



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft  
Ledenraadpleging  
Onderhandelaarsakkoord  
Verhoogde Asielinstroom

ons kenmerk  
BB/U201502022  
Lbr. 15/097

datum

30 november 2015

**Samenvatting**

Op 27 november jl. hebben het kabinet en de VNG een Onderhandelaarsakkoord Verhoogde Asielinstroom gesloten. Tijdens de Buitengewone ALV van 30 november 2015 is dit onderhandelaarsakkoord nader aan de leden toegelicht. Bijgaand ontvangt u de integrale tekst van het akkoord. Zoals eerder aangekondigd, houden we over dit onderhandelaarsakkoord een ledenraadpleging. Het VNG-bestuur legt het akkoord met een positief advies aan u voor.

**Informatiesessie**

Op maandag 7 december houden wij vanaf 13:00 uur nog een informatiesessie waar u vragen kunt stellen over het akkoord en waar u een nadere toelichting krijgt op de verschillende onderdelen van het akkoord. Locatie: De Witte Vosch, Oudegracht 46, Utrecht.

**Stemmen**

De leden kunnen stemmen tot en met vrijdag 18 december 12:00 uur. Op basis de uitkomsten van de ledenraadpleging neemt het VNG-bestuur een definitief besluit over het onderhandelaarsakkoord.

Deze ledenraadpleging is elektronisch. De gemeentesecretaris ontvangt bij deze brief een link naar het reactieformulier. Na invulling kan de gemeentesecretaris het formulier digitaal naar de VNG sturen.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 1
betreft Ledenraadpleging Onderhandelaarsakkoord Verhoogde Asielinstroom	ons kenmerk BB/U201502022 Lbr. 15/097	datum 30 november 2015

Geacht college en gemeenteraad,

Op 27 november jl. hebben het kabinet en de VNG een Onderhandelaarsakkoord Verhoogde Asielinstroom gesloten. Tijdens de Buitengewone ALV van 30 november 2015 is dit onderhandelaarsakkoord nader aan de leden toegelicht. Bijgaand ontvangt u de integrale tekst van het akkoord. Zoals eerder aangekondigd, houden we over dit onderhandelaarsakkoord een ledenraadpleging. Het VNG-bestuur legt het akkoord met een positief advies aan u voor.

### Informatiesessie

Op maandag 7 december houden wij vanaf 13:00 uur nog een informatiesessie waar u vragen kunt stellen over het akkoord en waar u een nadere toelichting krijgt op de verschillende onderdelen van het akkoord. Locatie: De Witte Vosch, Oudegracht 46, Utrecht.

### Onderhandelaarsakkoord Verhoogde Asielinstroom

De komst van veel vluchtelingen naar Nederland is voor ons land een grote uitdaging en leidt tot vragen en zorgen bij inwoners. Wij nemen deze vragen en zorgen zeer serieus. Om de verhoogde instroom in goede banen te leiden, hebben gemeenten en het kabinet besloten in te zetten op een brede aanpak van de vluchtelingenproblematiek. Hierbij geldt het uitgangspunt dat we zoeken naar passende oplossingen waarbij de kosten voor de maatschappij zo beperkt mogelijk worden gehouden, sober en doelmatig.

De problemen van de verhoogde instroom van vluchtelingen manifesteren zich vooral lokaal. Met de tussen het kabinet en de VNG gemaakte afspraken wordt uitdrukking gegeven aan de wens om te starten met een intensieve en structurele samenwerking tussen Rijk, gemeenten en provincies op nationaal en regionaal niveau. Het onderhandelaarsakkoord bevat een preambule met gezamenlijke uitgangspunten en concrete afspraken voor de korte en lange termijn.

### Een vergelijking tussen de VNG-inzet en het bereikte onderhandelaarsakkoord

Op 18 november jl. hebben wij u via een ledenbrief (ECLBR/U201501890 Lbr.15/090) op de hoogte gebracht van de VNG-inzet om te komen tot een adequate aanpak van de problematiek rond de verhoogde instroom van vluchtelingen. Hierna vergelijken we de VNG-inzet met het bereikte resultaat in het onderhandelaarsakkoord.

