

Raadsvoorstel

Onderwerp: Basisafspraken 'IJmond-raadsbijeenkomsten' 2013-2014

Datum raadsvergadering	26 september 2013	Portefeuillehouder(s)	F.M. Weerwind
Registratienummer	-	Ambtenaar	H. Huijs
Datum carrousel	n.v.t.	Telefoon	0255-567501
Raadsbesluit nr.	R13.075	E-mailadres	hhuijs@Velsen.nl



Voorgesteld raadsbesluit:

1. Kennis te nemen van de notitie 'Ideaalproces gezamenlijke besluitvorming' als vertrekpunt voor de samenwerking van de gemeenteraden in de IJmond.
2. Vast te stellen de uitgangspunten en Basisafspraken 'IJmond-raadsbijeenkomsten 2013-2014' zoals opgenomen in het bij dit voorstel gevoegde besluit.
3. Te bepalen dat vóór het zomerreces 2014 wordt nagegaan of er aanleiding is deze afspraken aan te passen.

Samenvatting:

Om de voorbereiding te vergemakkelijken van gelijklopende besluiten die door de 4 IJmond-raden genomen moeten worden, zijn de voorzitters van de raadsfracties in de IJmond voorstander van het instellen van een flexibele IJmond-commissie. Deze commissie heeft een wisselende samenstelling en haar taak is het adviseren van de raden over gezamenlijk te nemen besluiten.

Aanleiding:

In de IJmond wordt al heel lang samengewerkt op verschillende terreinen (milieu, sociale zaken en werkgelegenheid, jeugd) en in verschillende vormen (van gemeenschappelijke regelingen tot vormvrije en vrijblijvende overleggen). Deze samenwerking speelt voornamelijk op het niveau van de colleges en ambtelijke organisaties.

Er is op dit moment voldoende reden om na te gaan op welke wijze de raden elkaar kunnen ondersteunen in hun beleidsbepalende taak op regionaal niveau. Aanleidingen zijn bijvoorbeeld:

- het onlangs gepresenteerde 'Kansenonderzoek',
- de wens om op verschillende beleidsterreinen (Transities, Bereikbaarheid) tot een gezamenlijke aanpak en dus gezamenlijke besluitvorming te komen,
- moties die in de raden van Heemskerk en Beverwijk zijn aangenomen met verzoek de mogelijkheid van een gezamenlijke commissie te onderzoeken.

Beoogd doel en effect van dit besluit:

In de eerste plaats heldere afspraken vastleggen over het organiseren van bijeenkomsten voor raadsleden van de IJmond-gemeenten over onderwerpen die eensluidende besluitvorming vragen.

In de tweede plaats een flexibele structuur bieden voor andere bijeenkomsten van IJmond-raadsleden, bijvoorbeeld om informatie te verzamelen of om hun zienswijze of inbreng te leveren over onderwerpen die niet tot de bevoegdheid van de raad behoren.

Argumenten:

- a. Voor het instellen van een commissie:

