

Artikelsgewijze toelichting bij de Financiële verordening

De financiële verordening bevat zeven onderdelen:

1. Inleidende bepalingen (artikel 1);
2. Begroting en verantwoording (artikel 2 t/m 8)
3. Financieel beleid (artikel 9 t/m 16)
4. Paragrafen (artikel 17 t/m 25)
5. Financieel beheer en interne controle (artikel 26 t/m 28)
6. Financiële organisatie (artikel 29 t/m 31)
7. Slotbepalingen (artikel 32 t/m 34)

Onderdeel 1. Inleidende bepalingen

Artikel 1. Definities (oud Artikel 1. Definities)

Voor de gehanteerde begrippen in de verordening gelden de definities uit de Gemeentewet, de Wet Fido, het Besluit begroting en verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) en het Besluit accountantscontrole Provincies en Gemeenten. Overige begrippen uit de verordening worden in artikel 1 van de verordening gedefinieerd.

Onderdeel 2. Begroting en verantwoording:

Artikel 2. Programma-indeling (oud Artikel 2. Programma-indeling)

Het artikel bevat bepalingen over de inrichting van de begroting en de jaarstukken. De indeling van de programma's worden bij aanvang van iedere raadsperiode door de raad vastgesteld. Het BBV bepaalt in aanvulling hierop dat het college de producten aan de programma's toewijst. Dit hoeft niet te betekenen dat het daadwerkelijk gewijzigd wordt, doch kan een formele vaststelling zijn van de bestaande situatie.

In de verordening wordt ervoor gekozen dat, op voorstel van het college, de raad relevante niet-financiële indicatoren per programma vaststelt. Dit is het 'SMART' maken van de begroting. Het is geen wettelijke plicht. Het begrip relevante indicatoren geeft de begrenzing van het aantal aan: indicatoren maken resultaten van het beleid meetbaar. Een per beleidsveld is daarbij veelal genoeg.

Artikel 3. Planning en controlcyclus (oud Artikel 3. Planning en controlcyclus)

Het artikel bepaalt dat het college en de raad in onderling overleg zorgdragen voor een overzicht met daarin de data voor het komend jaar waarop belangrijke financiële stukken in de raad worden geagendeerd. Het overzicht is bij wijze van spreken het spoorboekje voor de raad en het college voor de financiële jaarplanning.

Artikel 4. Inrichting begroting en jaarstukken (oud Artikel 4 Inrichting begroting en jaarstukken)

In dit artikel zijn in aanvulling op het BBV bepalingen opgenomen voor de inrichting van de begroting. Zo wordt in het eerste lid het college opgedragen de productenraming bij de begroting te voegen. En wordt ook bepaald de productrealisatie bij de jaarstukken te voegen. Dit is geen standaard verplichting in het BBV.

In de verordening is de verplichting in het BBV om in de begroting aandacht te besteden aan de investeringen nader uitgewerkt door te bepalen dat er bij de uiteenzetting van de financiële positie een overzicht van de investeringen wordt gegeven. In het jaarverslag wordt tevens een overzicht van de uitputting van de kredieten gegeven.

Hier wordt tevens naast de verplichte paragrafen een aantal paragrafen opgenoemd die, aanvullend op de BBV, ook in de begroting en jaarstukken worden opgenomen. Het betreft de reeds in begroting en rekening opgenomen paragrafen Subsidies en Investerings en de nieuwe paragraaf Informatiemanagement. .

Artikel 5. Kaders ontwerpbegroting (oud Artikel 5. Kaders ontwerpbegroting)

Het eerste lid van het artikel bepaalt dat de gemeenteraad vooraf aan het opstellen aan de begroting (voor de zomer) een nota vaststelt waarin de hoofdlijnen voor het beleid en de financiële kaders voor de komende jaren zijn vastgelegd. De kaders geven richting aan het college voor het opstellen van de ontwerpbegroting en de meerjaren raming.