<b>Inhoud onderhandelaarsakkoord</b>	<b>Inzet VNG</b>
Sluitende ketenaanpak	Sluitende ketenaanpak
<b>Regionale regietafels</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Aan de regionale regietafels wordt binnen de regio gesproken over de gestelde opgaven, waarbij regionale verevening van de opgaven tot de mogelijkheid behoort</li><li>• De regionale regietafels zijn binnen twee weken na ondertekening van het akkoord operationeel</li><li>• Commissarissen van de Koning zijn als Rijksheer gevraagd een rol te spelen in de organisatie van de regionale regietafels</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Regionale regietafels waarin gemeenten onderling afspraken maken</li><li>• De regionale regietafel is vormvrij</li><li>• Per tafel wordt gekeken wie de voorzitter is</li><li>• Per tafel is er een aanspreekpunt met het COA voor de operationele uitvoering</li><li>• Gemeenten zijn aanspreekbaar op hun taakstelling</li></ul>
<b>IND veilige landen procedures</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Er is een lijst opgesteld met veilige landen</li><li>• Er komt een snellere procedure om terugkeer te bespoedigen voor asielzoekers afkomstig uit landen die op deze lijst voorkomen</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Vergroting van de capaciteit bij de IND</li><li>• Een lijst van veilige landen van herkomst</li><li>• Snelle procedure</li></ul>
<b>Crisisopvang</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Uitsluiting crisisnoodopvang voor het eind van 2015</li><li>• Met terugwerkende kracht wordt het normbedrag voor de crisisopvang</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Voorkomen crisisopvang</li><li>• Vergoeding op basis van feitelijk gemaakte kosten of normbedrag per persoon per nacht van €100</li></ul>

<p>verhoogd naar €100</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Afrekening vindt plaats via COA naar gemeenten</li> </ul> <p><i>Noodscenario</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Voor 1 januari wordt door gemeenten en COA een noodscenario ontwikkeld bij onvoorziene hoge instroom van vluchtelingen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bedrag wordt rechtstreeks uitgekeerd aan gemeenten</li> </ul>
<p><b>Noodopvang</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitbreiding noodopvanglocaties</li> <li>• Mix van groot- en kleinschalige opvanglocaties mogelijk</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ruimte voor kleinschalige noodopvang en uitbreiding</li> </ul>
<p><b>Gemeentelijk versnellingsarrangement (GVA)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De GZZA- regeling wordt per 31 december 2015 beëindigd</li> <li>• Per 1 januari 2016 start een gelijksoortige regeling: het gemeentelijk versnellingsarrangement.</li> <li>• Maximale termijn bedraagt 24 maanden gerekend vanaf vergunningverlening.</li> <li>• De regeling is toegankelijk voor 10.000 statushouders</li> <li>• Tijdelijke huisvesting telt mee in de taakstelling gemeenten</li> <li>• Per vergunninghouder €50 per volwassene en per kind €25 aan huisvestingsvergoeding per week</li> </ul>	<p><b>GZZA</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Termijn voor het toepassen van de GZZA dient te worden verruimd tot de sluitende aanpak is gerealiseerd</li> <li>• Monitoring van de kosten</li> <li>• Gemeenten worden gecompenseerd voor feitelijk gemaakte kosten</li> </ul>
<p><b>Huisvesting</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Er worden 3500 woningen gebouwd voor in totaal 14.000 vergunninghouders.</li> <li>• De woningbouwcorporaties committeren zich aan de gemaakte afspraken</li> <li>• De huisvestingsvoorziening wordt</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rijk, VNG en Aedes komen tot een eenvoudige subsidieregeling</li> <li>• Uitgangspunt bij de subsidie is een minimaal aantal vergunninghouders per wooneenheid</li> <li>• Ook niet-vergunninghouders kunnen in een dergelijke woning wonen. In dergelijke gevallen wordt geen subsidie</li> </ul>

<p>zodanig gerealiseerd dat in de bijstand de kostendelersnorm wordt toegepast. (minimaal 4 vergunninghouders)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Huisvestingsvoorziening staat ook open voor niet-vergunninghouders. Hiervoor wordt geen subsidie verstrekt</li> <li>• De urgentieverklaring wordt geregeld buiten dit akkoord</li> </ul>	<p>ontvangen</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Corporaties committeren zich aan de opgave</li> <li>• Kostendelersnorm moet niet leiden tot het verlenen van voorrang voor bepaalde groepen statushouders</li> <li>• Urgentieverklaring: In het wetgevingstraject van de huisvestingswet meenemen dat teksten met betrekking tot urgentieverklaring recht doen aan de huidige praktijk terwijl toch de absolute urgentie voor statushouders uit de wet verdwijnt</li> </ul>
<p><b>Interbestuurlijk toezicht</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Provincies kunnen gebruik maken van het IBT (generiek instrumentarium) als gemeenten hun taakstelling niet halen</li> <li>• Rijk en gemeenten maken samen een regeling die bijdraagt aan het behalen van de taakstelling, die ook systeemprykkels introduceert</li> </ul>	
<p><b>Taal en maatschappelijke begeleiding</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Extra investering in de maatschappelijke begeleiding van statushouder. Er komt per statushouder €2370 beschikbaar</li> <li>• Het participatie-verklaringstraject is onderdeel van de maatschappelijke begeleiding</li> <li>• Maatschappelijke begeleiding begint vanaf het moment van plaatsing in het GVA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voldoende budget voor maatschappelijke begeleiding, gemiddeld €2370,-</li> <li>• Inburgering moet weer een taak van gemeenten worden</li> <li>• Vergoeding op basis van feitelijke kosten</li> <li>• Afstemming van activiteiten met het AZC: een totaalpakket voor statushouders</li> </ul>
<p><b>Werktoeleiding (inclusief bijstand)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeenten worden inter-temporeel tegemoet gekomen in (voor)financiering</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aanvullen van het macrobudget inkomensdeel Budget voor</li> </ul>

