

## Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening Sail

Datum raadsvergadering	25 juni 2015	Portefeuillehouder(s)	F.M. Weerwind
Registratienummer	Rs15.00484	Ambtenaar	W. Dooijes
Datum carrousel	n.v.t.	Telefoon	(0255) 56 76 42
Raadsbesluit nr.		E-mailadres	wdooijes@Velsen.nl



### Voorgesteld raadsbesluit

Zie bijgevoegd concept raadsbesluit

### Samenvatting

De raad neemt het besluit om de Verordening Sail vast te stellen. Deze verordening maakt het met name mogelijk dat de burgemeester bindende (beleids)plannen kan vaststellen en aanwijzingsbesluiten kan nemen om zaken met betrekking tot de openbare orde en veiligheid in de gemeente tijdens de vijfjaarlijkse manifestatie Sail - met name gericht op de Sail-in en Sail-out - te regelen.

### Inleiding

Sinds 1975 vindt elke vijf jaar de manifestatie Sail plaats, georganiseerd door de Stichting Sail Amsterdam (SSA). De eerstkomende keer is tussen 19 en 23 augustus 2015. Het voor de gemeente Velsen meest ingrijpende deel van Sail is de zogenaamde Sail-in en Sail-out, de parade van alle deelnemende schepen vanaf de havenmond via het Noordzeekanaal en via de gemeenten Haarlemmerliede c.a. en Zaanstad naar Amsterdam en vice versa. Sinds 1975 is met betrekking tot aspecten van openbare orde en veiligheid steeds gekozen te handelen conform een draaiboek zonder enige juridische status. Deze handelwijze wordt nu verlaten. Gekozen wordt nu voor een juridisch degelijker en duidelijker document: een verordening.

### Beoogd doel en effect van het besluit

Op grond van de verordening kan de burgemeester middels aanwijzingsbesluiten en (beleids)plannen maatwerk leveren met betrekking tot het verzekeren van de openbare orde en veiligheid tijdens de vijfjaarlijkse manifestatie Sail, met name tijdens de Sail-in en -out.

### Argumenten

Er zijn drie argumenten om voor een verordening te kiezen. In de eerste plaats wordt de manifestatie Sail steeds groter en trekt steeds meer bezoekers. Sail heeft zich ontwikkeld tot het grootste gratis publiekevenement in Europa waarbij ruim 600 schepen door het Noordzeekanaal varen. Nog nooit was de manifestatie zo grootschalig.

Ten tweede vond er tot op heden altijd alleen een Sail-in plaats. De schepen voeren na de manifestatie individueel, verspreid over meerdere dagen terug van Amsterdam naar zee. Voor het eerst is er nu ook een Sail-out; twee maal een openbare orde en veiligheidsopgave.

Als derde moet op de steeds groter wordende (politieke en) maatschappelijke verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur en met name de burgemeester, worden gewezen in zaken van openbare orde en veiligheid.

De Sail-in en -out dragen alle kenmerken van een evenement en moeten in principe ook zo benaderd worden met betrekking tot de openbare orde en veiligheid. Toch zijn er twee belangrijke verschillen met een (regulier) evenement, waardoor er strikt juridisch niet van een evenement gesproken kan worden.

In de eerste plaats is er geen organisator die een vergunning moet aanvragen en daarmee verantwoordelijk kan zijn voor de openbare orde en veiligheid. De stichting Sail is alleen organisator van Sail in de gemeente Amsterdam en heeft ook in deze gemeente op 27 februari 2015 een evenementenvergunning aangevraagd.

Ten tweede betreffen de Sail-in en -out in feite alleen een gebruik van het Noordzeekanaal door SSA conform de reguliere bestemming van het kanaal: de heen- en terugvaart van schepen. Een vaart die alleen noodzakelijk is om het evenement Sail in Amsterdam mogelijk te maken. Deze vaststelling leidt dus tot het tweede verschil: er vindt in enge zin ook geen bijzondere activiteit plaats waarvoor door de burgemeester op grond van de APV een evenementenvergunning zou moeten worden afgegeven. SSA kan ook niet als mogelijke organisator gezien worden van de Sail-in en -out en daarmee 'gedwongen' worden een evenementenvergunning aan te vragen.

Om de burgemeester nu toch de instrumenten te geven als verleende hij een evenementenvergunning aan een organisator is gekozen voor onderhavige verordening. De burgemeester wordt zo in staat gesteld maatwerk te leveren door plannen te maken en aanwijzingsbesluiten te nemen.

De verordening geeft de burgemeester in eerste instantie uitdrukkelijk de bevoegdheid om (beleids)plannen te maken en aanwijzingsbesluiten te nemen op grond waarvan de openbare orde en veiligheid geregeld kan worden. Op deze wijze ligt alles in zijn handen en kan hij maatwerk leveren.

De APV en de Regionale Havenverordening Noordzeekanaalgebied blijven ongewijzigd van kracht. Alle bevoegdheden uit deze verordeningen - en dat geldt ook voor andere wetgeving zoals in de Wegenverkeerswet, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, etc. - blijven gewoon bij de reguliere bestuursorganen berusten. Hierin brengt de verordening geen wijzigingen.

De verordening geldt alleen tijdens de periode van Sail en in het gebied zoals aangegeven op de bijlage van de verordening. De verordening is dus naar tijd en plaats beperkt. Hij kent daarnaast één extra verbod dat de APV niet kent, namelijk een verbod op vuur.

De zogeheten Presail IJmond op 15, 16 en 18 augustus betreft wel afwijkend gebruik van de haven en kent een organisator: de Stichting Presail IJmuiden. Deze organisator heeft een evenementenvergunning aangevraagd bij de burgemeester. Deze moet nog verleend worden.

## **Alternatieven**

---

De gemeente (als rechtspersoon vertegenwoordigd door de burgemeester ex artikel 171 van de Gemeentewet) kan bij de burgemeester een evenementenvergunning aanvragen op grond van de APV. Hierdoor ontstaat een 'twee-petten-situatie'. De gemeente is dan vergunninghouder en laat zijn medewerkers het evenement uitvoeren, terwijl tegelijkertijd medewerkers van de gemeente toezicht op hun collega 's houden over de naleving van de voorschriften van de afgegeven evenementenvergunning. De burgemeester is in de praktijk zowel vergunninghouder als handhaver. In deze situatie is hij altijd in het nadeel als er iets misloopt en deze keuze moet verdedigen.

## **Risico's**

---

Geen

## **Programma**

---

Niet van toepassing

## **Kader**

---

Artikel 147 en artikel 149 van de Gemeentewet

## **Inspraak, participatie etc.**

---

Niet van toepassing

## **Financiële consequenties**

---

Geen

## **Uitvoering van besluit**

---

De verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking;  
Aanwijzingsbesluiten, (beleids)plannen en (feitelijke) handelingen van de burgemeester moeten op grond van de verordening minimaal tien dagen voor de manifestatie gepubliceerd worden.



# GEMEENTE VELSEN

**Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit**

Verordening Sail

---

**Bijlagen – bijgevoegd als achtergrondinformatie**

Advies van de huisadvocaat

---

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,

*(o. v. v. F.A.M. Beijk)*

F.A.M. Beijk

De burgemeester,

*(F.M. Weerwind)*

F.M. Weerwind

\_\_\_\_\_