Het tweede lid van het artikel bevat als aanvullend kader voor het opstellen van de ontwerpbegroting dat de onderhoudsbudgetten worden geraamd op grond van de beleidsplannen zoals die door de raad zijn vastgesteld.

Artikel 6. Autorisatie begroting en investeringskredieten (oud Artikel 6 Autorisatie begroting en investeringskredieten)

Dit artikel bevat nadere regels voor de autorisatie van de begroting en investeringskredieten.

Op grond van artikel 189 Gemeentewet berust het budgetrecht bij de raad. De raad neemt uiteindelijk de beslissing welke bedragen zij voor taken en activiteiten op de begroting beschikbaar stelt.

Er is bij de begroting 2012 gekozen voor een lager autorisatieniveau binnen de programma's. Deze afspraak is niet gemaakt voor de investeringen.

In de verordening is de bepaling opgenomen dat in de begroting de autorisatie per hoofddoelstelling van de programma's wordt opgenomen. Onder dit autorisatieniveau vallen een of meer collegeproducten.

Naast lopende uitgaven doet een gemeente investeringen. Ook uitgaven voor investeringen moeten worden geautoriseerd. Voor de autorisatie van deze investeringskredieten is gekozen deze bij begrotingsbehandeling mee te nemen. De raad kan bij de begrotingsbehandeling aangegeven welke investeringskredieten hij op een later tijdstip wenst te autoriseren. Zo kan de raad de autorisatie van politiek belangrijke investeringen combineren met de behandeling van de inhoudelijke kant van het investeringsvoorstel. Het bedrag voor een dergelijke investering blijft wel op de begroting staan als voorziene uitgaaf, maar de raad autoriseert de uitgaaf nog niet. Het college is nog niet bevoegd verplichtingen voor de investering aan te gaan.

Het derde lid bepaalt dat tussentijds, buiten de investeringen die in de begroting zijn opgenomen, slechts investeringen gedaan kunnen worden nadat deze zijn voorgelegd zijn aan de raad. Het is niet toegestaan, vooruitlopend op deze besluitvorming, verplichtingen aan te gaan

Het vierde lid betreft de post onvoorzien. Deze is structureel in een begrotingspost opgenomen onder de algemene dekkingsmiddelen. Op het moment bedraagt deze post € 250.000

In het vijfde lid is een bepaling opgenomen een plafond in de begroting vast te stellen voor de beschikbare subsidies. Dit geeft de raad en college de ruimte om open einde subsidie regelingen, indien dat wettelijk is toegestaan, te begrenzen.

Gedurende het begrotingsjaar kan de raad op grond van artikel 192 Gemeentewet besluiten nemen tot wijziging van de begroting. De gemeente kan slechts uitgaven doen voor de bedragen die hiervoor op de begroting zijn gebracht (vierde lid artikel 189 Gemeentewet). Voor dit laatste gelden eveneens de bepalingen uit het afwijkingenbeleid. In het afwijkingenbeleid is vastgelegd op welke moment en over

welke afwijking de raad wordt geïnformeerd. Door het nemen van een besluit tot aanpassing van de begroting worden de afwijkingen geautoriseerd.

Artikel 7. Bestuursrapportage (oud Artikel 7. Tussentijdse rapportage)

Een belangrijk onderdeel van de planning en controlcyclus voor de raad zijn de bestuursrapportages. Op basis van bestuursrapportages wordt de raad geïnformeerd over de uitputting van budgetten en investeringskredieten en de voortgang van de uitvoering van het beleid. Op grond van het afwijkingenbeleid wordt gerapporteerd. In de verordening is opgenomen dat er twee bestuursrapportages aan de raad aangeboden worden.

Het tweede lid bevat een bepaling (lid 2) dat ervoor zorgt dat voor de behandeling van de begroting in de raad plaatsvindt actuele informatie over voortgang van beleid en budgetten over het lopende jaar beschikbaar is .

Het derde lid bevat bepalingen over de minimale inhoud van de rapportage. Het vierde lid bepaalt dat over een afwijking van € 25.000 ten opzichte van de begroting het college zich in de rapportage moet verantwoorden.

