

Collegebericht 55 van 2013

Weeknummer: 15



| | | | |
|------------------------------|------------|--------------------|-----------------------|
| Datum vergadering | 09-04-2013 | Ambtenaar | WIZ/ N. van der Staay |
| Registratienummer | Bbr13.0032 | Telefoonnr. | 02555 67638 |
| Portefeuillehouder(s) | A. Verkaik | E-mailadres | nstaay@Velsen.nl |
| Bijlagen | - | | |

Onderwerp: Businessplan IJmond Werkt! 2013 - 2016

Geachte leden van de raad,

In het kader van de actieve informatievoorziening berichten wij u het volgende:

Op 5 juli 2012 heeft u, net als de gemeenteraden van Beverwijk, Heemskerk en Uitgeest, de kadernota 'Naar één organisatie voor werk' vastgesteld. In deze nota zijn de missie en beleidsuitgangspunten vastgelegd voor de samenwerking op werk tussen de gemeenten en gemeenschappelijke regeling de Meergroep. Deze uitgangspunten zijn verder uitgewerkt in het businessplan IJmond Werkt! 2013 – 2016 waarmee het college op 9 april 2013 heeft ingestemd.

Participatiewet

In het businessplan wordt geanticipeerd op de Participatiewet die naar verwachting per 1 januari 2014 in werking treedt. De WWB, WSW en een gedeelte van de Wajong, voor zover het mensen met arbeidsvermogen betreft, gaan in deze wet op. De doelgroep van deze wet bestaat dan ook veelal uit mensen met een arbeidsbeperking. Om de kans op regulier werk te vergroten is een quotum arbeidsgehandicapten opgenomen voor werkgevers met meer dan 25 werknemers in dienst. Op straffe van een boete moet 5% van het personeelsbestand bestaan uit mensen met een arbeidsbeperking.

De instroom in de sociale werkvoorziening stopt per 1 januari 2014. Het staat de gemeenten vrij om te bepalen hoe de nieuwe instroom begeleid kan worden naar werk. Gebruik makend van het quotum en de eigen kracht richt de begeleiding door IJmond Werkt! zich primair op plaatsing op de reguliere arbeidsmarkt. De Participatiewet gaat naar verwachting gepaard met een forse bezuiniging op het re-integratiebudget en het budget voor de sociale werkvoorziening. De uitdaging voor IJmond Werkt! is dan ook om meer te doen met minder middelen.

Missie

De missie van IJmond Werkt! luidt: "Wij willen een ondernemende organisatie zijn die talenten van werkzoekenden koppelt aan werkgevers, werkgevers kent en ontzorgt en werkzoekenden ondersteunt bij het nemen van de verantwoordelijkheid over hun route naar werk." IJmond Werkt! richt zich op werkgevers, op werk en op bedrijfsmatig werken. Via social return worden er kansen op werk gecreëerd. Daarnaast kan er gebruik gemaakt worden van jobcarving en loondispensatie.

Omvorming Meergroep

De bestaande werkbedrijven van de Meergroep vormen het vertrekpunt voor IJmond Werkt!. Het vinden van werk en het verrichten van een werkstage gebeurt bij voorkeur op de arbeidsmarkt en niet binnen de bestaande werkbedrijven. Werken aan werk vindt volgens de kadernota immers plaats bij werkgevers. Dit betekent dat er een verschuiving plaats zal vinden van trajecten "binnen" IJmond Werkt! naar trajecten "buiten" op de arbeidsmarkt. De klassieke sociale werkvoorziening die qua omzet mede afhankelijk is van de werkbedrijven zal daardoor tot de verleden tijd gaan behoren.

GEMEENTE VELSEN

Juridische structuur

In het businessplan wordt voorgesteld om te kiezen voor een gemeenschappelijke regeling als juridische vorm voor de nieuwe organisatie. Het is daarbij het meest efficiënt om de huidige GR De Meergroep te wijzigen en om te vormen tot de GR IJmond Werkt. Dit voorstel is gebaseerd op een advies van Deloitte. Uit dit rapport komt naar voren dat de GR als rechtsvorm vooral geschikt is als het gaat om uitoefenen van beleidsinvloed en invloed op de uitvoering door de gemeenten. Daarnaast biedt deze rechtsvorm de mogelijkheid om te komen tot een goede afstemming van de P&C cyclus. Ook zijn er voldoende mogelijkheden om te komen tot een heldere rolverdeling tussen opdrachtgever en opdrachtnemer. Alternatieve rechtsvormen scoren juist minder ten aanzien van bestuurlijke invloed en worden daarom minder geschikt geacht in deze specifieke situatie.



De wijziging van de GR is een complex traject dat door de gemeenten gezamenlijk wordt opgepakt. De gewijzigde GR zal naar verwachting in 2013 worden voorgelegd ter besluitvorming. Van dit besluit wordt vervolgens melding gemaakt aan de provincie.

