



Raadsvoorstel

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Noord-Hollands Archief

Datum collegevergadering	3 november 2015	Ambtenaar	K. Schuurman
Registratienummer	Rs15.00567	Telefoon	0255 567628
Portefeuillehouder(s)	R.G. te Beest	E-mailadres	kschuurman@Velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum in Noord-Holland (Noord-Hollands Archief), aangezien de raad geen bevoegdheden meer inbrengt;
2. het college toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum te wijzigen.

Samenvatting

Op 1 januari 2015 is het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Hierin is een aantal bepalingen opgenomen dat maakt dat de Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Historisch Centrum in Noord-Holland (Noord-Hollands Archief) moet worden aangepast.

Inleiding

Op 1 januari 2015 is het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Hierin is een aantal bepalingen opgenomen dat maakt dat de Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Historisch Centrum in Noord-Holland (Noord-Hollands Archief; NHA), hierna ook te noemen 'de regeling' moet worden aangepast. Aanpassing van de regeling dient binnen een jaar na inwerkingtreding van de gewijzigde wet, dat wil dus zeggen op 1 januari 2016, te zijn gerealiseerd.

De belangrijkste wijzigingen in de regeling die door de veranderingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna te noemen: Wgr) noodzakelijk zijn geworden, betreffen:

- de positie van de raden van de deelnemende gemeenten
- de invloed van de raden op de gemeenschappelijke regeling,
- de positie van het algemeen bestuur,
- de samenstelling en bevoegdheden van het dagelijks bestuur.

Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal andere zaken in de regeling aan te passen en/of te actualiseren. De wijzigingen betreffen hoofdzakelijk technische aanpassingen aan de wet. Over de aanpassingen in de regeling heeft intensief contact met het ministerie van OCW plaatsgevonden. De als bijlage bijgevoegde matrix bevat een artikelsgewijze overzicht van aangebrachte wijzigingen in de regeling en een toelichting daarop.

Beoogd doel en effect van het besluit

Het beoogde doel is om de gemeenschappelijke regeling in overeenstemming te brengen met de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

Om de regeling in lijn te brengen met de gewijzigde Wgr zijn de volgende aanpassingen noodzakelijk:

De positie van de raden van de deelnemende gemeenten is gewijzigd (artikel 4 en 6)

Bij het aangaan van de regeling in 2005 hebben de raden van de gemeenten Haarlem en Velsen twee expliciet genoemde bevoegdheden ingebracht (artikel 6, tweede lid van de huidige regeling). Deze bevoegdheden zijn niet (langer) van de raden, maar in de Archiefwet 1995 toebedeeld aan de colleges. Nu de raden geen bevoegdheden inbrengen, hebben zij ook geen rol als deelnemers aan de regeling. Het volstaat dat de colleges van de beide gemeenten de regeling verder voortzetten, in combinatie met de minister. Artikel 4 moet daarom worden aangepast, nl. het college (in plaats van de raad) moet uit zijn midden leden aanwijzen.

Invloed van de raad op planning en control cyclus wordt versterkt (artikel 17a en 18)

De gewijzigde Wgr regelt dat het Dagelijks Bestuur uiterlijk 15 april van het lopende jaar de algemene financiële en beleidsmatige kaders inclusief een indicatie van de gemeentelijke bijdrage aan de regeling voor het volgende begrotingsjaar aanbiedt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Ook dient uiterlijk 15 april (was 1 mei) de voorlopige jaarrekening inclusief accountantsrapport te worden aangeboden. De termijn voor het indienen van zienswijzen door de raden op de begroting wordt daardoor verlengd met twee naar acht weken.

Samenstelling dagelijks bestuur wordt veranderd (artikel 10)

In de huidige regeling vormen het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur een zogenoemde personele unie, omdat alle AB-leden ook DB-leden zijn. In de gewijzigde Wgr is bepaald dat de leden van het dagelijks bestuur niet de meerderheid van de leden van het algemeen bestuur mogen uitmaken. Wanneer de leden van het dagelijks bestuur een meerderheid vormen in het algemeen bestuur, kan het algemeen bestuur haar nieuwe bevoegdheden (onder andere het kunnen ontslaan van een DB lid) niet effectief uitvoeren. Om de samenstelling van het bestuur in lijn te brengen met de gewijzigde wet is het noodzakelijk om het aantal DB-leden terug te brengen tot drie. Het DB wordt na wijziging dan gevormd door de voorzitter, zijnde de burgemeester van Haarlem, de wethouder van Velsen en een vertegenwoordiger namens de minister.

Bevoegdheden van het dagelijks bestuur worden gewijzigd (artikel 29)

Artikel 29 van de regeling, waar de benoeming, schorsing en het ontslag van het NHA is geregeld, dient te worden aangepast in de zin dat het voortaan het dagelijks bestuur is die hiertoe bevoegd is. Daarnaast is de bevoegdheid om privaatrechtelijke beslissingen te nemen op grond van de gewijzigde Wgr een bevoegdheid van het DB geworden in plaats van het AB. De uitzondering hierop betreft de oprichting van en deelneming aan privaatrechtelijke rechtspersonen. Deze bevoegdheid blijft bij het AB.