Artikel 8. Informatieplicht (oud Artikel 8. Informatieplicht)

In dit artikel is een bepaling opgenomen inzake verbonden partijen. Het betreft een aanbeveling van de Rekenkamer, volgend uit het onderzoek naar verbonden partijen. Dit artikel regelt dat aan de raad eerst goedkeuring gevraagd dient te worden voordat toezeggingen (verplichtingen) aan verbonden partijen gedaan kunnen worden, waar in de begroting nog geen rekening mee is gehouden. Achtergrond is dat de raad hiermee het college nadrukkelijk wil meegeven geen (financiële) toezeggingen aan samenwerkingsverbanden te doen als deze niet in de begroting zijn opgenomen. In principe is dit vanzelfsprekend. Het budgetrecht ligt bij de raad. Feitelijk wordt met deze bepaling het bestaande afwijkingenbeleid op het terrein van de samenwerkingsverbanden ingeperkt.

Onderdeel 3. Financieel beleid

Algemeen

Bij deze artikelen in dit hoofdstuk is een verplichting opgenomen om de nota's elke 4 jaar met de raad te evalueren en indien noodzakelijk opnieuw geactualiseerd aan te bieden.

Artikel 9. Waardering en afschrijving vaste activa (oud Artikel 9 Waardering en afschrijving vaste activa)

Dit artikel legt vast dat in een nota Investeren en afschrijven kaders worden vastgelegd omtrent waarden en afschrijven van kapitaalgoederen. In het artikel is een verwijzing naar een nota Investeren en Afschrijven opgenomen. Vaststelling van een nota geeft de mogelijkheid aanvullende bepalingen over dit beleidsveld op te nemen. In de financiële verordening kan volstaan worden met een verwijzing.

Artikel 10. Reserves en voorzieningen (oud Artikel 10. Reserves en voorzieningen)

Dit artikel legt vast dat in een nota Reserves en voorzieningen kader wordt opgenomen over reserves en voorzieningen. In het artikel is een verwijzing naar een nota Reserves en Voorzieningen opgenomen. Vaststelling van een nota geeft de mogelijkheid aanvullende bepalingen over dit beleidsveld op te nemen. In de financiële verordening kan volstaan worden met een verwijzing.

Artikel 11. Grondbeleid (oud Artikel 16. Grondbeleid)

Dit artikel is nieuw. In de vorige financiële verordening was dit onderdeel, het aanbieden van een nota Grondbeleid, geregeld in het onderdeel paragrafen van de financiële verordening (paragraaf Grondbeleid). Er is nu in de financiële verordening een scheiding aangebracht tussen bepalingen die de paragraaf Grondbeleid betreffen en wat in het hoofdstuk Beleid (inz. grondzaken) wordt opgenomen. Het onderdeel uitgangspunten voor prijsstelling van de verkoop van gronden worden elke twee jaar geactualiseerd.

Artikel 12. Nota's vastgoedbeleid (nieuw artikel)

Vanwege het financiële belang wordt in de nieuwe verordening een beleidsnota voorgeschreven inzake het vastgoed van de gemeente. Voorheen maakte dit onderdeel uit van het grondbeleid. Het onderdeel uitgangspunten voor prijsstelling van de huurprijzen van het gemeentelijk vastgoed worden elke twee jaar geactualiseerd.

Artikel 13. Treasurystatuut (nieuw artikel)

Het artikel legt vast dat in een Treasurystatuut kaders worden opgenomen met richtlijnen voor de uitvoering van de financieringsfunctie. Vaststelling van een nota geeft de mogelijkheid aanvullende bepalingen over dit beleidsveld op te nemen. In de financiële verordening kan volstaan worden met een korte verwijzing

Artikel 14. Toetsingskader garantieverstrekkings (nieuw artikel)

Het Toetsingskader Garantieverstrekkings, Geldleningen en Waarborgen geeft het kader waarbinnen aanvragen getoetst kunnen worden.

Artikel 15. Kostprijsberekening (oud Artikel 11 Kostprijsberekening)

Artikel 212 Gemeentewet bepaalt in het tweede lid, letter b dat de verordening in ieder geval bevat de grondslagen voor de berekening van de door het gemeentebestuur in rekening te brengen prijzen en tarieven voor rechten. De grondslag voor de prijzen en tarieven vormt de samenstelling van de kostprijs van de diensten waarvoor prijzen en heffingen in rekening worden gebracht. In dit artikel van de verordening staan de kaders voor de bepaling van de kostprijzen van de gemeentelijke diensten. Lid 1 van het artikel bepaalt dat de kostprijs bestaat uit de directe kosten en de indirecte kosten die direct met de dienst samenhangen.

Het tweede lid bepaalt dat onder de indirecte kosten ook worden verstaan bijdragen aan voorzieningen voor noodzakelijke vervanging van betrokken activa en de compensabele BTW. Hiermee wordt invulling gegeven aan de mogelijkheid die artikel 229b Gemeentewet biedt.

Artikel 16. Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen (oud Artikel 12. Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen)

Dit artikel regelt wanneer de raad diverse belastingen en rechten vaststelt en op welke wijze hij kaders kan stellen en geïnformeerd wordt over de overige te ontvangen vergoedingen voor geleverde diensten. Het vaststellen van de tarieven voor belastingen, rechten en leges is een bevoegdheid van de raad, die niet kan worden gedelegeerd (artikel 156 Gemeentewet). Het eerste lid van het artikel bepaalt dat de raad de tarieven voor de belastingen, rioolrechten en afvalstoffenheffing jaarlijks vaststelt. Een gemeenteraad die voor meer rechten (en leges) de tarieven jaarlijks wenst vast te stellen, kan het eerste lid met deze rechten (en leges) uitbreiden.

Het vaststellen van de prijs voor een gemeentelijke dienst of de levering van goederen of werken (welke niet vallen onder artikel 229 Gemeentewet) is een privaatrechtelijke besluit. Dergelijke besluiten zijn een bevoegdheid van het college (eerste lid, letter e artikel 160 Gemeentewet).

Daar waar bij het vaststellen van de prijs voor een gemeentelijke dienst of de levering van goederen of werken een publiek belang in het geding is en prijzen lager dan marktconform worden vastgesteld, is het aan de raad om het publiek belang te definiëren en het college kaders mee te geven voor het afwijken van marktconforme prijzen. Het tweede lid bepaalt dat de raad eens in de vier jaar deze kaders voor de prijzen voor gemeentelijke diensten. Vooralsnog is dit lid op dit moment niet van toepassing. Mocht in de toekomst het college gemeentelijke diensten willen leveren onder de marktwaarde, dan zal in dat geval het college eerst een kader aanbieden aan de raad.

Het derde lid bepaalt dat de besluiten voor het vaststellen van nieuwe prijzen en het wijzigen van prijzen ter kennisneming aan de raad worden aangeboden.

Onderdeel 4 Paragrafen

In de paragrafen wordt in de begroting en jaarstukken informatie opgenomen die over alle programma's heen gaan. Op deze manier wordt voor dat onderdeel een integraal beeld gegeven. Voorbeeld hiervan is het onderhoud aan gebouwen (paragraaf kapitaalgoederen, waarvan de exploitatielasten in de begroting zijn opgenomen onder de programma's 3, 4, 5, 6, 7 en 9 (zes programma's van de elf).

In de BBV zijn over de paragrafen minimum vereisten opgenomen voor begroting en jaarstukken. In de financiële verordening zijn in dit onderdeel aanvullende bepalingen opgenomen of herformuleringen van voorschriften van de BBV om interpretatiekwesties te vermijden. Over het algemeen betreffen de opties aanpassingen van de financiële verordening aan de praktijk.

Artikel 17. Lokale heffingen (nieuw artikel)

In het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten staat in artikel 10 welke informatie de paragraaf lokale heffingen in elk geval moet bevatten. Dit artikel is nieuw en omvat aanvullende bepalingen. In de financiële verordening is opgenomen dat een overzicht van de kostendekking van rioolrecht en afvalstoffenheffing wordt gepresenteerd en het overzicht redelijk peil belastingdruk. Deze laatste geeft de niet gebruikte belastingruimte weer. Deze belastingruimte is de ruimte die maximaal voor een gemeente geldt indien zij een artikel 12 status heeft.

Artikel 18. Weerstandsvermogen en risicobeheersing (nieuw artikel)

In het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten staat in artikel 11 welke informatie de paragraaf weerstandsvermogen in elk geval moet bevatten. Dit artikel is nieuw en geeft een aantal voorschriften weer over de risico's en de ratio weerstandscapaciteit. In deze paragraaf wordt voorgeschreven dat de debratio wordt opgenomen, omdat dit inzicht geeft in de balanspositie. De debratio geeft, zoals het kengetal weerstandscapaciteit, inzicht in de mate van gezond zijn van de financiële situatie van de gemeente.

Artikel 19) Onderhoud kapitaalgoederen (oud artikel 13)

Dit artikel is nagenoeg ongewijzigd. Het artikel geeft voorschriften over de informatie en kaders die de raad wenst zodat vastgesteld kan worden dat voldoende waarborgen aanwezig zijn dat de aanwezige kapitaalgoederen in stand gehouden kunnen worden. De wijziging betreft het rioleringsplan. Deze wordt in de nieuwe verordening elk acht jaar geactualiseerd. De huidige termijn van vier jaar is in de praktijk niet zinvol en niet realistisch. De termijn van 8 jaar is een reikwijdte waarop een planning voor een rioleringsplan kan worden gebaseerd. Elke vier jaar wordt een evaluatie met eventuele voorstellen tot aanpassing aan de raad aangeboden.

In het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten staat in artikel 12 welke informatie de paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen in elk geval moet bevatten. De raad wordt in de paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen geïnformeerd over de voortgang van het geplande onderhoud en de omvang van het achterstallig onderhoud. De navolgende leden bevatten de bepaling dat het collegezorg draagt voor actuele beleidsplannen en de raad een evaluatie aanbiedt met voorstellen tot handhaving of wijzigingen van de plannen voor het onderhoud openbare ruimte, het onderhoud riolering en het onderhoud gebouwen. Hiermee stelt de raad de kaders voor het toekomstig

onderhoudsniveau vast. Met de raad zijn (Rb 12.092 d.d .13 dec 2012) afspraken gemaakt over de actualisering van het rioleringsplan. Deze zijn niet in de verordening opgenomen omdat zij specifiek voor de huidige tegenwoordige situatie gelden. De verordening beoogd in het algemeen zaken vast te leggen.

Artikel 20. Financiering (nieuw artikel)

In het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten staat in artikel 13 welke informatie de paragraaf Financiering in elk geval moet bevatten. De bepalingen geven aan welke aanvullende informatie in deze paragraaf opgenomen dient te worden: de opbouw van de korte en lange schuldpositie en de liquiditeitsplanning.

Artikel 21. Bedrijfsvoering. (oud artikel 14)

In het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten staat in artikel 14 welke informatie de paragraaf Bedrijfsvoering in elk geval moet bevatten. In dit artikel wordt bepaald dat de raad in de paragraaf Bedrijfsvoering ook wordt geïnformeerd over de kosten, de opbouw en het verloop van het personeelsbestand, de kosten inhuur derden, de huisvestingskosten, de automatiseringskosten.

Artikel 22. Verbonden partijen (oud artikel 15 Verbonden partijen)

In het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten staat in artikel 15 welke informatie de paragraaf Verbonden partijen in elk geval moet bevatten. De raad wordt in de paragraaf Verbonden partijen per verbonden partij geïnformeerd over de naam en vestigingsplaats van de verbonden partij, het financieel belang van de gemeente in de verbonden partij, de zeggenschap van de gemeente in de verbonden partij, het publiek belang dat met de verbonden partij wordt gediend en de stuur- en beïnvloedingsmogelijkheden van de raad.

Artikel 23. Grondbeleid (oud artikel 16 Grondbeleid).

Dit artikel geeft aanvullende voorschriften voor de paragraaf Grondbeleid. De raad wordt geïnformeerd over de verwerving van gronden en de te ontwikkelen en in ontwikkeling genomen projecten. In het derde lid is toegevoegd dat het saldo van de boekwaarde van strategische verwervingen wordt opgenomen. Het tweede lid van artikel 16 uit de vorige verordening is nu ondergebracht in artikel 11, De onderdelen 'te ontwikkelen projecten' en de 'verwerving en uitgifte van gronden' komen in de paragraaf Grondbeleid naar voren en het saldo van de boekwaarde van strategische verwervingen in het kader van actief grondbeleid.

Artikel 24. Subsidies

Dit artikel is nieuw en regelt dat in deze paragraaf een overzicht op het niveau van hoofddoelstelling de in de begroting opgenomen subsidies worden vermeld. Tevens wordt het meerjarig beleid uiteengezet. In het jaarverslag wordt een gedetailleerder overzicht van de uitbetaalde subsidies opgenomen. Subsidies hoger dan € 50.000 worden per organisatie opgenomen, lager dan dit bedrag worden zij samengevoegd in een beleidsveld. Dit is overeenkomstig de geldende praktijk.

Artikel 25. Investerings

Dit artikel is nieuw en schrijft voor dat een meerjarig overzicht van de geplande investeringen wordt opgenomen in de begroting en in het jaarverslag een overzicht van de uitputting van de nog openstaande kredieten.

Artikel 26 Informatiemanagement

Dit artikel legt vast dat in de paragraaf Informatiebeleid in de begroting (ende jaarstukken) het meerjaren beleid wordt toegelicht van informatiemanagement, het serviceniveau van de informatieverstrekking in relatie met het overheidsprogramma I-NUP en het meerjarenbeleid van informatieveiligheid gebaseerd op de verplichte Baseline Informatiebeveiliging Nederlandse Gemeenten (BING). Dit zijn minimum vereisten. Overeenkomstig de motie 58 uit 2013, aangenomen

tijdens de behandeling van de begroting 2014, zal de paragraaf nader uitgewerkt worden in samenspraak tussen college en raad.

Onderdeel 5. Financieel beheer en interne controle

Artikel 26. Administratie (oud Artikel 16. Administratie)

Is niet gewijzigd en geeft minimum voorschriften voor de administratie en de inrichting hiervan. Op hoofdlijnen wordt opgedragen welke gegevens systematisch moeten worden vastgelegd en aan welke eisen deze gegevens moeten voldoen.

Artikel 27. Interne controle (oud Artikel 17. Interne controle)

Dit artikel heeft betrekking op getrouwheid en rechtmatigheid.

De accountant toetst jaarlijks van de gemeenterekening of deze een getrouw beeld geeft van de gemeentelijke financiën en of de (financiële) beheershandelingen die eraan ten grondslag liggen rechtmatig zijn verlopen. Dit artikel draagt het college op maatregelen te treffen opdat gedurende het jaar of vooraf aan de accountantscontrole de gemeente zelf nagaat of de cijfers in de administraties een getrouw beeld geven en of de financiële beheershandelingen die aan de baten en lasten en de balansmutaties ten grondslag liggen rechtmatig (zijn) verlopen.

Artikel 28. Misbruik en oneigenlijk gebruik (oud Artikel 18. Misbruik en oneigenlijk gebruik)

Dit artikel bepaalt dat in gemeentelijke regelingen en werkprocedures voldoende maatregelen worden getroffen om misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen te beperken. Het gaat hierbij om bijvoorbeeld het treffen van voldoende verificatiemaatregelen vooraf van de antecedenten van een aanvrager van een gemeentelijke subsidie, zodat subsidies wel daadwerkelijk worden verstrekt aan rechthebbenden. Het treffen van afdoende beleid op het gebied van misbruik en oneigenlijk gebruik maakt deel uit van het oordeel van de accountant inzake rechtmatigheid. Overigens is het natuurlijk zo dat de afweging om voor Misbruik en Oneigenlijk gebruik in meer of mindere mate regels voor te stellen een politiek besluit is dat bij de gemeenteraad en het college thuishoort.

Dit artikel bevat een bepaling dat tenminste eens in de vier jaar de raad een nota vaststelt met de uitgangspunten voor het beleid voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen. Dit is in de praktijk niet noodzakelijk omdat waarborgen met betrekking tot oneigenlijk gebruik in alle processen zijn opgenomen. In bestaande regelgeving is in de meeste gevallen al op adequate wijze rekening gehouden met relevante maatregelen ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik

Onderdeel 6. Financiële organisatie

Artikel 29 (oud Artikel 19. Financiële organisatie) is ongewijzigd.

Artikel 29 geeft de uitgangspunten voor de financiële organisatie. Volgens het eerste lid letter a van artikel 160 Gemeentewet is het college bevoegd regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de gemeente. Het college wordt onder letter a, b, c en d van het artikel uit de verordening opgedragen bepaalde van deze regels die de financiële organisatie betreffen, vast te leggen in besluiten.

De regels bedoeld onder de letters a en b kan het college gezamenlijk vastleggen in een organisatiebesluit. Hierin kunnen ook de regels voor de inrichting van de organisatie van de financieringsfunctie worden opgenomen, zoals wordt bedoeld onder letter d. Een andere mogelijkheid voor het college is

de regels voor de organisatie van de financieringsfunctie in een apart Treasurystatuut vast te leggen. De verordening laat deze mogelijkheid open.

Onder letter e wordt het college opgedragen ook de kostenverdeelsleutels voor het toerekenen van kosten aan de producten vast te leggen

Artikel 30. Inkoop en aanbesteding (oud artikel 20)

Dit artikel draagt het college op een nota Inkoopbeleid, de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen, werken en diensten op te stellen. De regels in een dergelijk inkoopreglement moeten natuurlijk wel Europaproof zijn. Europese aanbestedingsregels maar ook nationale aanbestedingsregels moeten worden nageleefd en vormen het kader waarbinnen een dergelijke nota moet worden opgesteld. De nota wordt ter kennisname aan de raad gestuurd.

Artikel 31. Subsidieverstrekking en steunverlening (oud artikel 21)

Voor de steunverlening en subsidieverstrekking aan ondernemingen en instellingen (die volgens het Europees mededingingsrecht als onderneming worden aangemerkt) zijn de Europese staatssteunregels, de Europese regels voor diensten van algemeen economisch belang, de regels uit de Algemene Wet Bestuursrecht en de eigen subsidieverordening van de gemeente van toepassing. De subsidieverordening geeft de wettelijke grondslag voor het verstrekken van subsidies. De bepaling in de verordening is ten overvloede omdat de subsidieverordening ook op grond van de AWB noodzakelijk is. Er zijn in de AWB echter uitzonderingen genoemd. Dit artikel legt vast dat de raad ervoor kiest een subsidieverstrekking altijd op basis van de verordening dient te geschieden.

Onderdeel 7. Slotbepalingen.

Artikel 32. Inwerkingtreding (oud Artikel 22. Inwerkingtreding)

Hierin kan onderscheid worden gemaakt in de bepalingen betreffende de inrichting van de begrotingstukken (de daarbij behorende jaarstukken) en bepalingen betreffende de bevoegdheden en inrichting van de administratie.

De inwerkingtreding van de verordening is 1 dag na het raadsbesluit, waarbij nu wordt vastgelegd dat de eerstvolgende begrotingsstukken worden opgesteld overeenkomstig deze financiële verordening.

Artikel 33. en 34. (oud artikel 23 en 24) zijn ongewijzigd.