

Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening Leerlingenvervoer Velsen 2014

Datum raadsvergadering		Portefeuillehouder(s)	A.V. Baerveldt
Registratienummer	Rs14.00452	Ambtenaar	R. van Veen
Datum carrousel		Telefoon	0255 567641
Raadsbesluit nr.		E-mailadres	rvanveen@Velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Verordening Leerlingenvervoer Velsen 2014 vast te stellen;
2. De Verordening Leerlingenvervoer Velsen 2012 in te trekken;
3. De besluiten onder 1 en 2 per 1 augustus 2014 in werking te laten treden.

Samenvatting

Op 1 augustus 2014 treedt de Wet Passend Onderwijs in werking. Schoolbesturen hebben een zorgplicht, zij moeten er voor zorgen dat de leerlingen die zich bij hen aangemeld hebben een passend onderwijsaanbod krijgen zo dicht mogelijk bij huis. Het schoolvervoer van leerlingen naar het speciaal basisonderwijs en voor leerlingen met een handicap wordt door de gemeente geregeld. Ouders of verzorgers vragen voor hun kind het schoolvervoer of de vergoeding van het schoolvervoer aan. Hoewel de wetwijzigingen die het leerlingenvervoer betreffen in aantal beperkt zijn, is het toch noodzakelijk om een nieuwe verordening leerlingenvervoer vast te stellen.

Aanleiding

Op 1 augustus 2014 treedt de Wet Passend Onderwijs in werking. Op die datum moeten alle schoolbesturen –zowel voor primair als voortgezet onderwijs-, verenigd in een samenwerkingsverband een dekkend aanbod van passend onderwijs voor alle leerlingen in hun regio gerealiseerd hebben. In Velsen hebben we te maken met 2 samenwerkingsverbanden, te weten 1 voor primair (samenwerkingsverband IJmond) en 1 voor voortgezet onderwijs (samenwerkingsverband Zuid-Kennemerland). Scholen beschrijven hun ondersteuningsaanbod in een ondersteuningsprofiel. Daarin staat wat zij hun leerlingen kunnen bieden.

Het doel van het passend onderwijs is dat de leerlingen (zowel in het primair als het voortgezet onderwijs) zo dicht mogelijk bij huis naar school kunnen gaan. Daarnaast zullen er altijd leerlingen zijn voor wie het speciaal (voortgezet) onderwijs het meest aansluit op hun ondersteuningsbehoefte.

Het schoolvervoer van leerlingen naar het speciaal basisonderwijs en voor leerlingen met een handicap wordt door de gemeente geregeld. Ouders of verzorgers vragen voor hun kind het schoolvervoer of de vergoeding van het schoolvervoer aan. De wetwijzigingen die het leerlingenvervoer betreffen zijn in aantal beperkt.

De wetwijzigingen uit de Wet Passend Onderwijs die direct het leerlingenvervoer aangaan zijn

1. De verordening dient rekening te houden met de van de ouders (meer dan nu) redelijkerwijs te vergen inzet.
2. Leerlingen die voortgezet speciaal onderwijs volgen, kunnen slechts aanspraak maken op een vervoersvoorziening als zij wegens hun handicap op ander vervoer dan openbaar vervoer zijn aangewezen, dan wel vanwege hun handicap niet zelfstandig van openbaar vervoer gebruik kunnen maken.
3. Het samenwerkingsverband oordeelt over de toelating van leerlingen tot het speciaal basisonderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs

De wetswijzigingen in verband met de invoering van passend onderwijs maken een aanpassing van de (model)verordening leerlingenvervoer noodzakelijk. Tevens is door de VNG van de gelegenheid gebruik gemaakt om de (model) verordening die ook wij in Velsen hanteren te vereenvoudigen.

Programma

Programma 4 Jeugd en Educatie

Kader

De Wet op het Primair Onderwijs, Wet op de Expertisecentra, Wet op het Voortgezet Onderwijs en de Wet Passend Onderwijs.

Beoogd doel en effect van het besluit

Het vervoer naar een onderwijsvoorziening voor leerlingen met een handicap mogelijk te maken indien deze leerling niet zelfstandig naar school kan.

Directe maatschappelijke consequenties

De (nieuwe) verordening gaat er van uit dat er van ouders, meer dan voorheen, een redelijkerwijs te vergen inzet om hun kind op school te krijgen wordt verwacht. Deze inzet kan bijv. bestaan uit begeleiding van hun kind in het openbaar vervoer. Daarnaast kan deze begeleiding, namens de ouder(s), ook door anderen worden gedaan.

Argumenten

De aanpassing van de verordening leerlingenvervoer Velsen 2012 aan de nieuwe regelgeving via de landelijke toegepaste Modelverordening vindt plaats door een nieuwe verordening vast te stellen. De bepalingen in de verordening vormen een helder kader voor de toekenning van een vervoersvoorziening aan de ouders/verzorgers van de leerling die is aangewezen op het leerlingenvervoer.

