

Bestuurlijke Afspraken Aanpassing Geluidzones Westpoort en Hoogtij

Dit document bevat afspraken over de aanpassing van de geluidzones van de gezoneerde industrieterreinen Westpoort (gemeente Amsterdam) en Hoogtij (gemeente Zaanstad) en de dezonering van de terreinen Sloterdijk en Sloterdijk-1 (verder te noemen 'Sloterdijken').

1. Aanleiding

Aanleiding voor dit document is de vaststelling door de gemeenteraden van Amsterdam, Zaanstad, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Velsen, Beverwijk en Provinciale Staten van Noord-Holland van de Visie Noordzeekanaalgebied 2040, waarmee onder meer is bepaald dat de geluidcontour van 50 dB(A) rond de gezoneerde industrieterreinen Westpoort en Hoogtij wordt aangepast. De gemeenteraden hebben met de vaststelling de provincie Noord-Holland tevens verzocht een provinciaal inpassingsplan (PIP) voor te bereiden voor het planologisch vastleggen van de aangepaste geluidzones Westpoort en Hoogtij en de dezonering van Sloterdijken.

2. Organisatie en proces

Uitgangspunt is dat Provincie Noord-Holland, Gemeente Amsterdam, Zaanstad, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Velsen en Havenbedrijf Amsterdam NV, bij de uitvoering en invulling van de ruimtelijke inpassing van de aan te passen geluidzones Westpoort en Hoogtij nauw zullen samenwerken. Die samenwerking is in de stuurgroepvergadering van de visie NZKG 2040 van 6 mei 2013 toegezegd. Ondertekenaars van deze brief stemmen er mee in om gezamenlijk op te trekken en collectief het provinciaal inpassingsplan voor de geluidzones van de gezoneerde industrieterreinen Westpoort (gemeente Amsterdam) en Hoogtij (gemeente Zaanstad) mogelijk te maken. Dit met behoud van ieders rol met betrekking tot de hieronder uitgeschreven werkverdeling, wettelijke taken en verantwoordelijkheden voor de inhoudelijke en procedurele werkzaamheden. Binnen Gemeente Amsterdam hebben de Stadsdelen schriftelijk ingestemd met de wijziging van de geluidzone Westpoort door middel van een PIP. De gemeente Amsterdam vertegenwoordigt de Stadsdelen.

Provincie is voornemens een PIP voor aanpassing van de geluidzone Westpoort op te stellen op verzoek van Gemeente Amsterdam als grondeigenaar en Havenbedrijf Amsterdam NV¹ als grondbeheerder van het gezoneerde industrieterrein. De aanpassing van de geluidzone Hoogtij gebeurt op verzoek van de Gemeente Zaanstad. De dezonering van de Sloterdijken wordt hierbij op verzoek van de Gemeente Amsterdam betrokken. Havenbedrijf Amsterdam NV zal de benodigde stukken aanleveren voor het PIP inzake de geluidzone Westpoort. De gemeente Zaanstad zal deze stukken aanleveren inzake de geluidzone Hoogtij. Voor dezonering van de Sloterdijken zal Gemeente Amsterdam deze stukken aanleveren.

Er is een Managementoverleg (hierna te noemen: MO) ingesteld, waarin de betrokken overheden en Havenbedrijf Amsterdam NV vertegenwoordigd zijn, en een projectgroep voor de uitvoering. Beleidskeuzes worden voorgelegd aan het MO. De leden van het MO koppelen zo nodig terug naar hun eigen bestuurders.

3. Reikwijdte van het provinciaal inpassingsplan

¹ Havenbedrijf Amsterdam NV is met ingang van 1 april 2013 verzelfstandigd.

Het PIP heeft betrekking op aanpassing van de geluidzones rond industrieterrein Westpoort en Hoogtij en aanpassing van de grens van het gezoneerde industrieterrein Westpoort ter hoogte van Sloterdijken. Zoals volgt uit de Wro blijven alle gemeentelijke bevoegdheden die geen betrekking hebben op de geluidzone bij de gemeenten rusten.

Deze overeenkomst laat de uitoefening van alle publiekrechtelijke bevoegdheden door de provincie alsmede haar bestuursorganen volledig onverlet. Indien zienswijzen of andere omstandigheden daartoe aanleiding geven, treedt de provincie in overleg met de andere ondertekenende partijen die het aangaat. De provincie behoudt haar bevoegdheid om onderzoek te laten doen naar de milieugevolgen van het verleggen van de geluidzones al dan niet in de vorm van een milieueffectrapportage (m.e.r.).

