

Raadsbesluit

Datum raadsvergadering 17 oktober 2013
Datum carrousel -
Raadsbesluitnummer
Registratienummer Rs13.00676

Onderwerp: Vaststelling verordening tot 5e wijziging van de gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Velsen 2009



De raad van de gemeente Velsen,

gelezen het raadsvoorstel van burgemeester en wethouders, nummervan 17 oktober 2013

gelet op artikel 4 van de Drank- en horecawet;

Besluit

de Verordening tot 5e wijziging van de gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Velsen 2009 als volgt vast te stellen:

Artikel I

De gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Velsen 2009 wordt gewijzigd als volgt:

A. Artikel 2:12 Maken filmopnamen e.d. wordt gewijzigd en komt te luiden:

1. Het is verboden zonder vergunning van het college film- en foto-opnamen te maken in de openbare ruimte voor andere dan privé doeleinden.
2. Geen vergunning is vereist indien:
 - a. de opnamen plaatsvinden tussen 08.00 uur en 24.00 uur;
 - b. wordt gewerkt met een kleine ploeg, maximaal 12 personen aanwezig op de set (film- en opnamecrew) en drie camera's vanaf de schouder of op statief;
 - c. geen objecten op de rijweg of fietspad worden geplaatst;
 - d. voetgangers niet worden gehinderd en maximaal 6 attributen (elk maximaal 1m2, geen voertuigen) op het voor voetgangers bedoelde deel van de weg worden geplaatst;
 - e. geen omleidingen of afzettingen worden geplaatst;
 - f. maximaal 5 reguliere parkeerplaatsen worden afgezet (gereserveerd) waarbij niet meer dan de helft van het aantal beschikbare parkeerplaatsen in de straat wordt gebruikt;
 - g. parkeerplaatsen alleen worden gebruikt door auto's en busjes die belangrijk zijn voor de opname en elk een normale parkeerplaats innemen;

- h. geen geweldscènes of scènes met speciale effecten plaatsvinden;
- i. niet meer dan twee aaneengesloten dagen wordt gefilmd;
- j. geen series worden gemaakt, waarbij steeds dezelfde locatie wordt gebruikt;
- k. de organisator binnen ten minste 4 weken voorafgaand aan de opnamen daarvan melding heeft gedaan aan het college met een door deze vastgesteld meldingsformulier.

3. Indien binnen 3 weken na ontvangst van het meldingsformulier door het college geen tegenbericht is verzonden, kunnen de opnamen zoals gemeld plaatsvinden.

B. In artikel 2:16, lid 1 Begripsbepaling komen de onderdelen B. Groot evenement en Middelgroot evenement te vervallen en worden de onderdelen D. Klein evenement en E. Evenementengebied vernummerd tot B. en C.

C.

C. In artikel 2:17 Evenement:

- wordt lid 3 gewijzigd en komt als volgt te luiden:

3. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:3 geldt voor het aanvragen van een (klein) evenement een termijn van uiterlijk (vier) acht weken voor het tijdstip waarop het evenement plaatsvindt. De burgemeester kan in verband met de voorbereidingstijd van het evenement van deze termijn afwijken of voor bijzondere, periodiek terugkerende evenementen afzonderlijk bepalen op welk tijdstip de aanvraag wordt ingediend.

- komen de leden 4 en 5 te vervallen en komt een nieuw lid 4 als volgt te luiden:

4. Er is geen gebruiksvergunning krachtens de brandbeveiligingsverordening nodig wanneer er een evenementenvergunning conform dit artikel is verleend.

- worden de leden 6, 7 en 8 vernummerd tot de leden 5, 6 en 7 en wordt lid 9 vernummerd tot lid 10.

- komen een tweetal nieuwe leden 8 en 9 als volgt te luiden:

8. De organisator c.q. vergunningaanvrager van door de burgemeester aan te wijzen categorieën vergunningplichtige vechtsportwedstrijden of gala's, is niet van slecht levensgedrag.

9. De burgemeester weigert een vergunning als de organisator c.q. vergunningaanvrager van een evenement als bedoeld in lid 8 van slecht levensgedrag is.

D. Artikel 2:21, lid 4 Toelatingstijd komt als volgt te luiden:

4. Het verbod van lid 1 is niet van toepassing in die situaties waarin bij of krachtens de Wet milieubeheer wordt voorzien.

E. Na Afdeling 8 Toezicht op horecabedrijven wordt een nieuwe afdeling ingevoegd:

Afdeling 8a Bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet

Artikel 2:27a Begripsbepaling

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- alcoholhoudende drank,
- horecabedrijf,
- horecalokaliteit,
- inrichting,
- paracommerciële rechtspersoon,
- sterke drank,
- slijterijbedrijf, en



- zwakalcoholhoudende drank
dat wat daaronder wordt verstaan in de Drank- en Horecawet,

Artikel 2:27b Schenktijden paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommerciële rechtspersoon kan onverminderd het bepaalde in artikel 2:21 alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken vanaf 1 uur voor de aanvang en tot uiterlijk 1 uur na afloop van een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon.

2. Een paracommercieel rechtspersoon verstrekt geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die zijn gericht op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.



F. Artikel 2:45, lid 2 Loslopende honden wordt gewijzigd en komt te luiden:

Het verbod in het eerste lid, aanhef en onder b is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.

G. Artikel 2:46, lid 2 Verontreiniging door honden wordt gewijzigd en komt te luiden:

Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.

H. Artikel 2:49 Verontreiniging door paarden wordt gewijzigd en komt te luiden:

1. De eigenaar of houder van een paard is verplicht ervoor te zorgen dat een paard zich niet van uitwerpselen ontdoet op een gedeelte van de weg dat bestemd of mede bestemd is voor het verkeer van voetgangers en fietsers.

2. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid gestelde gebod wordt opgeheven, indien de eigenaar of houder van een paard er zorg voor draagt dat de uitwerpselen worden verwijderd.

I. Artikel 2:50, lid 1 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren wordt gewijzigd en komt te luiden:

Het is verboden op door het college ter voorkoming of opheffing van overlast of schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen, buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, bij dat aanwijzingsbesluit aangeduide dieren:

- a. aanwezig te hebben;
- b. aanwezig te hebben anders dan met inachtneming van de door het college gestelde regels;
- c. aanwezig te hebben in een groter aantal dan in die aanwijzing is aangegeven; of
- d. te voeren.

J. Artikel 4:11 Gevelreiniging kan komen te vervallen.

K. Artikel 4:23, lid 1 aanhef Opslag voertuigen, vaartuigen e.d. wordt gewijzigd en komt te luiden:

Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast dan wel voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen, buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, in de openlucht of buiten de weg de volgende voorwerpen of stoffen op te slaan, te plaatsen of aanwezig te hebben:

In artikel 4:23, lid 1, onder c wordt de verwijzing naar artikel 4:28 gewijzigd in artikel 4:25.

L. Artikel 4:27, lid 1 Aanwijzing kampeerplaatsen wordt gewijzigd en komt te luiden:

Het verbod van artikel 4:26, eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.

In lid 2 wordt de verwijzing naar artikel 4:29, vierde lid gewijzigd in artikel 4:26, vierde lid.

M. Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets wordt gewijzigd en komt te luiden:

1. Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.
2. Het is verboden op door het college aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.
3. Het is verboden fietsen of bromfietsen die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud of in een verwaarloosde toestand verkeren, op de weg te laten staan.

N. Artikel 5:16, lid 2 Vrijheid van meningsuiting wordt gewijzigd en komt te luiden:

In afwijking van het bepaalde in het eerste lid is het venten van gedrukte en geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Grondwet verboden:

- a. op door het college aangewezen openbare plaatsen; of
- b. op door het college aangewezen dagen en uren.

O. Artikel 5:17, lid 1 Begripsbepaling wordt gewijzigd en komt te luiden:

In deze afdeling wordt verstaan onder standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats - met uitzondering van het Noordzeestrand - te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.

P. Artikel 5:53, lid 2, eerste en tweede volzin, Crossterreinen worden gewijzigd en komen te luiden:

Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen terreinen. Het college kan daarbij nadere regels stellen voor het gebruik van deze terreinen:

Q. Artikel 5:54, lid 2, eerste en tweede volzin, Beperking verkeer in natuurgebieden worden gewijzigd en komen te luiden:

Het verbod van het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen terreinen. Het college kan daarbij nadere regels stellen voor het gebruik van deze terreinen:

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op de vierde dag na officiële bekendmaking van dit besluit.

Vastgesteld in de openbare vergadering van < datum > 2013

De raad van de gemeente Velsen,

De griffier,

De voorzitter,

Mr. J.P.E.M. Huijs

F.M. Weerwind



Toelichting

Artikel 2:12 Maken filmopnamen e.d.

De gemeente wordt herhaaldelijk benaderd met het verzoek in een deel van de gemeente filmopnamen te mogen maken uit commerciële overwegingen. Het oude artikel ging uit van een algemeen verbod zonder vergunning van het college. Het vervangen van vergunningvoorschriften door het doen van een melding geeft makers van filmopnamen met een beperkte impact meer vrijheid, maar tegelijk ook meer verantwoordelijkheid voor zorgvuldig gebruik van die openbare ruimte.

Artikel 2:16 Begripsbepaling evenement

In de praktijk blijkt het maken van onderscheid tussen een groot en middelgroot evenement niet of nauwelijks productief. Vandaar dat alleen nog het begrip klein evenement wordt gehanteerd om te kunnen bepalen wanneer met een melding kan worden volstaan.

Artikel 2:17 Evenement

Lid 3 is aangepast aan het verdwijnen van het begrip groot en middelgroot evenement, waardoor ook de leden 4 en 5 in hun oude redactie komen te vervallen.

Het nieuwe lid 4 maakt het mogelijk een eventueel vereiste vergunning op grond van de brandveiligingsverordening te incorporeren in de evenementenvergunning. Dit komt tegemoet aan de wens om burgers en bedrijven zo min mogelijk administratief en financieel te belasten.

De nieuwe leden 8 en 9 komt tegemoet aan de praktijk in den lande die uitwijst dat er bij sommige grootschalige vechtsportevenementen zoals freefight- en kickboksgala's een verhoogde kans bestaat op ongewenste situaties rond en tijdens het evenement. Het is daarbij niet relevant of een dergelijk evenement wordt georganiseerd in een gebouw dat voor sportwedstrijden is bestemd of niet. Er is voorzien in een bevoegdheid die aan de burgemeester wordt toegekend om categorieën vergunningplichtige vechtsportwedstrijden aan te wijzen waarvoor de levensgedragtoets geldt. De organisator van een evenement is verantwoordelijk voor een goede gang van zaken tijdens het evenement en voor een ordelijk verloop ervan, zowel in het gebouw als in de directe omgeving daarvan. De eis van het levensgedrag wordt hier gesteld om te kunnen toetsen of de organisator van een dergelijk evenement op grond van zijn levensgedrag kan worden geacht aan deze verantwoordelijkheid te voldoen. De burgemeester weigert de vergunning dan ook als deze toets negatief uitvalt.

Artikel 2:21 Toelatingstijd

Dit betreft louter een redactionele wijziging.

Artikel 2:27a Begripsbepaling en 2:27b Schenktijden paracommerciële rechtspersonen

Op grond van de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW) is iedere gemeente verplicht paracommercie in de horeca vóór 1 januari 2014 bij verordening te regelen. Uit de memorie van toelichting blijkt dat de regering er vanuit gaat dat gemeenten deze bevoegdheden niet gebruiken om onnodige beperkingen op te leggen, maar alleen om de lokale alcoholproblematiek, waar dat aan de orde is, adequaat aan te kunnen pakken.

Er is allereerst voor gekozen om dit in de APV te regelen aansluitend op afdeling 8 die gaat over Toezicht op horecabedrijven. Vervolgens is er ook voor gekozen om het huidige beleid ten aanzien van paracommerciële inrichtingen van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele of godsdienstige aard zoals bijvoorbeeld sportkantines en buurthuizen - zoals vertaald in vergunningen ex artikel 3 DHW - te handhaven.

Dit betreft zowel de tijden waarop uitsluitend alcoholhoudende drank mag worden verstrekt als het algemene verbod om alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die zijn gericht op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon zijn betrokken.

Artikel 4, lid 4 van de Drank- en Horecawet biedt de burgemeester de mogelijkheid met het oog op bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen ontheffing te verlenen van genoemd algemeen verbod.



Artikel 2:45 Loslopende honden

De aanpassing van lid 2 betreft een kwestie van formulering. De oude formulering wekte de indruk dat het college door de plaatsaanwijzing een verbod in het leven roept, terwijl het college daartoe niet bevoegd is. Met de aangepaste formulering is duidelijk dat de raad in zijn verordening het verbod creëert.

Artikel 2:46 Verontreiniging door honden

De aanpassing van lid 2 betreft een kwestie van formulering. De oude formulering wekte de indruk dat het college door de plaatsaanwijzing een verbod in het leven roept, terwijl het college daartoe niet bevoegd is. Met de aangepaste formulering is duidelijk dat de raad in zijn verordening het verbod creëert.

Artikel 2:49 Verontreiniging door paarden

In 2009 is de verontreiniging door paarden voor het eerst in de APV terecht gekomen. Bij amendement is een doelmatige voorziening om de uitwerpselen op te vangen (poepzak) als verplichting opgenomen. Vanaf het begin is verdeeld op deze verplichting gereageerd door de eigenaren/houders van paarden, maar ook door de gemeentelijke handhavers. Door de handhavers met name vanwege de forse werkbelasting en moeilijke handhaafbaarheid. Daarom zijn in 2011 bij wijze van proef afspraken gemaakt met manegehouders en houders van paardenbedrijven over het opruimen van paardenmest. Het resultaat hiervan was voorzichtig positief. Dit was aanleiding de proef in 2012 voort te zetten met wederom bemoedigende resultaten. De exploitanten van nieuwe paardenbedrijven zijn successievelijk bij de proef betrokken en op hun verantwoordelijkheden gewezen, terwijl ook particuliere eigenaren hierop worden aangesproken.

Het 'paardenconvenant' is daarmee een meer haalbare oplossing van de verontreiniging door paarden gebleken dan de verplichte 'poepzak'.

De aangepaste tekst van dit artikel moet worden gezien als ultimum remedium.

Artikel 2:50 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren

De aanpassing van lid 1 betreft een kwestie van formulering. De oude formulering wekte de indruk dat het college door de plaatsaanwijzing een verbod in het leven roept, terwijl het college daartoe niet bevoegd is. Met de aangepaste formulering is duidelijk dat de raad in zijn verordening het verbod creëert.

Artikel 4:11 Gevelreiniging

Actal heeft geadviseerd de vergunning- of meldplicht uit de APV te halen, omdat dit al voldoende wordt gedekt door algemene regels in de APV en bijvoorbeeld het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi). Wat de APV betreft wordt daarbij bedoeld op bijvoorbeeld de artikelen 2:5, 2:53 en 4:4 en 4:5 die betrekking hebben op het plaatsen van voorwerpen op een openbare plaats en geluidsoverlast bij werkzaamheden.

Daarnaast geldt de zorgplicht uit artikel 13 van de Wet bodembescherming met het oog op eventuele verontreiniging die kan ontstaan door gevelreiniging en die kan worden gehandhaafd op grond van het Blbi voor zover sprake is van lozen van afvalwater afkomstig van werkzaamheden.

Artikel 4:23 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.

De aanpassing van lid 1 betreft een kwestie van formulering. De oude formulering wekte de indruk dat het college door de plaatsaanwijzing een verbod in het leven roept, terwijl het college daartoe niet bevoegd is. Met de aangepaste formulering is duidelijk dat de raad in zijn verordening het verbod creëert.

Artikel 4:27 Aanwijzing kampeerplaatsen

De aanpassing van lid 1 betreft een kwestie van formulering. De oude formulering wekte de indruk dat het college door de plaatsaanwijzing een verbod in het leven roept, terwijl het college daartoe niet bevoegd is. Met de aangepaste formulering is duidelijk dat de raad in zijn verordening het verbod creëert.

Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets

De aanpassing van lid 1 betreft een kwestie van formulering. De oude formulering wekte de indruk dat het college door de plaatsaanwijzing een verbod in het leven roept, terwijl het college daartoe niet bevoegd is.



Met de aangepaste formulering is duidelijk dat de raad in zijn verordening het verbod creëert. Een en ander is het gevolg van een uitspraak van de Rechtbank Den Haag (zaaknummer AWB 11/5584 BESLU).

Artikel 5:16 Vrijheid van meningsuiting

De aanpassing van lid 2 betreft een kwestie van formulering. De oude formulering wekte de indruk dat het college door de plaatsaanwijzing een verbod in het leven roept, terwijl het college daartoe niet bevoegd is. Met de aangepaste formulering is duidelijk dat de raad in zijn verordening het verbod creëert.

Artikel 5:17 Begripsbepaling

De bedoeling van de aanpassing is om de mogelijkheid van een standplaats op het Noordzeestrand uit te sluiten.

Artikel 5:53 Crossterreinen

De aanpassing van lid 2 betreft een kwestie van formulering. De oude formulering wekte de indruk dat het college door de plaatsaanwijzing een verbod in het leven roept, terwijl het college daartoe niet bevoegd is. Met de aangepaste formulering is duidelijk dat de raad in zijn verordening het verbod creëert.

Artikel 5:54 Beperking verkeer in natuurgebieden

De aanpassing van lid 2 betreft een kwestie van formulering. De oude formulering wekte de indruk dat het college door de plaatsaanwijzing een verbod in het leven roept, terwijl het college daartoe niet bevoegd is. Met de aangepaste formulering is duidelijk dat de raad in zijn verordening het verbod creëert.

