

## Raadsvoorstel

Onderwerp: Wijziging GR Milieudienst IJmond en toetreding gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland



<b>Datum raadsvergadering</b>	17 oktober 2013	<b>Portefeuillehouder(s)</b>	W.Westerman
<b>Registratienummer</b>	Rs13.00663	<b>Ambtenaar</b>	AZ/ P.v.d.Hulst
<b>Datum carrousel</b>	-	<b>Telefoon</b>	0255 567246
<b>Raadsbesluit nr.</b>	R13.078	<b>E-mailadres</b>	phulst@Velsen.nl

### Voorgesteld raadsbesluit

---

1. de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond te wijzigen om toetreding van het college van gedeputeerde staten van Noord-Holland mogelijk te maken;
2. in te stemmen met toetreding van het college van burgemeester en wethouders van gemeente Haarlem en het college van gedeputeerde staten van Noord-Holland tot de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond.

### Samenvatting

---

Het Rijk, het Interprovinciaal Overleg en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten hebben in 2009 afspraken gemaakt over verbetering van de kwaliteit en de uitvoering van VROM-taken, de zogenaamde 'package deal'. Hiertoe dienen regionale uitvoeringsdiensten (RUD) te worden opgericht die een basispakket milieuvergunningen en toezicht hierop uitvoeren. De RUD moet congruent zijn met de veiligheidsregio. De gemeente Haarlem en de provincie Noord-Holland hebben Milieudienst IJmond verzocht hun basistakenpakket bij haar in te brengen en toe te mogen treden tot de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond.

### Aanleiding

---

Het algemeen bestuur van de GR Milieudienst IJmond heeft de huidige deelnemende gemeenten voorgesteld de GR M.IJ. te wijzigen teneinde toetreding van de gemeente Haarlem en de provincie Noord-Holland mogelijk te maken.

Milieudienst IJmond voert de milieutaken, in het bijzonder de vergunningverlening en handhaving, sinds 1999 uit voor de IJmondgemeenten op basis van de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond. Vanaf 2001 voert de dienst deze taken ook uit voor de gemeenten Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort.

Vanaf 2005 ook voor de gemeenten Landsmeer, Oostzaan, Waterland en Wormerland. Voorts voert Milieudienst IJmond taken uit voor de gemeenten Zeevang en Edam-Volendam.

Voornoemde gemeenten maken geen deel uit van de Gemeenschappelijke Regeling M.IJ Het takenpakket wordt uitgevoerd op basis van (langlopende) dienstverleningsovereenkomsten (DVO) op basis van het gestelde in artikel 18 van de GR M.IJ. "taken op verzoek van derden".

### Programma

---

8. Milieu

### Kader

---

Wet gemeenschappelijke regelingen  
Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond

# GEMEENTE VELSEN

## **Beoogd doel en effect van het besluit**

---

Toetreding van gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland tot de GR Milieudienst IJmond mogelijk te maken en daarmee hun basis takenpakket op het gebied van milieuvergunningen en toezicht hierop door Milieudienst IJmond te laten uitvoeren.

## **Directe maatschappelijke consequenties**

---

Nvt

## **Argumenten**

---

In november 2012 hebben de gemeente Haarlem en de provincie Noord-Holland aan Milieudienst IJmond verzocht om hun basispakket milieutaken bij haar in te brengen en toe te kunnen treden tot de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond. Hieraan is een periode van voorbereiding vooraf gegaan.

Het bestuur van Milieudienst IJmond heeft besloten om wat betreft de RUD geen nieuwe organisatievorm op te richten, maar om de RUD in te bedden in de reeds bestaande organisatie en werkprocessen van Milieudienst IJmond en haar DVO partners. Hiertoe is op 10 november 2011 door het bestuur en haar DVO Partners een convenant ondertekend.

In dit convenant zijn samenwerkingsafspraken vastgelegd over de uitvoering van de specifiek voor de RUD landelijk geformuleerde taken op het gebied van milieuvergunningen en toezicht hierop. Alle gemeenten hebben zich hieraan geconformeerd.

In december 2012 heeft het algemeen bestuur van de GR MDIJ ingestemd met 15 uitgangspunten die het bestuurlijk juridisch en financieel kader vormen voor de toetreding van de gemeente Haarlem en de provincie Noord-Holland tot de GR MDIJ (bijlage 1).

Ook heeft het algemeen bestuur besloten de huidige deelnemende gemeenten voor te stellen de GR te wijzigen teneinde de provincie Noord-Holland en de gemeente Haarlem toe te kunnen laten treden tot de GR MDIJ.

Provincie Noord-Holland en gemeente Haarlem respecteren het gemengde karakter van de GR MDIJ die dateert van voor de intrede van het dualisme en waaraan raden, colleges en burgemeesters deelnemen. De huidige Wet gemeenschappelijke regelingen is weliswaar aangepast aan het dualisme, maar een en ander is niet in strijd met de wet.

Echter, toetreding door nieuwe partijen tot een bestaande GR moet wel volgens het dualisme plaatsvinden. Dit betekent concreet dat alleen het college van gedeputeerde staten van de provincie toetreedt en alleen het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem.

Uitgegaan wordt van de stemverhouding qua weging zoals de huidige GR deze kent. Elk lid van het dagelijks bestuur heeft 1 zetel en 1 stem. Het algemeen bestuur kent een samenstelling en daarmee een stemverhouding naar rato van de financiële inbreng (welke min of meer gelijk loopt met het aantal ingebrachte inrichtingen). Haarlem zal met 2 leden toetreden tot het AB en de provincie met 1 lid.

De huidige deelnemers hebben bepaalde bevoegdheden gedelegeerd aan het dagelijks bestuur van de GR MDIJ. Dit blijft ongewijzigd. De nieuwe toetredende partijen zullen in overeenstemming met de landelijke lijn wat betreft de RUD hun bevoegdheden in mandaat bij de GR neerleggen. In de wijziging van de GR wordt invulling gegeven aan dit uitgangspunt.

Het algemeen bestuur is bevoegd voorstellen aan de deelnemers te doen omtrent wijziging van de regeling (artikel 20).

De GR MDIJ is aangegaan door de burgemeesters, de colleges van burgemeester en wethouders en de raden van de gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen. De drie bestuursorganen van deze gemeenten dienen te besluiten over het voorstel tot wijziging. Het besluit tot wijziging moet door ten minste tweederde van het aantal deelnemers worden genomen (artikel 37).

Nadat deze bestuursorganen hebben ingestemd, moet de raad een besluit tot instemming met toetreding nemen. Dit besluit moet unaniem door alle raden worden genomen.



# GEMEENTE VELSEN

Toetreding van de provincie Noord-Holland heeft eerst een wijziging van artikel 35 van de GR MDIJ nodig. Vanwege de inhoudelijke verbondenheid van de onderwerpen vindt er een gecombineerde besluitvorming voor wijziging en toetreding plaats. Dit is ambtelijk en bestuurlijk afgestemd.

De voorgenomen belangrijkste wijzigingen zijn opgenomen in bijlage 2, terwijl de concept tekst van de nieuwe gemeenschappelijke regeling als bijlage 3 is bijgevoegd. Het artikelgewijze voorstel waarin gedetailleerd staat aangegeven waar de wijziging wordt voorgesteld is als bijlage 4 bijgevoegd.

## **Inspraak, participatie etc.**

---

Colleges en raden van de huidige deelnemers GR MDIJ zijn tussentijds schriftelijk geïnformeerd over de besluitvorming van het algemeen bestuur van 12 december 2012.

## **Alternatieven**

---

Nvt

## **Risico's**

---

Door het toetreden van de gemeente Haarlem en de provincie Noord-Holland wordt het weerstandsvermogen van deze GR naar rato van de toetredende partijen verhoogd. Het weerstandsvermogen wordt hiermee als voldoende aangemerkt om risico's te dekken.

## **Financiële consequenties**

---

Voor de dienstverlening uitvoering taken betalen de huidige GR-gemeenten een bijdrage aan de GR op basis van een verdeelsleutel. In principe is het de bedoeling dat de toetredende partijen ook onderdeel worden van de verdeelsleutel. Het is echter nodig om eerst ervaringscijfers op te bouwen. Op dit moment is daar nog onvoldoende zekerheid over.

Ook wordt het belangrijk gevonden dat de driejaarlijkse cyclus van vaststelling van de verdeelsleutel kan worden gevolgd waarvoor in de GR is gekozen. Om die reden is ervoor gekozen om de eerste periode tot 1 januari 2017 de toetredende partijen een totaalbedrag ineens te laten betalen.

Belangrijk te vermelden is het uitgangspunt dat de af te nemen uren voor Haarlem en Provincie Noord-Holland gelijk zijn aan het in te brengen takenpakket behorend bij het aantal fte primair proces.

