

Raadsvoorstel

Onderwerp: vaststelling Gemeenschappelijke Regeling schoolverzuim en intrekking Gemeenschappelijke Regeling Centraal Meld- en registratiesysteem RMC en leerplicht (CArel)

Datum raadsvergadering	12-12-2013	Portefeuillehouder(s)	A.V. Baerveldt
Registratienummer	Rs13.00704	Ambtenaar	MO/ E.Rikveld
Datum carrousel		Telefoon	0255 567478
Raadsbesluit nr.		E-mailadres	erikveld@velsen.nl



Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

Het college toestemming te verlenen om:

- a. de gemeenschappelijke regeling CAREl op te heffen per 1 januari 2014:
- b. de gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio West Kennemerland aan te gaan (met uitzondering van perceel 2) met de colleges van de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort per 1 januari 2014.

Samenvatting

Velsen werkt met de gemeenten in West Kennemerland samen op het gebied van voortijdig schoolverlaten (VSV), Regionale meld- en coördinatiefunctie (RMC) en de administratie en registratie van de leerplicht. De afspraken hierover zijn vastgelegd in aparte regelingen. Een aantal gemeenten hebben een uitvoeringsovereenkomst met Haarlem voor het uitvoeren van de leerplichttaken. De nieuwe GR brengt de aparte afspraken samen in één overzichtelijke regeling. Het college van de gemeente Velsen heeft, net als de andere gemeenten in Midden Kennemerland, besloten om de uitvoeringstaken en het vaststellen van beleid op het gebied van de leerplicht lokaal te blijven doen. Hierdoor zijn er ten opzichte van de eerdere regeling CAREl geen inhoudelijke veranderingen voor Velsen.

Aanleiding

De nu voorliggende gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten betreft een gemeenschappelijke regeling waarbij uitsluitend collegebevoegdheden aan de orde zijn. Er zijn geen raadsbevoegdheden bij betrokken. De gemeenschappelijke regeling wordt daarom alleen aangegaan door de colleges van de verschillende gemeenten. Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regeling dient de raad wel toestemming aan het college te verlenen voor het aangaan, wijzigen of opheffen van een gemeenschappelijke regeling.

Bestaande situatie

In de regio "West-Kennemerland" (Zuid- en Midden-Kennemerland/ gemeenten (Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort), wordt al geruime tijd op verschillende manieren samengewerkt op het gebied van de bestrijding van schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten.

- De administratie en registratie voor de leerplicht en voor de Regionale meld- en coördinatiefunctie (RMC) wordt sinds 2006 gezamenlijk uitgevoerd in bureau CAREl. De samenwerking is vastgelegd in de GR CAREl.

- De begeleiding van voortijdig schoolverlaters: de Regionale meld- en coördinatiefunctie (RMC) en de aanpak van voortijdig schoolverlaters (VSV) wordt eveneens regionaal opgepakt. De wijze van samenwerking is vastgelegd in een Overeenkomst Uitvoering RMC. De RMC en VSV functie is door de rijksoverheid belegd bij Haarlem als contactgemeente. De uitvoering is belegd bij een tijdelijk daartoe opgerichte stichting.

GEMEENTE VELSEN

- Op uitvoerend en beleidsmatig niveau wordt op het gebied van leerplicht overleg gevoerd met de negen gemeenten en vindt afstemming plaats. De gemeenten Heemstede heeft een samenwerkingsovereenkomst aangaande de uitvoering van de leerplicht met Haarlem, de gemeenten Zandvoort, Haarlemmerliede en Spaarnwoude hebben een dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Haarlem. De vier gemeenten in Midden Kennemerland voeren de leerplichttaken lokaal uit.

Aanloop tot nieuwe gemeenschappelijke regeling

In de 1e helft van 2012 is een onderzoek uitgevoerd door DENSA Adviseurs naar de voor- en nadelen van een regionale aanpak van leerplicht en VSV. De gemeenten in de regio West Kennemerland wilden hiermee inzichtelijk krijgen of een verdergaande regionale samenwerking op het gebied van leerplicht en RMC binnen de regio wenselijk en haalbaar is en wat de meest geëigende vorm van regionalisering voor deze regio zou zijn.

In dit onderzoek kwamen verschillen in beleid ten aanzien van de uitvoerende taken van de leerplichtambtenaar naar voren. In de gemeente in Midden Kennemerland worden relatief minder processen verbaal opgemaakt dan in de gemeenten in Zuid Kennemerland. Dit verschil laat zich verklaren door een verschil in visie en werkwijze. De gemeenten in Midden Kennemerland leggen meer de nadruk op de maatschappelijke zorgtaken en preventie, waarmee verbalisering voorkomen wordt. De gemeenten in Zuid Kennemerland kiezen meer voor de lijn van de handhaving en verbalisering.