4. Producten

De onder punt 2 bedoelde aan te leveren stukken omvatten in ieder geval:

- Toelichting: Onderbouwing van de ruimtelijke keuzen en 'een goede ruimtelijke ordening'. Hieronder valt ook de argumentatie rondom al dan niet uitvoeren van een m.e.r. en een uitleg van de regels;
- Verbeelding: Digitale kaart van de ligging van de geluidzones en grens van het industrieterrein;
- Regels: Specifieke invulling van de bestemmingen op de verbeelding;
- Onderliggende rapporten zoals akoestisch rapport, natuurtoets en indien nodig (vormvrije) mer-beoordeling of plan-m.e.r.

Deze stukken dienen te voldoen aan de in de Wro, Bro en overige van toepassing zijnde wet- en regelgeving daaraan gestelde eisen.

5. Randvoorwaarden

Uitgangspunt is dat Provinciale Staten als bevoegd gezag verantwoordelijk zijn voor het correct doorlopen van de PIP-procedure. Daarnaast draagt de Provincie zorg voor de andere noodzakelijke wettelijke procedures om te komen tot een vastgesteld PIP te weten het vaststellen van hogere waarden voor woningen die als gevolg van de aanpassing van de geluidzone Westpoort en Hoogtij een hogere geluidbelasting op de gevel krijgen. Eventuele tijdens de procedure benodigde extra informatie zal op verzoek van de provincie in samenspraak met en door de partijen worden geleverd. De noodzakelijk geachte reparatie van woningen waarvoor een maximaal toegestane waarde (MTG) of hogere waarde geluidbelasting (HGW) ontbreekt, wordt door middel van aanvullende procedures verricht. Deze procedures maken geen deel uit van de PIP-procedure maar zullen voorafgaand aan de tervisielegging van het ontwerp-PIP worden uitgevoerd door de daarvoor bevoegde partijen. De reparatie is nodig voor de aanpassing van de geluidzone Westpoort c.q. het kunnen vaststellen van het PIP Geluidzones. Indien de reparatie niet tot een goed einde kan worden gebracht en indien dat betekent dat de noodzakelijke verhoging van hogere waarden als gevolg van aanpassing van de geluidzone niet houdbaar is, wordt onderkend dat de geluidzone Westpoort niet kan worden aangepast en daardoor door de provincie geen PIP kan worden vastgesteld. De beoordeling van inhoud en kwaliteit van de voor het PIP noodzakelijke stukken geschiedt door de Provincie in het kader van haar rol van bevoegd gezag. Na beoordeling worden de stukken in procedure gebracht. De afhandeling en beantwoording van de in de loop van de procedure ingediende zienswijzen wordt door partijen onder de verantwoordelijkheid van de provincie uitgevoerd. Zienswijzen die betrekking hebben op beide

geluidzones worden in samenhang beantwoord. Indien voor bepaalde aspecten een second opinion, nader advies of het voeren van gerechtelijke procedures noodzakelijk wordt geacht, huren partijen in overleg met de Provincie de daartoe benodigde expertise in.

Provincie, gemeente Amsterdam, gemeente Zaanstad en Havenbedrijf Amsterdam NV stellen hun diensten beschikbaar voor reguliere ondersteuning gedurende de PIP-procedure. Gemeenten Amsterdam en Zaanstad en Havenbedrijf Amsterdam NV (gezamenlijk verder ook aan te duiden als 'partijen') dragen zelf zorg voor ondersteuning die noodzakelijk is voor beantwoording van eventuele zienswijzen en in het kader van beroepsprocedures. De provincie kan partijen verzoeken om externe ondersteuning in te roepen.