Inspraak, participatie etc.

Niet van toepassing.

Alternatieven

De alternatieven

De verordening leerlingenvervoer Velsen wijkt op enkele onderdelen af van de modelverordening van de VNG.

Artikel 3 lid 3.

Het college betreft bij de beoordeling van de aanvraag van een vervoersvoorziening het ondersteuningsplan, zoals dat is vastgesteld door het samenwerkingsverband na overleg met het college.

Voor het Primair onderwijs geldt dat een groot deel van de scholen in het Samenwerkingsverband IJmond boven het Noordzeekanaal liggen, terwijl veel leerlingen uit de gemeente Velsen naar het dichterbij gelegen Haarlem vervoerd worden. Vervoer naar de scholen boven het Noordzeekanaal leidt tot langere vervoerstijden en hogere kosten. (los van het feit dat de Velsertunnel een verkeersknelpunt is). Het is ook niet wettelijk verplicht om dit lid over te nemen.

Wij stellen uw raad voor om Artikel 3 lid 3 uit de modelverordening van de VNG niet over te nemen.

Uitbreiding artikel 17 met een 2^e lid.

Artikel 17. Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer (met begeleiding) en vervoer per fiets (met begeleiding)

Het stimuleren van zelfredzaamheid en eigen kracht (kanteling) van de leerling is een belangrijk (beleids-)doel. In de modelverordening heeft een leerling die een school voor voortgezet onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs bezoekt en door een structurele lichamelijke, verstandelijke of zintuigelijke handicap of ernstige gedragsstoornis niet zelfstandig van het openbaar vervoer of de fiets kan gebruiken maken recht op een vervoersvoorziening in de vorm van taxivervoer. Echter, op het moment dat een leerling met een structurele lichamelijke, verstandelijke of zintuigelijke

handicap of ernstige gedragsstoornis wel van het openbaar vervoer gebruik kan maken, dan vervalt het recht op een vergoeding. Op deze wijze wordt zelfredzaamheid niet gestimuleerd maar "afgestraft". Door het toekennen van een vergoeding op basis van de kosten van openbaar vervoer, hetgeen vele malen goedkoper is dan aangepast taxivervoer, wordt het zelfstandig reizen gestimuleerd. Daarnaast wordt voorkomen dat er (jaarlijks) door zowel de aanvrager als de gemeente medische rapportages moeten worden opgesteld, dat voor deze leerlingen in het taxivervoer geplaatst worden.

Wij stellen uw raad voor om aan artikel 17te hernummeren en een tweede lid toe te voegen die luidt:

- 2 Het college verstrekt aan de ouders van de leerling die een school zoals bedoeld onder artikel 16 bezoekt bekostiging op basis van de kosten van het openbaar vervoer indien de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school meer dan zes kilometer bedraagt.

Uitbreiding begrip.

De modelverordening gaat uit van leerlingen die door een structurele lichamelijke, verstandelijke of zintuigelijke handicap aanspraak kunnen maken op een vervoersvoorziening.

De uitbreiding betreft de omschrijving "ernstige gedragsstoornis". Van leerlingen met een ernstige gedragsstoornis kan niet verwacht worden dat zij zelfstandig kunnen reizen. Feitelijk betreft het hier een voortzetting van het bestaande beleid.

Wij stellen uw raad voor om de artikelen 11 lid 1 b, 12 lid 1 onder d, 15 lid 6, 18 lid 1 onder d uit te breiden met: "of ernstige gedragsstoornis".

Risico's

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

Door de nieuwe Verordening Leerlingenvervoer treedt er bij gelijkblijvend aantal te vervoeren leerlingen/ritten geen wijziging in de kosten voor het leerlingenvervoer op. De nieuwe Verordening Leerlingenvervoer Velsen treedt op 1 augustus 2014 in werking, en geldt vanaf dat moment voor nieuwe aanvragen. Aanvragen voor het schooljaar 2014-2015, die volgens de huidige Verordening voor 1 juni 2014 moeten zijn ingediend, moeten op grond van de huidige Verordening worden beoordeeld. De effecten van de invoering van de Wet Passend Onderwijs in combinatie met de nieuwe Verordening Leerlingenvervoer Velsen 2014 worden eerst in de loop van het schooljaar 2014-2015 verwacht.

Uitvoering van besluit

Niet van toepassing.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

De Verordening Leerlingenvervoer gemeente Velsen 2014.
de toelichting Verordening Leerlingenvervoer gemeente Velsen 2014

Achterliggende stukken – relevante aanvullende of historische informatie
n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Velsen

De locosecretaris,

De burgemeester,

K.M. Radstake

F.M. Weerwind