

Raadsvoorstel

Onderwerp: verklaring van geen bedenkingen voor een aanvraag omgevingsvergunning voor het project Deeltracé 1 van de HOV-verbinding te Velsen



Datum raadsvergadering		Portefeuillehouder(s)	A. Verkaik
Registratienummer		Ambtenaar	A. Braams
Datum carrousel		Telefoon	0255 567539
Raadsbesluit nr.		E-mailadres	abraams@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

Voor het project Deeltracé 1 van de HOV-verbinding te Velsen:

1. de Nota zienswijzen Deeltracé 1 HOV vast te stellen;
2. een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning voor het strijdig planologisch gebruik en daartoe af te wijken van het bestemmingsplan "Vlughthoven".

Samenvatting

Voor het realiseren van deeltracé 1 van de Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV) verbinding Haarlem-IJmuiden is een aanvraag om omgevingsvergunning (eerste fase) voor het strijdig planologisch gebruik ingediend. Deeltracé 1 voorziet in een route over de Vlietweg, het opheffen van de doorsnijding kermisveldje en het maken van een nieuwe aansluiting op de rotonde bij de Wüstelaan. Deze ontwikkeling past voor een deel niet binnen het geldende bestemmingsplan Vlughthoven. Voordat deze omgevingsvergunning kan worden verleend dient de gemeenteraad daarvoor een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De ontwerpverklaring van geen bedenkingen heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Naar aanleiding hiervan zijn drie zienswijzen ingediend. Het college stelt de raad voor de zienswijzen niet over te nemen en de verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Aanleiding

Tussen Haarlem en IJmuiden wordt op initiatief van de provincie Noord-Holland en de gemeente Velsen een hoogwaardige openbaar vervoer verbinding (HOV-lijn) aangelegd. De snelle busverbinding die hiermee ontstaat is van belang voor de bereikbaarheid van Velsen. De snelbus rijdt voor het grootste deel over al bestaande wegen. Ook worden nieuwe wegen aangelegd waarop alleen de snelbus gaat rijden.

Het project is opgedeeld in tien deelprojecten. Hoewel het gekozen tracé vaststaat, worden de verschillende deelprojecten los van elkaar uitgewerkt. Voor de ontwikkeling van deeltracé 1 gelegen in Santpoort-Noord is deze aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Voor deeltracé 4, 5 en 6 is het bestemmingsplan HOV-Tracé in procedure gebracht. Voor de ontwikkeling van enkele andere deeltracés is geen planologische procedure nodig.

Aan de totstandkoming van het ontwerp voor het deeltracé 1 is een uitvoerig participatietraject vooraf gegaan dat geresulteerd heeft in één nader uit te werken schetsontwerp (het schetsontwerp wijkplatform). Op 5 juli 2012 heeft de gemeenteraad besloten (R12.052) deze variant uit te werken. Vervolgens heeft een uitgewerkt ontwerp weer in het kader van de inspraak ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de inspraakreacties is het ontwerp op onderdelen aangepast en ligt het tracéontwerp nu als aanvraag om omgevingsvergunning voor.

Deze aanvraag betreft een aanvraag omgevingsvergunning eerste fase, waarbij het project planologisch mogelijk wordt gemaakt. Voor de te bouwen bouwwerken in het project (o.a. fietsbruggetje en grondwerende constructie) wordt een aparte - tweede fase - aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Pas nadat beide vergunningen zijn verleend en in werking zijn getreden is de uitvoering van het gehele project mogelijk.

GEMEENTE VELSEN

De voorgenomen ontwikkeling past ten dele binnen het ter plaatse geldende bestemmingsplan Vlughoven en als gevolg hiervan is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van toepassing.

Krachtens artikel 2.12, lid 1 onder a, onder 3 Wabo kan slechts medewerking worden verleend aan strijdig planologisch gebruik, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De raad dient voor dit afwijkende planologische gebruik een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven.

Alvorens daartoe over te gaan hebben de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en ontwerpbesluit omgevingsvergunning gedurende zes weken ter visie gelegen. Tijdens deze termijn zijn drie zienswijzen ingediend. Het project en de betrokken belangen dienen vervolgens nader te worden gewogen.

Programma

Het valt onder programma 9.

