelen terwijl de vraag naar voorzieningen afhankelijk is van een veelheid aan sociaal economische factoren.

Artikel 3 - Uitvoeringsplan

Het college stelt ter nadere uitvoering van deze verordening periodiek een uitvoeringsplan vast, waarin de doelstellingen, de instrumenten en voorzieningen, het beschikbare budget en de daarmee te behalen resultaten worden aangegeven. Ter versterking van het duale karakter van het gemeentelijke bestuur is nadrukkelijk gekozen voor een verordening die wordt vastgesteld door de raad. Vervolgens geeft het college binnen dit kader vorm aan de uitvoering middels het uitvoeringsplan en de beleidsregels.

Het derde lid biedt de basis voor de verantwoording van het beleid. De WWB geeft aan dat het college elk jaar een "beeld van de uitvoering" aan de minister moet sturen. Dit betreft een financiële verantwoording. Daarnaast vindt jaarlijks een SISA verantwoording van de rechtmatigheid plaats richting de minister van Binnenlandse Zaken. SISA staat voor single information single audit. Ten slotte vindt er jaarlijks een verantwoording aan de raad plaats in de vorm van het Verslag Werk en Inkomen. In dit verslag staan onder andere de ontwikkelingen op het gebied van reïntegratie en uitkeringsverstrekking beschreven en de gevolgen van het gevoerde beleid.

Artikel 4 - Verplichtingen

Tegenover het recht op ondersteuning, een voorziening en/of een uitkering staan de verplichtingen zoals genoemd in de van toepassing zijnde wetten, de Wet Suwi, deze verordening, alsmede de verplichtingen die het college aan de aangeboden ondersteuning, voorziening en/of uitkering heeft verbonden. In het derde lid wordt de verbinding met de maatregelenverordening gelegd. De maatregelenverordening WWB en de maatregelenverordening IOAW-IOAZ regelen het opleggen van een maatregel indien het lid van de doelgroep niet aan zijn verplichtingen voldoet. Deze maatregel bestaat uit het verlagen van de uitkering met een bepaald percentage en voor een bepaalde duur.

Artikel 5 - Maximumbedrag

De gemeente kan om de financiële risico's te beheersen in het uitvoeringsplan een verdeling maken van de middelen over de verschillende voorzieningen. De naderende uitputting van begrotingsposten kan echter nooit een reden zijn om ondersteuning bij het vinden van werk te weigeren. De WWB stelt namelijk dat het ontbreken van financiële middelen alleen geen reden kan zijn voor de afwijzing van een aanvraag om

ondersteuning, voorzieningen of een uitkering. De gemeente dient dan na te gaan welke alternatieven er beschikbaar zijn. Dit houdt dus in dat er geen algemeen maximumbedrag voor re-integratie ingesteld kan worden. Wat wel kan is dat per voorzieningensoort een maximumbedrag of maximum aantal personen wordt vastgesteld. Dit laat de mogelijkheid open dat er naar het oordeel van het college een andere noodzakelijk geachte voorziening wordt aangeboden zoals groepsgewijze bemiddeling, praktische hulp en advies of doorverwijzing naar andere instanties. Een maximumbedrag of maximum aantal personen dient bekendgemaakt te worden vóór de periode waarvoor deze geldt (art. 4:27 lid 1 Awb).

Artikel 6 - Algemene bepalingen over voorzieningen

In de lijn van het systeem van deze verordening strekt dit artikel ertoe enkele zaken te regelen die te maken hebben met de voorzieningen. Het gaat daarbij in lid 1 in principe om de volgende voorzieningen, die binnen de WWB mogelijk zijn;

- a. Werkstages
- b. Opstapbanen
- c. Participatiebanen
- d. Loonkostensubsidies aan werkgevers
- e. Vangnetbanen
- f. Uitstroompremies aan werkgevers,
- g. Stimuleringspremies en
- h. werkaanvaardingspremies
- i. Premies voor vrijwilligerswerk
- j. Inkomstenvrijlating.
- k. Sociale activering (als opstap naar werk),
- l. Scholing
- m. Nazorg

Voor deze voorzieningen worden nadere beleidsregels opgesteld.

Het tweede lid geeft het college de bevoegdheid om inhoudelijke invulling te geven aan de wijze waarop bijstandsgerechtigden die jonger zijn dan 27 jaar zich in het kader van de zoekperiode van 4 weken moeten inspannen teneinde werk te vinden of een opleiding te starten. In het derde lid is de mogelijkheid opgenomen nadere regels op te stellen ten aanzien van de wijze waarop gebruik gemaakt wordt van de mogelijkheid om onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden als tegenprestatie voor bijstand verplicht te stellen.

Het vierde lid geeft het college de bevoegdheid om aan een voorziening nadere verplichtingen te verbinden. Dit kunnen verplichtingen van diverse aard zijn. Zo kan bepaald worden dat betrokkene gedurende het traject op gezette tijden met de klantmanager de voortgang bespreekt of dat de client meewerkt aan een bepaald onderzoek.

Artikel 7 - Beëindiging of intrekking van een voorziening

Dit artikel geeft aan dat het college een voorziening kan beëindigen en in welke gevallen zij dat kan doen. Onder beëindigen wordt hierbij ook verstaan het stopzetten van de subsidie aan een werkgever, of het opzeggen van de arbeidsovereenkomst bij een opstapbaan. Bij deze laatste wijze van beëindigen dienen vanzelfsprekend de toepasselijke bepalingen uit het arbeidsrecht en de eventueel aanwezige rechtspositieregeling in acht te worden genomen.

Artikel 8 - Vergoedingen

Het is denkbaar dat de gemeente besluit noodzakelijke kosten te vergoeden die verband houden met arbeidsinschakeling, voor zover daarvoor geen beroep op voorliggende voorzieningen kan worden gedaan. Een voorbeeld van deze kosten zijn reiskosten of kosten van studieboeken.

Het begrip voorliggende voorziening is opgenomen in de WWB en houdt in dat als er ondersteuning en/of een voorziening kan worden geboden die gezien haar aard en doel toereikend en passend is, er geen recht bestaat op ondersteuning en/of een voorziening op grond van de WWB.

Artikel 9 - Hardheidsclausule

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 10 - Inwerkingtreding

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 11 - Citeertitel

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting