

### Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond

Hierna volgt een bespreking van de belangrijkste punten uit het wijzigingsvoorstel zoals dit voorligt. In beginsel zijn alleen wijzigingen doorgevoerd in verband met de toetreding van de provincie en Haarlem. Op een enkel punt is de regeling tevens aangepast aan gewijzigde wetgeving.

#### *Bestuur (artikel 4 t/m 8 en 10 t/m 13)*

Het algemeen bestuur van Milieudienst IJmond kent een samenstelling en daarmee stemverhouding naar rato van financiële inbreng. Dit betekent voor gemeente Haarlem dat zij met twee leden en voor provincie Noord-Holland dat zij met een lid zitting neemt in het algemeen bestuur van de dienst. Voor de overige deelnemers vindt geen wijziging in het aantal leden van het algemeen bestuur plaats. Het totaal aantal leden van het algemeen bestuur na toetreding van gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland bedraagt elf leden.

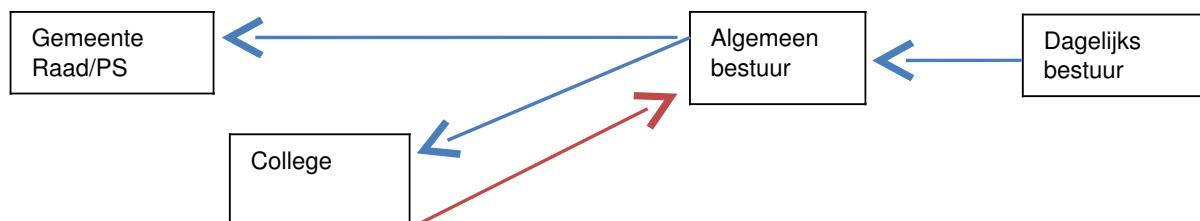
In het dagelijks bestuur heeft elke deelnemende partij een zetel, en hiermee ook een stem. Dit betekent dat ook gemeente Haarlem een zetel en provincie Noord-Holland een zetel, en hiermee ook een stem, hebben in het dagelijks bestuur. Het totaal aantal leden van het dagelijks bestuur na toetreding van gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland bedraagt derhalve zes leden. Zowel in het toekomstige algemeen bestuur als in het toekomstige dagelijks bestuur en dagelijks bestuur behouden de huidige deelnemers een super majority.

#### *Inlichtingen en verantwoording (artikel 9 en 14)*

Vanwege de toetreding door provincie Noord-Holland is artikel 9, dat ziet op de inlichtingen- en verantwoordingplicht, op het oog ingrijpend gewijzigd. Voor de gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen vindt echter geen wijziging plaats in de bestaande plichten en ziet de situatie er conform de Wgr schematisch als volgt uit:



Voor gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland geldt een andere opzet, nu zij in verband met het dualistische karakter van de Wet gemeenschappelijke regelingen, slechts met de colleges toetreden. Hier ziet de inlichtingen- en verantwoordingplicht er, conform de Wgr, als volgt uit:



De blauwe pijlen geven een inlichtingen- en verantwoordingplicht aan, de rode pijlen het recht van het betreffende bestuursorgaan om een door haar aangewezen lid van het algemeen bestuur te ontslaan.

#### *Toekomstbestendigheid (artikel 16, 19 en 22)*

Het dagelijks bestuur heeft op 29 mei 2013 ingestemd met het voorstel dat de gewijzigde gemeenschappelijke regeling toekomstbestendig dient te zijn, in die zin dat voor uitbreiding van taken niet automatisch de (zware) wijzigingsprocedure hoeft te worden doorlopen (in navolging van het besluit van het bestuurlijk team op 22 mei

## Bijlage 3 brief AB 2013-44068 belangrijkste wijzigingen GR MDIJ

2013). Hiertoe zijn de taken die de verschillende bestuursorganen inbrengen en de bevoegdheden die zij daartoe overdragen verplaatst van artikel 16 en artikel 22 naar een bijlage bij de regeling. In artikel 16, tweede tot en met vierde lid, is een vereenvoudigde regeling opgenomen waarmee deelnemers het aan de dienst opgedragen takenpakket uit kunnen breiden. Om tot een dergelijke uitbreiding te kunnen komen doet het AB, DB of betreffende deelnemer een daartoe strekkend voorstel, waarop door de raad, onderscheidenlijk provinciale staten van betreffende deelnemer en het AB en DB unaniem dient te worden besloten, nadat de andere deelnemers hun zienswijze omtrent dit voorstel hebben kunnen geven.

Het takenpakket dat de verschillende deelnemers inbrengen is genoemd in Onderdeel I van de bijlage bij de regeling. Aan de lijst zijn enkele taken toegevoegd die tot het basistakenpakket behoren. Tevens is voor de gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen de taak met betrekking tot externe veiligheid in de lijst opgenomen. Beide toevoegingen betreffen een actualisatie, daar de MDIJ die taak reeds enkele jaren uitvoert voor de betreffende gemeenten.

In Onderdeel II van de bijlage bij de regeling zijn de overgedragen bevoegdheden (delegatie) benoemd. Dit onderdeel ziet alleen op de gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen, nu deze gemeenten de enkelvoudige omgevingsvergunningverlening milieu aan het dagelijks bestuur van Milieudienst IJmond hebben gedelegeerd. Aan dit onderdeel is toegevoegd de omgevingsvergunning beperkte milieutoets, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid sub i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, een variant van de uitgebreide omgevingsvergunning milieu.

In artikel 19 is de mogelijkheid tot mandaatverlening aan het dagelijks bestuur en de secretaris-directeur van Milieudienst IJmond uitgebreider beschreven, waardoor duidelijker wordt aan wie bevoegdheden kunnen worden gemandateerd. Gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland dragen, alleen bevoegdheden in mandaat over.

### *Samenwerking/toetreding andere GR-en (artikel 20)*

Het dagelijks bestuur heeft op 29 mei 2013 besloten dat de GR andere samenwerkingen en/of toetreding tot andere GR-en mogelijk dient te maken, met het oog op de mogelijkheid tot samenwerking met en toetreding tot Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Artikel 20, sub e, is hiertoe aangevuld met bepalingen die dit mogelijk maken.

### *Financiën (artikel 31 en 33)*

Voorgesteld wordt het huidige maximum van de algemene reserve (weerstandsvermogen) op te hogen naar rato van het aantal toetredende partijen en af te ronden op € 500.000,-  $((340.335/4) \times 6)$ . Daarnaast is verduidelijkt dat lid 3 sub a specifiek ziet op de algemene reserve.

In de GR van Milieudienst IJmond is geregeld dat de vier huidige deelnemende gemeenten een bijdrage leveren op basis van een verdeelsleutel. Die verdeelsleutel wordt eens in de drie jaar herzien. De sleutel is gebaseerd op de werkelijk bestede uren gedurende de drie voorafgaande jaren ten behoeve van die vier gemeenten. Ook de toetredende partijen gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland zullen op termijn meegaan in die verdeelsleutel. Om een reële inschatting van de bijdrage van de toetredende partijen te kunnen maken, zijn ervaringscijfers noodzakelijk. De eerste drie jaar na toetreding betalen de toetredende partijen derhalve jaarlijks een vast bedrag (lumpsum). De datum van 1 januari 2017 heeft te maken met het uitgangspunt dat de toetredende partijen de eerste drie jaar geen efficiëntyaakstelling op zullen leggen. Door de termijn van drie jaar geen efficiëntyaakstelling opleggen, te koppelen aan de lumpsum periode tot 1 januari 2017 wordt een waarborg gecreëerd voor de huidige deelnemers van de Gemeenschappelijke Regeling. In verband hiermee worden aan

## Bijlage 3 brief AB 2013-44068 belangrijkste wijzigingen GR MDIJ

artikel 33 twee leden toegevoegd waarmee wordt geregeld dat door gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland een lumpsum (som in een keer) wordt betaald tot 1 januari 2017. Vanaf dat moment gaat een driejaarlijkse verdeelsleutel gelden voor alle zes partijen op basis van de tijdschrijfgegevens.

### *Toezicht (artikel 32, 34 en 40)*

Als gevolg van toetreding door de provincie is de toezichtbepaling (artikel 32) met betrekking tot de Wet financiering decentrale overheden (Fido) in die zin gewijzigd dat afwijkingen of dreigende overschrijding van de in die wet gestelde normen aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden gerapporteerd, in plaats van aan het college van Gedeputeerde Staten.

Het tweede lid van artikel 34, waarin een bepaling is opgenomen met betrekking tot toezicht door gedeputeerde staten op de zorg voor archiefbescheiden zoals uitgevoerd door het dagelijks bestuur, is geschrapt. De wettelijke bepalingen waarop deze toezichtstaak rustte zijn met inwerkingtreding van de Wet revitalisering generiek toezicht per 1 oktober 2012 komen te vervallen.

Artikel 40 (geschillenregeling) is geschrapt, nu de Wgr ingeval van een regeling tussen gemeenten en provincie(s) geen bestuursorgaan aanwijst dat geschillen zou moeten oplossen en derhalve geen basis biedt voor een geschillenregeling.

### *Toetreding en uittreding (artikel 35 en 36)*

Om toetreding door gedeputeerde staten van provincie Noord-Holland mogelijk te maken is artikel 35 dienovereenkomstig aangepast. Aan artikel 36 is een vijfde lid toegevoegd dat erop ziet dat gedeputeerde staten van provincie Noord-Holland op een eerder moment kan uittreden dan na vijf jaar na toetreding. Dit lid is opgenomen omdat bestuurlijk overeengekomen is dat deelname van de provincie aan de GR MDIJ in 2015 geëvalueerd zal worden en op dat moment ook bepaald zal worden of de deelname van de provincie voortduurt.