Kader

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Besluit omgevingsrecht (Bor)

Algemene wet bestuursrecht (Awb) – afd. 3.4

Notitie: "Uitgebreide voorbereidingsprocedure in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)"

Bestemmingsplan "Vlughoven"

Beoogd doel en effect van het besluit

Het instemmen met een afwijking van het bestemmingsplan voor het realiseren van deeltracé 1 van de HOV-lijn voor Velsen. Met deze herinrichting wordt een betere inpassing en afwikkeling van de HOV-lijn in samenhang met het gewone verkeer beoogd.

Dit betreft een aanvraag omgevingsvergunning eerste fase, waarbij het deeltracé 1 van de HOV te Santpoort-Noord planologisch mogelijk wordt gemaakt. Met het afgegeven van een verklaring van geen bedenkingen door de raad kan het college de omgevingsvergunning voor het strijdig planologisch gebruik verlenen.

Voor de te bouwen bouwwerken in het project (o.a. fietsbruggetje en grondwerende constructie) wordt een aparte - tweede fase - aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Pas nadat beide vergunningen zijn verleend en in werking zijn getreden is de uitvoering van het gehele project mogelijk.

Directe maatschappelijke consequenties

Deeltracé 1 maakt deel uit van de HOV-lijn voor Haarlem-IJmuiden. Met deze herinrichting wordt een verbetering van de verkeersstructuur en de doorstroming van het busverkeer beoogd.

Tevens wordt met het verdwijnen van de doorsteek van het 'Kermisveldje' een verbetering van de huidige situatie bereikt.

Argumenten

Ligging deeltracé 1

Deeltracé 1 maakt deel uit van de HOV-lijn voor Haarlem-IJmuiden. Deeltracé 1 ligt tussen het kruispunt Hoofdstraat/afrit N208 en de Broekbergenlaan ter hoogte van het benzinstation. Aan de oostkant wordt het plangebied begrensd door de N208, aan de westkant ligt de grens op de bebouwing langs de Hoofdstraat. In figuur 1 en 2 (zie bladzijde 4) is op kaarten de huidige en toekomstige situatie weergegeven. Met deze herinrichting wordt een verbetering van de verkeersstructuur en de doorstroming van het busverkeer beoogd.

Afwijkingen bestemmingsplan

De belangrijkste afwijking is de nieuwe doorsteek vanaf de rotonde, waarmee de oude doorsteek door het 'Kermisveldje' verdwijnt. Daarnaast worden bestaande watergangen, zoals opgenomen in het geldende plan, verlegd vanwege de aanleg van de busbaan. De projectlocatie is bestemd voor Agrarische doeleinden, Verkeer, Water en hebben een dubbelbestemming Primaire waterkering. Het project waaronder de nieuwe verkeersverbinding, de busbaan, de inrichting als grasland, het aanleggen van nieuw oppervlaktewater, het aanleggen van parkeerplaatsen, het afkalven van de Slaperdijk, het aanbrengen grondwerende constructie en diverse daartoe behorende bouwwerken zijn in strijd met het bestemmingsplan.





Ruimtelijke inpassing

Het project is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende onderzoeken, vervaardigd in opdracht van initiatiefnemer. Het project is getoetst aan rijks-, provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid. Daarnaast is het o.a. getoetst aan vereisten archeologie en cultuurhistorie, externe veiligheid, bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, flora en fauna en geluidhinder. Ook heeft er een watertoets plaatsgevonden.

Ten aanzien van het aspect cultuurhistorie kan worden opgemerkt dat met het herstellen van het 'Kermisveldje' een verbetering van de huidige situatie wordt bereikt. Bij de inpassing van de busbaan is rekening gehouden met de Slaperdijk die een belangrijk cultuurhistorisch element vormt.

Er zijn geen planologische en milieutechnische bezwaren tegen de uitvoering van dit project.

Zienswijzen

In het kader van de uitgebreide voorbereidingsprocedure heeft de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning ter visie gelegen. Er zijn drie zienswijzen ingediend. De zienswijzen en de reactie van de aanvrager zijn overwogen in een separate Nota zienswijzen. Deze nota dient hier als herhaald en ingelast te worden beschouwd.