GEMEENTE VELSEN

- De besluitvorming door gemeenteraden wordt makkelijker en kan sneller verlopen als de voorbereiding gezamenlijk wordt opgepakt.
- Gezamenlijke voorbereiding betekent meer informatie over elkaars standpunten en dat kan tot meer begrip daarvoor leiden.
- Een afwijkende mening binnen één raad komt tijdig vóór de besluitvorming naar voren met de mogelijkheid om alsnog tot overeenstemming te komen. In de huidige situatie leidt een afwijkende mening vaak tot onverenigbare besluiten die heel moeilijk te corrigeren zijn of een teleurgesteld raad die meent dat er geen of te weinig ruimte voor een eigen afweging was.
- Gezamenlijk besluitvorming voorbereiden betekent ook dat er overeenstemming over het proces moet zijn; de gezamenlijke colleges of de gezamenlijke portefeuillehouders die een onderwerp in een IJmond-commissie aan de orde willen stellen, moeten ervoor zorgen dat vooraf duidelijkheid is over en instemming met het proces, zoals aangegeven in de notitie 'Ideaalproces gezamenlijke besluitvorming'.
- b. Voor de voorgestelde flexibele vorm:
 - Omdat er over verschillende onderwerpen gesproken wordt, is het veel praktischer voor een commissie met wisselende leden te kiezen dan voor het instellen van verschillende vaste commissies die heel weinig vergaderen.
 - Om alle fracties hun inbreng te laten leveren wordt het een forse commissie, uitgaande van de huidige samenstelling van de raden komen we op 30 fracties. In dit voorstel is uitgegaan van één woordvoerder per fractie. Dat is niet zozeer om praktische redenen (een enigszins hanteerbare omvang, en ook de onmogelijkheid om een verdeelsleutel te vinden die recht doet aan ieders inbreng – hoe waardeer je een 4-persoons fractie in Uitgeest ten opzichte van een 4-persoons fractie in Velsen –), belangrijker is dat dit principieel gezien veel beter past in het uitgangspunt dat het niet gaat om besluitvorming. Het gewicht van de verschillende fracties komt bij de besluitvorming in de 'eigen' raad tot uitdrukking.
 - Op grond van de Gemeentewet worden de raadscommissies door raadsleden voorgezeten, dat geldt dan ook voor een 'IJmond-commissie'. Als iedere raad een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter levert is er voldoende capaciteit. Voor het secretariaat van de IJmond-commissie wordt aan de gemeentesecretarissen gevraagd ambtelijke inzet te leveren.
 - Iedere bijeenkomst kan worden voorbereid door de gezamenlijke (4) voorzitters die kunnen controleren of er een duidelijke agenda is waarmee alle raadsleden zich goed kunnen voorbereiden. Dat betekent dat de stukken compleet moeten zijn en dat het doel en de wijze van vergaderen vooraf helder zijn geformuleerd. Dat voorkomt onnodige discussies aan het begin van een vergadering.
 - De griffiers van de IJmond-raden kunnen een onderlinge taakverdeling maken in die zin dat ieder verantwoordelijk is voor de coördinatie van een van de onderwerpen.

Alternatieven:

1. Er kan gekozen worden voor vaste commissies per onderwerp.
2. Ad hoc bijeenkomsten organiseren.
3. Geen gezamenlijke bijeenkomsten houden, iedere raad zorgt voor 'eigen' voorbereiding en besluitvorming.

Risico's:

Er is een heel groot risico dat samenhangt met iedere vorm van samenwerken: als niet alle betrokkenen zich van harte aansluiten bij de afspraken en deze loyaal en met respect voor elkaar



GEMEENTE VELSEN

nakomen, vormt een IJmond-commissie alleen een extra belasting en levert geen meerwaarde op.

Voorwaarden:

1. Zowel de gemeenteraden als de colleges en de organisaties moeten zich gebonden voelen aan deze afspraken.
2. De adviezen van de IJmond-commissie gaan rechtstreeks naar de gemeenteraden, de raden behandelen de voorstellen niet nogmaals in een eigen commissie.
3. Er worden geen bevoegdheden aan de IJmond-commissie overgedragen, de adviezen zijn formeel ook niet bindend, maar moeten door de deelnemende raden wel als zeer zwaarwegend worden beschouwd.
4. Indien een of meer fracties een voorstel willen amenderen, wordt zo'n amendement in de IJmond-commissie besproken zodat zoveel mogelijk geprobeerd wordt om tot een eensluidend standpunt te komen. Ook moties worden tijdig voor bespreking in de IJmond-commissie aangeleverd.



Financiële consequenties:

De IJmond-commissie:

- is geen extra toegevoegde vergadering, maar komt in plaats van de bespreking in de gemeentelijke commissies;
- wordt voorgezeten door raadsleden;
- wordt wat secretariaat en voorbereiding betreft ondersteund door ambtelijke organisatie resp. griffies;

zodat de kosten binnen de beschikbare budgetten kunnen worden opgevangen. Enige punt van zorg is de beschikbaarheid van een vergaderruimte voor minstens 40 personen. Indien dat tot extra kosten leidt zullen hierover afspraken gemaakt moeten worden.

Uitvoering:

Indien met de voorgestelde afspraken en de notitie door alle raden is ingestemd, kunnen de griffiers in samenwerking met de gemeentesecretarissen op korte termijn tot uitvoering van de 'IJmond-commissie' komen. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat de gemeentesecretarissen zorgen voor de noodzakelijke ondersteuning door beleidsambtenaren, bijvoorbeeld bij het maken van verslagen.

Beverwijk/Heemskerk/Uitgeest/Velsen, september 2013.

Het seniorenconvent van de gemeente Beverwijk, de secretaris, de voorzitter,

Het presidium van de gemeente Heemskerk, de secretaris, de voorzitter,

Het presidium van de gemeente Uitgeest, de secretaris, de voorzitter,

Het presidium van de gemeente Velsen, de secretaris, de voorzitter,