De conclusie van het onderzoek was dat in de regio veel draagvlak is voor verdere samenwerking, maar dat daarbij rekening gehouden dient te worden met de verschillen in de regio.

Vervolgens zijn de voor- en nadelen en gevolgen in beeld gebracht en vertaald naar een scenario waarvoor in de regio breed draagvlak bestaat en waarin sprake is van één uitvoerende organisatie onder aansturing van een gezamenlijk bestuur met alle negen gemeenten.

Nieuwe gemeenschappelijke regeling

Naar aanleiding hiervan is gekozen voor een lichte gemeenschappelijke regeling (Gemeenschappelijk orgaan en geen openbaar lichaam). Dit betekent dat het regionale bestuur verantwoordelijk is voor de uitvoering en het beleid van de gemeenschappelijke leerplicht en RMC taken en een eigen verantwoordelijkheid en begroting heeft. Het gemeenschappelijk orgaan, bestaande uit de aangewezen portefeuillehouders van elke gemeente, besluit over de wijze van uitvoering van de taken en besteedt de taakuitvoering uit aan een uitvoerende gemeente, in dit geval Haarlem. De organisatie van de gemeente Haarlem voert namens de het gemeenschappelijk orgaan de taken uit, die voortvloeien uit de drie percelen die in de gemeenschappelijke regeling zijn opgenomen:

Perceel 1: Uitvoering administratie leerplicht en RMC (GR CArel)

Perceel 2: Uitvoering taken leerplicht en kwalificatieplicht

Perceel 3: Uitvoering RMC taken.

Uitgangspunten GR

In de GR zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De bevoegdheden van leerplicht en RMC worden door mandatering overgedragen aan een gemeenschappelijk orgaan dat de taakuitvoering onderbrengt bij een uitvoerende gemeente: in dit geval de gemeente Haarlem.
- De taken van leerplicht en RMC worden, gesplitst in drie verschillende percelen, ondergebracht bij het Regionaal Bureau Leerplicht en RMC West Kennemerland. Gemeenten maken zelf de keuze aan welk perceel zij wensen deel te nemen. Velsen neemt deel aan de perceel 1 en 3.
- Het juridisch borgen van de samenwerking in een gemeenschappelijke regeling met een gemeenschappelijk orgaan als bestuur.
- De inrichting vindt plaats binnen de huidige begrotingskaders.
- Er dient sprake te zijn van lokale verankering en aansluiting.

Deelname gemeenten Midden Kennemerland/ gemeente Velsen

Alle gemeenten in de regio hebben aangegeven deel te nemen aan de samenwerking betreffende perceel 1 (administratie) en perceel 3 (RMC). De gemeenten in Zuid Kennemerland nemen tevens



GEMEENTE VELSEN

deel aan perceel 2 (leerplicht). De gemeenten in Midden Kennemerland (Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen) hebben uitgesproken de uitvoering van leerplichttaken lokaal te willen blijven doen en deze taakuitvoering niet aan het gemeenschappelijk orgaan te willen overdragen. Zij nemen niet deel aan perceel 2. De keuze, die de gemeenten in Midden Kennemerland maken, wordt bepaald door de wens de nadruk te leggen op de maatschappelijke taken en preventie. Ook kiezen deze gemeenten er voor hun leerplichtambtenaren dicht bij de klant, scholen en ketenpartners hun taak te laten uitvoeren. De gemeenten in Midden Kennemerland staan echter wel open voor goede afstemming op deze taakuitvoering, zodat meer eenheid kan ontstaan in het handhaven van de leerplichtwet. De bevoegdheid om lokaal beleid vast te stellen blijft voorbehouden aan de gemeenten in Midden Kennemerland. De deelname aan perceel 1 en 3 heeft nauwelijks consequenties voor de gemeente Velsen ten opzichte van de huidige situatie. Wat wel nieuw is, is de mogelijkheid van bestuurlijke afstemming door de oprichting van een gemeenschappelijk orgaan.

De GR komt daarbij in de plaats van de bestaande GR CArel, waarin de gemeenten in West Kennemerland reeds samenwerken op het gebied van uitvoering administratie leerplicht en RMC.



Programma

Programma 4 jeugd en onderwijs.

Kader

Artikel 25 Wet op de Ondernemingsraden

Gemeentewet

Wet Gemeenschappelijke Regeling

Beoogd doel en effect van het besluit

Efficiëntere besluitvorming en effectievere uitvoering van leerplicht en afstemming met de RMC functie.

Directe maatschappelijke consequenties

Geen.