Conclusie

Het ontwerp is tot stand is gekomen na een uitvoerig participatietraject. Met verwijzing naar de Nota zienswijzen kan worden geconcludeerd, dat de afwijking van het bestemmingsplan voor het onderhavige project niet zodanige ruimtelijke wijzigingen met zich meebrengt ten opzichte van de huidige situatie dat, gelet op de betrokken belangen, in alle redelijkheid en billijkheid niet kan worden gesteld, dat aan het project geen medewerking kan worden verleend.

Aan de aanvraag ligt een ruimtelijke onderbouwing grondslag, die tevens als bijlage bij de verklaring van geen bedenkingen wordt gevoegd en hiervan integraal onderdeel uitmaakt.

Het bovenstaande in overweging genomen zijn er geen redenen van een goede ruimtelijke ordening die zich tegen het initiatief verzetten en kan de verklaring van geen bedenkingen worden afgegeven.

Inspraak, participatie etc.

Voorgeschiedenis

Aan de totstandkoming van het ontwerp voor het deeltracé is een uitvoerig participatietraject vooraf gegaan. In december 2011 is een conceptontwerp vrijgegeven voor inspraak. Op dit concept ontwerp zijn vanuit de omgeving 50 reacties ontvangen. Vervolgens zijn verschillende schetsontwerpen in gezamenlijk overleg tussen belangenorganisaties, de gemeente Velsen en de provincie Noord-Holland besproken en is één schetsontwerp nader uitgewerkt (het schetsontwerp wijkplatform).

Op 5 juli 2012 heeft de gemeenteraad besloten te kiezen voor deze uitwerking. Het schetsontwerp wijkplatform is vervolgens uitgewerkt tot een ontwerp en teruggekoppeld aan de eerder betrokken partijen en omwonenden. Naar aanleiding van deze bespreking is nog een aantal kleine aanpassingen in het ontwerp doorgevoerd. Het ontwerp is vervolgens opnieuw vrijgegeven voor inspraak, waarop het college op 4 juni 2013 de Inspraakrapportage heeft vastgesteld.

Op grond van bovenstaande kan worden gesteld dat er voldoende maatschappelijk draagvlak bestaat voor de voorgenomen ontwikkeling. Naast bovengenoemde partijen is met het hoogheemraadschap overleg gevoerd over het ontwerp en de daarbij relevante aspecten met betrekking tot de waterkwantiteit en waterkwaliteit.

Heden

De ontwerpverklaring van geen bedenkingen en de ontwerpomgevingsvergunning hebben gedurende zes weken ter visie gelegen. Er zijn drie zienswijzen ingediend. De zienswijzen geven geen aanleiding anders te oordelen over het plan dan dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en het plan is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. De zienswijzen zijn overwogen in een aparte Nota zienswijzen Deeltracé 1.

Alternatieven

Dit ontwerp voor het deeltracé is de uitkomst van een uitvoerig daaraan voorafgaand participatietraject waarbij verschillende alternatieven zijn overwogen. De keuze voor dit alternatief heeft daarom al plaatsgevonden.

GEMEENTE VELSEN

Indien dit project geen doorgang vindt zal de beoogde verbetering van de verkeersstructuur en de verkeersveiligheid, als ook doorstroming van het busverkeer geen doorgang vinden. De HOV-lijn en het gewone verkeer volgen dan de huidige verkeersroute.

Financiële consequenties

De initiatiefnemer zal voor eigen rekening en risico het plan uitvoeren. Het risico dat dit plan tot een planschadeclaim zal leiden is te verwaarlozen.

Uitvoering van besluit

Na afgifte van de verklaring van geen bedenkingen wordt overgegaan tot besluitvorming over de aanvraag om omgevingsvergunning voor het strijdig planologisch gebruik. Tegen het besluit bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid tot het instellen van beroep bij de rechtbank en een verzoek om een voorlopige voorziening.

Na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning zal t.z.t. bij een herziening van het bestemmingsplan het perceel overeenkomstig het vergunde gebruik worden bestemd.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

- aanvraag omgevingsvergunning
- ruimtelijke onderbouwing
- Nota zienswijzen Deeltracé 1 HOV

Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie



figuur 1 en 2: Kaartuitsnede huidige situatie (links) en ontwerptekening (d.d. 26-06-2013) van de toekomstige situatie (rechts).

GEMEENTE VELSEN

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,

De burgemeester,

D. Emmer

F.M. Weerwind