Verrekenmodel

De bijdragen van de gemeenten (en de eventueel aan de gemeenten toevallende baten) dienen te worden verdeeld via een transparant en eenduidig toe te passen verrekenmodel. De basis hiervoor is een verdeelsleutel. In het businessplan wordt voorgesteld om uit te gaan van een verdeelsleutel op basis van het inwoneraantal plus maatwerk en deze consequent toe te passen op de overschotten en de tekorten waarbij er een relatie wordt gelegd met de financiële draagkracht van de deelnemende gemeenten. Dit betekent dat uitgegaan wordt van de volgende percentages bij het verdelen van overschotten en tekorten:

| Inwoneraantal gemeenten per 1-1-2012 (cijfers CBS) | | | | |
|--|--------|------------|--|-----------|
| | Aantal | Percentage | Maatwerk i.v.m. financiële draagkracht | Totaal |
| Velsen | 67286 | 42,239869 | +2% | 44,239869 |
| Uitgeest | 12897 | 8,096299 | -4% | 4,096299 |
| Beverwijk | 39844 | 25,012712 | +1% | 26,012712 |
| Heemskerk | 39268 | 24,651118 | +1% | 25,651118 |
| | 159295 | 100 | 0 | 100 |

Door de in het businessplan gemaakte keuze voor een verdeelsleutel op inwoneraantal met daarnaast aandacht voor financiële draagkracht wordt recht gedaan aan het solidariteitsprincipe. Alle gemeentelijke deelnemers hechten veel waarde aan samenwerking via de gemeenschappelijke regeling IJmond Werkt.

Zeggenschap

Deze verdeelsleutel wordt ook gehanteerd bij het bepalen van de bestuurlijke invloed per gemeente. De bestuurlijke invloed was eerder ongewogen en vindt nu op inwoneraantal plus maatwerk plaats. Uitgangspunt voor de besluitvorming is een meerderheid van stemmen. Zodra het besluit echter betrekking heeft op de statuten van de organisatie, de specificatie van de doelgroep, de financiële risico's, de financiële verplichtingen, het aangaan van nieuwe activiteiten voor derden of het aangaan van een verbinding met een andere verbonden partij is unanimititeit vereist. Deze besluiten zullen nader worden uitgewerkt in de te wijzigen GR.

Financieel risico

Wanneer er straks sprake is van een GR IJmond Werkt! dan zijn de deelnemende gemeenten de dragers van het financieel risico. Dit volgt uit bepalingen in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. Dit betekent dat risico's en eventuele financiële effecten niet alleen moeten worden gesignaleerd door IJmond Werkt! maar ook in beeld dienen te worden gebracht door de individuele gemeenten, via hun paragraaf weerstandsvermogen en via hun paragraaf verbonden partijen.

GEMEENTE VELSEN

Weerstandsvermogen

De drager van het financiële risico dient in het bezit zijn van voldoende weerstandsvermogen om het risico op te kunnen vangen. Omdat de gemeenten risicodragers zijn heeft de GR IJmond Werkt! een beperkt weerstandsvermogen nodig voor onverwachte tegenvallers in de normale bedrijfsvoering. Een bedrag van 500 K is daarvoor toereikend. Het eigen vermogen van de huidige GR de Meergroep is fors hoger dan 500 K. Het overtollige eigen vermogen wordt ten gunste van de deelnemende gemeenten gebracht zodra de gewijzigde GR is vastgesteld.

Na verdeling via de vastgestelde verdeelsleutel (zie verrekenmodel) kan dit bedrag dienen als buffer voor de gemeenten tegen mogelijke risico's. Dit uitgangspunt is opgenomen in het businessplan. Het weerstandsvermogen (algemene reserve) bedroeg per 31-12-2012 circa € 4,1 miljoen. Dit betekent in principe het volgende:



| Verdeling E.V. per gemeente saldo 31-12-2012 na resultaat De Meergroep 2012 | | | | | |
|---|------------|------------|----------------|----------------|------------------|
| | Percentage | E.V. 31-12 | Resultaat 2012 | E.V. Meergroep | E.V. - resultaat |
| | | 4.177.186 | -410.251 | -500.000 | 3.266.935 |
| Velsen | 44,239869 | | | | 1.445.288 |
| Uitgeest | 4,096299 | | | | 133.824 |
| Beverwijk | 26,012712 | | | | 849.818 |
| Heemskerk | 25,651118 | | | | 838.005 |
| | 100 | | | | 3.266.935 |

Meerjarenbegroting IJmond Werkt! 2013 - 2016

In het businessplan is de meerjarenbegroting IJmond Werkt! 2013 – 2016 opgenomen. De aangepaste begroting zal op de gebruikelijke wijze aan u worden voorgelegd. Het inverdiene van de investering in IJmond Werkt! van € 700.000,- is in deze begroting opgenomen.

Friciekosten

Friciekosten zijn kosten waarvoor geen dekking meer is in de gemeentelijke begroting na het overgaan van taken, medewerkers en budgetten naar IJmond Werkt. In het businessplan is vastgelegd dat deze frictiekosten niet ten laste komen van de nieuwe organisatie maar worden gedragen door de individuele gemeenten. Voor Velsen bestaan de frictiekosten uit de inzet op de groep zorgklanten in de vorm van sociale activering. In de perspectiefnota zal een dekkingsvoorstel gedaan worden voor deze kosten.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Velsen