Argumenten

De belangrijkste redenen voor het college om een nieuwe GR aan te gaan zijn:

- De wens van de gemeenten in Zuid Kennemerland om de uitvoering van leerplichttaken over te dragen aan een regionale organisatie.
- De wens tot meer bestuurlijke afstemming in de regio West Kennemerland. De verzuim- en VSV problematiek heeft een lokaal én regionaal karakter. De samenwerking in de huidige situatie kan overzichtelijker en efficiënter. Naast de GR CArel zijn er ook nog samenwerkingsovereenkomsten tussen de individuele gemeenten en de gemeente Haarlem. Daarnaast is Haarlem RMC contactgemeente en is uit noodzaak een tijdelijke stichting RMC ontstaan. De wens is al deze regelingen te stroomlijnen en de regionale en lokale verantwoordelijkheden beter te borgen.
- Door te kiezen voor de vorming van een regionaal bestuur kiest de regio voor het nemen van een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de problematiek van schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten in de regio West Kennemerland. Door de wijze van inrichten van de bestuurlijke besluitvorming is het gemeenschappelijk orgaan in staat snel en slagvaardig te beslissen. Op deze wijze ontstaat een sterk besluitnemend bestuurlijk platform.
- Doordat er sprake is van een gezamenlijk bestuur met negen gemeenten voor alle drie percelen vindt, ook als een gemeente niet aan een perceel deelneemt, afstemming plaats over de taakuitvoering en beleid van dat perceel (regionaal vs. lokaal) waardoor de gemeenten streven naar meer uniformiteit en rechtsgelijkheid en de dienstverlening aan ouders, jongeren, scholen en samenwerkingspartners wordt verbeterd. De onderlinge afspraak is dat als een gemeente niet deelneemt aan een perceel, zij ook geen stem uitbrengt bij besluitvorming in het GR bestuur met betrekking tot dat perceel.

Toestemming gemeenteraad:

Op grond van de wet gemeenschappelijke regeling kan de raad geen toestemming verlenen aan het college om de gemeenschappelijke regeling aan te gaan als deze Gemeenschappelijke

GEMEENTE VELSEN

regeling in strijd is met het recht of het algemeen belang. Bij de Gemeenschappelijke regeling schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten is dit niet aan de orde.

Inspraak, participatie etc.

Op grond van artikel 25 van de Wet op de Ondernemingsraden dient de Ondernemingsraad te adviseren over het aangaan, wijzigen of beëindigen van een gemeenschappelijke regeling. De OR is echter, in verband met de gewenste inwerkingtreding op 1 januari 2014, nog niet in de gelegenheid geweest om een advies uit te brengen. In tegenstelling tot de reguliere werkwijze zal het proces inzake de adviesaanvraag aan de OR parallel verlopen aan het proces bij de raad inzake de toestemming. Het voorgenomen besluit van het college wordt echter pas definitief bij een positief advies van de OR en bij toestemming van de raad.

Alternatieven

- Indien Velsen besluit niet deel te nemen aan de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten en de huidige GR Carel komt te vervallen, dan zal Velsen zelfstandig de leerlingenadministratie moeten gaan uitvoeren inclusief de bijbehorende kosten. Deze kosten zullen aanzienlijk hoger zijn dan in de huidige GR Carel en in de voorgestelde nieuwe GR.
- Voor de uitvoering van RMC en voortijdig schoolverlaten is Haarlem, door het Rijk, aangewezen als verantwoordelijke contactgemeente. Als Velsen niet deelneemt aan de nieuwe GR, blijft Haarlem verantwoordelijk voor RMC, totdat de RMC verantwoordelijkheid voor Velsen formeel wordt overgedragen aan een andere contactgemeente. Formeel hoort dit tot de mogelijkheden, maar hiervoor dienen ministeriele, regionale en lokale besluitvormingstrajecten te worden doorlopen, die minimaal anderhalf jaar in beslag nemen. Er zijn geen inhoudelijke argumenten om de uitvoering van deze taken anders te willen regelen.
- Velsen kan besluiten tot deelname aan perceel 2 (uitvoering taken leerplicht en kwalificatieplicht). Dit gaat echter tegen de wens in om als gemeente zelf het beleid te bepalen en de beleidsaccenten te leggen op preventie in plaats van verbaliseren.

Risico's

Geen.

Financiële consequenties

Deelname aan de nieuwe GR heeft geen financiële consequenties voor de gemeente Velsen. De GR Carel wordt opgeheven zonder het opstellen van een liquidatieplan, aangezien de taken en verantwoordelijkheden één op één overgenomen zijn in de nieuwe GR.

Uitvoering van besluit

Het Regionaal Bureau zoals genoemd in de gemeenschappelijke regeling zal na een jaar geëvalueerd worden om te bezien of dit bureau wat betreft missie en visie nog op koers ligt en worden afspraken zo nodig bijgesteld.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

Gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio West Kennemerland.

Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie

Geen.

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris, De burgemeester,

D. Emmer F.M. Weerwind