De datum van 1 januari 2017 is mede aangehouden omdat er nog allerlei wijzigingen kunnen plaatsvinden. Daarbij wordt gedacht aan de situatie dat de provincie geen deel meer neemt aan de GR vanwege het ontbreken/wegvallen van bevoegdheden en/of taken.

Het toetredingsbedrag dat de nieuwe partijen betalen om zich in te kopen, wordt gebaseerd op de waarde van de algemene reserve van de milieudienst, de waarde van de bestemmingsreserve nieuwbouw en een verrekening van de schuld van vakantiedagen en verlofdagen aan de medewerkers van de milieudienst. Daarbij is een van de uitgangspunten dat er een nulsituatie in kaart wordt gebracht en dat de baten en lasten die zijn gecreëerd voordat de nieuwe partijen toetreden ten gunste of ten laste blijven van de huidige deelnemers. Opbrengsten uit de lopende dienstverleningsovereenkomsten komen ten bate van de huidige deelnemende gemeenten.

Bij de bepaling van de toetredingsbijdrage heeft de Milieudienst zich gebaseerd op de eigen kostprijsberekening. In vergelijking met de berekening gebaseerd op de Handleiding Overheidstarieven zou de bijdrage in totaal iets hoger uitkomen. Concreet € 85.000,-- op een thans vastgestelde bijdrage van in totaal € 1.640.000,--.

Via de gemeentelijke vertegenwoordiger in het bestuur zal er bij de Milieudienst op worden aangedrongen dat bij de bepaling van de toetredingsbijdrage van toekomstige partners de objectieve wijze van berekenen op grond van de Handleiding Overheidstarieven leidraad is.

Gelet op de afspraken die zijn gemaakt met de toetredende partijen ten aanzien van de risicoverdeling/kostenverdeling, ligt het in de verwachting dat de toetreding een verlagend effect zal hebben op de bijdrage van de bestaande deelnemers. Eerst bij de tussenrapportage 2014 zal hierover duidelijkheid bestaan. Op grond van deze ervaringscijfers zal concreet de bijdrage van Velsen vanaf 2015 kunnen worden aangepast.



# GEMEENTE VELSEN

De lopende dienstverleningsovereenkomsten kennen een mogelijkheid tot verlenging. In overleg met de toetredende partijen is besloten een verlenging in ieder geval tot 2017 te kwalificeren als voortzetting van een bestaand contract.

Ook is overeenstemming over het uitgangspunt dat de reeds gecreëerde opbrengsten toe blijven komen aan de huidige deelnemers. De nieuwe deelnemers delen niet mee in de opbrengsten en betalen dan ook geen aanvullend toetredingsbedrag.

## *Personele consequenties (niet voor personeel van de gemeente Velsen)*

Het dagelijks bestuur van de GR heeft in mei 2013 ingestemd met de tekst van het concept sociaal plan, dat als onderhandelingsresultaat wordt gecommuniceerd met de vakbonden ter instemming.

Zo spoedig mogelijk wordt een 'Georganiseerd Overleg' (GO) opgericht binnen de MDIJ. Het GO van de provincie Noord-Holland en het GO van de gemeente Haarlem moeten formeel ook instemmen met het sociaal plan.

De voorzitter van het dagelijks bestuur van de MDIJ is gemachtigd om overleg te voeren met een Bijzonder Georganiseerd Overleg (BGO) waarin eerdergenoemde GO's zijn vertegenwoordigd, teneinde tot een akkoord te komen. De secretaris-directeur van de MDIJ ondersteunt de voorzitter.

Milieudienst IJmond zal/kan geen financieel risico dragen voor werkgelegenheidsgaranties.

## **Uitvoering van besluit**

Na besluitvorming in alle gemeenten zal de wijziging van de GR en de toetreding van de nieuwe deelnemers officieel bekend worden gemaakt via het weekblad De Jutter/ de Hofgeest en de gemeentelijke website.

De GR wordt ook opgenomen in de Regelingenbank van de gemeente Velsen.

## **Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit**

1. Concept raadsbesluit
2. Uitgangspunten toetreding gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland
3. Belangrijkste wijzigingen GR M.IJ.
4. Concept tekst gewijzigde GR M.IJ.
5. Artikelgewijze voorstel + toelichting

## **Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie**

Ter kennisname zijn de volgende stukken als bijlagen bij dit besluit gevoegd:

6. Dubois-onderzoek
7. Bedrijfsplan, inclusief financiële besluiten AB
8. Concept sociaal plan als inzet onderhandelingen

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,                      De burgemeester,

D. Emmer                              F.M. Weerwind