Overige aanpassingen

Van de gelegenheid om de wettelijk noodzakelijke wijzigingen door te voeren is tevens gebruik gemaakt om andere zaken in de regeling aan te passen en/of te actualiseren.

Minister is deelnemend orgaan

Ten tijde van de totstandkoming van de regeling was de staatssecretaris deelnemend orgaan. Dat is nu de minister (considerans).

Naam van de regeling

Bij het aangaan van de regeling is wat betreft de naamgeving rekening gehouden met het streven van de staatssecretaris naar de vorming van regionale historische centra met een brede cultuurhistorische publieksfunctie, waarin onder meer rijksarchiefdiensten opgaan. In de praktijk staat het Regionaal Historisch Centrum in Noord-Holland echter bekend als het Noord-Hollands Archief en scheidt de naam van de regeling verwarring.

Met de wijziging van de naam van de dienst wordt in deze geen wijziging van de identiteit van de rechtspersoon beoogd. Tegenover verbonden partijen en contractspartners wijzigt de juridische entiteit dus niet en kan de naamswijziging doorgevoerd worden (conform de procedure uit de Wgr en KvK).

Toezicht door de provincie (artikel 34)

Op 1 oktober 2012 is de Wet revitalisering generiek toezicht (Wrgt) van kracht geworden. Deze wet heeft tot gevolg dat het specifiek toezicht door de provincie voor een aantal beleidsterreinen is komen te vervallen. Dit geldt onder meer voor het toezicht op de Archiefwet 1995. Wel heeft de



provincie een aantal risicovolle terreinen aangewezen waarover zij jaarlijks informatie wenst te ontvangen. Dit 'lichte' toezicht achteraf betreft onder meer het archiefbeheer. Daardoor is het niet langer noodzakelijk dat de provincie toezicht uitoefent op de regeling van het NHA. Artikel 34 van de regeling, waarin is bepaald dat een provinciale ambtenaar de vergaderingen van het algemeen of dagelijks bestuur kan bijwonen (met daarin een adviserende stem) kan dan ook vervallen.

Planning vierjarig beleidsplan en meerjarenbegroting (artikel 17)

In de praktijk is het niet realistisch om 13 maanden voor de aanvang van een nieuwe periode een ontwerp van een vierjarig beleidsplan en meerjarenbegroting gereed te hebben. Het zou betekenen dat voor de a.s. vierjarenperiode er op 1 december 2015 een plan en begroting moet zijn voor de periode 2017-2020. Om die reden zijn termijnen aangepast. Medio april zijn de ontwerpen gereed en 1 oktober zijn afspraken over te behalen resultaten gemaakt.

Batig saldo naar reserve (artikel 22)

De belastinginspectie Amsterdam heeft aangegeven dat het is toegestaan om een batig saldo aan te wenden voor vorming van of toevoeging aan een egalisatie- of bestemmingsreserve. Dit is in de regeling aangepast.

Rechtspositieregeling (artikel 33)

In de praktijk volgt het Noord-Hollands Archief de CAR-UWO voor gemeentepersoneel. Niet alle aanvullende rechtspositionele regelingen van de gemeente Haarlem worden echter onverkort overgenomen. Om die reden is artikel 33 die hierin voorziet, gewijzigd.

Alternatieven

N.v.t.

Risico's

N.v.t.

Programma

5 Cultuur en Culturele Voorzieningen

Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen 2015.

Inspraak, participatie etc.

De gewijzigde regeling is in samenspraak tussen het ministerie van OCW, het Noord-Hollands Archief, de gemeente Haarlem en de gemeente Velsen tot stand gekomen.

Financiële consequenties

N.v.t.

Uitvoering van besluit

De aanpassingen in de regeling dienen uiterlijk 1 januari 2016 te zijn doorgevoerd. Daarvoor is het noodzakelijk dat de minister en de twee deelnemende gemeenten tot wijziging van de regeling besluiten. Wat betreft de planning geldt dat het ministerie de coördinatie van de wijzigingen in de 11 regelingen voor de regionale historische centra op zich heeft genomen en in dat verband een tijdspad heeft voorgesteld dat er in voorziet dat publicatie van de gewijzigde regelingen in de Staatscourant vóór 1 januari 2016 kan plaatsvinden.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

- Matrix met daarin een overzicht van aangebrachte wijzigingen in de regeling, en een toelichting daarop
- Nieuwe regeling
- Raadsbesluit

Bijlagen – bijgevoegd als achtergrondinformatie

Geen.



GEMEENTE VELSEN

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,



K.M. Radstake

De waarnemend burgemeester,



Mw. drs. A.E. Koopmanschap