6. Aansprakelijkheid

Mocht sprake zijn van enige aansprakelijkstelling op grond van rechtmatig (nadeelcompensatie, niet zijnde planschade) dan wel onrechtmatig handelen c.q. nalaten in verband met het PIP en de daarvoor noodzakelijk te volgen procedures zoals omschreven onder 5., dan zullen gemeenten Amsterdam en Zaanstad en Havenbedrijf Amsterdam NV hiervoor de financiële verantwoordelijkheid dragen, tenzij de schade voortvloeit uit toerekenbaar verwijtbaar handelen van de Provincie. Gemeente Amsterdam is aansprakelijk en financieel verantwoordelijk voor schade die voortvloeit uit rechtmatig dan wel onrechtmatig handelen c.q. nalaten voor zover dit betrekking heeft op de dezonering van Sloterdijken. Gemeente Zaanstad is aansprakelijk en financieel verantwoordelijk voor de schade die voortvloeit uit rechtmatig dan wel onrechtmatig handelen c.q. nalaten voor zover dit betrekking heeft op de wijziging van de geluidzone HoogTij en Havenbedrijf Amsterdam NV is aansprakelijk en financieel verantwoordelijk voor schade die voortvloeit uit rechtmatig dan wel onrechtmatig handelen c.q. nalaten voor zover dit betrekking heeft op de wijziging van de geluidzone Westpoort. Daar waar sprake is van niet direct toe te wijzen aansprakelijkheid vanwege de cumulatie van de geluidzones Westpoort en HoogTij, zijn gemeente Zaanstad en Havenbedrijf Amsterdam NV ieder voor de helft (50%) aansprakelijk, tenzij gemeente Zaanstad en Havenbedrijf Amsterdam NV in onderling overleg tot een andere verdeling komen, waarbij de som van de delen 100% bedraagt. Afspraken over de afhandeling van planschade zijn uitgewerkt in de planschadeovereenkomst tussen Provincie Noord-Holland, Gemeente Amsterdam, Havenbedrijf Amsterdam NV en Gemeente Zaanstad.

7. Kosten

De Provincie draagt de kosten voor het voeren van de wettelijke vaststellingsprocedure voor het inpassingsplan, als genoemd onder punt 2. Partijen dragen de kosten voor het inhoudelijk opstellen van de achterliggende documenten zoals genoemd onder punt 4. Gemeente Amsterdam levert inhoudelijke documenten over dezonering Sloterdijken, gemeente Zaanstad over geluidzone HoogTij en Havenbedrijf Amsterdam NV over geluidzone Westpoort. De kosten en inzet van (externe) diensten zoals in het kader van de bezwaar-en beroepsprocedure worden als volgt gedragen: voor gemeente Amsterdam dezonering van de Sloterdijken, voor gemeente Zaanstad geluidzone HoogTij en voor Havenbedrijf Amsterdam NV geluidzone Westpoort. Daar waar sprake is van het opstellen van achtergronddocumenten die betrekking hebben op zowel geluidzones Westpoort als HoogTij, worden de kosten hiervan voor ieder 50% gedragen door gemeente Zaanstad en Havenbedrijf Amsterdam NV, tenzij gemeente Zaanstad en Havenbedrijf Amsterdam NV in onderling overleg tot een andere verdeling komen, waarbij de som van de delen 100% bedraagt. De kosten die dienen te worden gemaakt voor het uitvoeren van de wettelijk noodzakelijke isolatie van gevoelige bestemmingen in de geluidzone Westpoort/Hoogtij worden voor ieder 50% gedragen door gemeente Zaanstad en Havenbedrijf Amsterdam NV, tenzij gemeente Zaanstad en Havenbedrijf Amsterdam NV in onderling overleg tot een andere verdeling komen, waarbij de som van de delen 100% bedraagt.

8. Communicatie

De Provincie Noord-Holland treedt inzake het PIP op als woordvoerder. Zij zal in samenspraak met alle ondertekenende partijen een communicatieplan opstellen waarin de te betrekken stakeholders worden benoemd.

9. Compensatie

Uitgangspunt is de Visie NZKG 2040. Overeenstemming over de in dat kader gemaakte compensatieafspraken rond de geluidzone Westpoort tussen Amsterdam c.q. Havenbedrijf Amsterdam enerzijds en Zaanstad en Haarlemmerliede en Spaarnwoude anderzijds dienen rond te zijn alvorens het ontwerp-PIP ter visie gaat.

10. Tijdpad

Nagestreefd wordt dat het PIP wordt vastgesteld vóór de verkiezingen van Provinciale Staten in 2015.

11. Nader overleg

Indien deze overeenkomst ergens niet in voorziet of indien zich gedurende het project ontwikkelingen voordoen die nadere afspraken noodzakelijk maken, dan treden alle ondertekenende partijen hierover tijdig in overleg.

Ondertekening/bevestiging

T.P.J. Talsma

Gedeputeerde Ruimtelijke Ordening en Milieu, Provincie Noord-Holland

M. (Maarten) van Poelgeest

Wethouder Ruimtelijke Ordening en Grondzaken, Gemeente Amsterdam

...

Wethouder Gemeente Zaanstad

...

Wethouder Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

A.(Arjen) Verkaik

Wethouder Economische Zaken en
Ruimtelijke Ordening, Gemeente Velsen

C. Overtoom COO en E. Nieuwenhuizen CFO

Havenbedrijf Amsterdam NV