<p>van kosten in de Participatiewet Hiervoor wordt €50 mln. beschikbaar gesteld. Verdeling van dit budget zal plaatsvinden op basis van een hierop toegesneden verdeelmodel</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Financiële gevolgen als gevolg van de verhoogde instroom bespreken in het BOFV ten behoeve van de voorjaarsnota</li> <li>• Voor de middellange termijn onderzoek naar het effect op het acres als gevolg van de verhoogde instroom</li> </ul>	<p>Bijstandsuitkeringen als gevolg van de verhoogde instroom voor 2016 en 2017</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ophoging van het macrobudget voor de bijzondere bijstand als gevolg van verwachte instroom van statushouders</li> <li>• Verhoging van het participatiebudget</li> <li>• Voorziening voor uitgangspunt; geld volgt statushouder</li> </ul> <p><b>NB</b> zie ook de alinea onderaan deze brief over compensatie gemeenten voor bijstandskosten</p>
<p><b>Alleenstaande Minderjarigen Vluchtelingen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Rijk zet in op nieuwe opvangmodel AMV'ers waarin kleinschaligheid voorop staat.</li> <li>• Het Rijk spant zich in om te voorkomen dat AMV'ers in de crisis(nood)opvang komen en zo min mogelijk worden verplaatst.</li> <li>• Per 1 januari 2016 tellen AMV'ers met een status mee voor de huisvestingstaakstelling.</li> <li>• Gemeenten zijn verantwoordelijk voor passende vervolghuisvesting wanneer de 18 jaar wordt bereikt.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zo snel mogelijk kleine opvangvormen voor AMV'ers realiseren</li> <li>• In 1<sup>e</sup> kwartaal van 2016 moeten alle ingestroomde AMV'ers op individueel traject begeleid worden naar participerende burgers</li> <li>• Binnen 6 weken na aankomst krijgt elke AMV'ers een individueel passen traject</li> <li>• Aanvulling op het gemeentelijke budget voor jeugdhulp voor kinderen die niet in een COA-locatie zijn gehuisvest.</li> <li>• Aanvulling van het budget van het COA voor jeugdhulp aan AMV'ers in AZC's.</li> </ul>
<p><b>Veiligheid</b></p>	<p>Op lokaal niveau overleg over de gewenste en beschikbare capaciteit van politie ter borging van veilige situatie in relatie tot verhoogde vluchtelingeninstroom</p>
<p><b>Lange Termijn</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het effect op het acres door de verhoogde instroom wordt gezien in de werkgroep normeringssystematiek.</li> </ul> <p>Verder zal op de middellange termijn worden gekeken naar.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Werk en integratie; onderwijs;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het opstarten van een onderzoek op basis van artikel 2 financiële verhoudingswet</li> <li>• In ieder geval afspraken maken over minimaal WMO, Jeugdhulp,</li> </ul>

gezondheid en zorg waaronder WMO 2015 en jeugdhulp en JGZ en traumaverwerking	traumaverwerking en gezondheidszorg
---	-------------------------------------

#### Compensatie gemeenten


Over compensatie van gemeenten voor bijstandskosten zijn ons inmiddels vragen gesteld. De meerjarige afspraken hierover zullen worden gemaakt in de Voorjaarsnota 2016 en maken daarom nog geen deel uit van het huidige akkoord. Onze inzet voor deze meerjarige afspraken is gericht op structurele verhoging van de begroting van het ministerie van SZW met het budgettaire beslag dat 1 op 1 voortvloeit uit de instroom van statushouders. Daarmee worden de gemeentelijke begrotingen structureel opgehoogd conform artikel 108 Gemeentewet. Kortom, het gaat om volledige compensatie en geen terugbetaling. Bij de Voorjaarsnota moet ook structureel worden geregeld dat er budget beschikbaar komt voor de toeleiding naar werk.

#### Procedure ledenraadpleging

De leden kunnen stemmen tot en met vrijdag 18 december 12:00 uur. Op basis de uitkomsten van de ledenraadpleging neemt het VNG-bestuur een definitief besluit over het onderhandelaarsakkoord.

Deze ledenraadpleging is elektronisch. De gemeentesecretaris ontvangt bij deze brief een link naar het reactieformulier. Na invulling kan de gemeentesecretaris het formulier digitaal naar de VNG sturen.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten,



J. Kriens  
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.