

## Raadsvoorstel

Onderwerp: wijziging gemeenschappelijke regeling CNB



<b>Datum collegevergadering</b>	20 juni 2017	<b>Ambtenaar</b>	M. Haeser
<b>Registratienummer</b>	Rs17.00519	<b>Telefoon</b>	0255 567438
<b>Portefeuillehouder(s)</b>	A. Verkaik	<b>E-mailadres</b>	mhaeser@velsen.nl

### Voorgesteld raadsbesluit

1. Als raad uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied (hierna te noemen CNB);
2. Het college toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling CNB te wijzigen.

### Samenvatting

De gemeente Velsen neemt sinds 1994 deel in de gemeenschappelijke regeling (GR) Centraal Nautisch Beheer (CNB). In het CNB zijn taken en bevoegdheden van de diverse Noordzeekanaal gemeenten met betrekking tot de scheepvaart geregeld. De taak van het CNB is het bevorderen van een veilige, vlotte en milieuverantwoorde afwikkeling van het scheepvaartverkeer.

De structuur van de organisatie, de zichtbaarheid, de financiën en bedrijfsvoering behoeven verbetering. De gemeenschappelijke regeling is hierop aangepast en wordt aangeboden aan de gemeenteraad.

In plaats van een Algemeen Bestuur met raadsleden én een Dagelijks Bestuur met wethouders, wordt er één bestuur van vier wethouders voorgesteld.

Omdat er momenteel geen raadsbevoegdheden in het CNB zitten en er ook geen raadsbevoegdheden worden overgedragen, wordt voorgesteld dat de raad zal uittreden.

De tekst van de Gemeenschappelijke Regeling is daarnaast aangepast aan de vernieuwde Wgr.

## **Inleiding**

---

Begin jaren negentig hebben de vier havengemeenten rond het Noordzeekanaalgebied (Amsterdam, Beverwijk, Velsen en Zaanstad) vanuit de één loketgedachte besloten om met betrekking tot de scheepvaart intensief samen te gaan werken. Dit resulteerde in de oprichting in april 1994 van het Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied (CNB).

Het wettelijk kader van dit samenwerkingsverband is de door de vier gemeenteraden vastgestelde Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied. Hierin is de overdracht van de taken en bevoegdheden van de diverse gemeenten met betrekking tot de scheepvaart geregeld. De taak van het CNB is het bevorderen van een veilige, vlotte en milieuverantwoorde afwikkeling van het scheepvaartverkeer. Het CNB heeft de uitvoering van die taak belegd bij de Divisie Havenmeester van Havenbedrijf Amsterdam. Het beheersgebied van het CNB loopt vanaf 12 mijl voor de koppen van de havenhoofden in IJmuiden (inclusief IJ-geul 24 mijl) tot aan de Oranjesluizen in Amsterdam en de daarop uitkomende havenbekkens.



Het algemeen bestuur van het CNB bestaat uit leden van de gemeenteraden en colleges van de vier havengemeenten, aangewezen in de verhouding van 6 (Amsterdam), 3 (Velsen) en ieder 2 (Beverwijk en Zaanstad). Het dagelijks bestuur wordt gevormd door de 'havenwethouders' van de 4 gemeenten en een gezamenlijke vertegenwoordiger van Zeehaven IJmuiden NV en Tata Steel, de 2 private havens in het Noordzeekanaalgebied. De voorzitter CNB is de wethouder haven van de gemeente Amsterdam.

Vanuit de één loketgedachte heeft het Rijk in 1994 besloten de nautische rijkstaken (bediening sluisencomplex IJmuiden, scheepvaartbegeleiding Noordzeekanaal en IJ) te mandateren aan het CNB. Tevens is een overeenkomst gesloten tussen minister en CNB.

In 2012 is de Regionale Havenverordening Noordzeekanaalgebied 2012 tot stand gekomen, gezamenlijke regelgeving voor de havens aan het Noordzeekanaal. De bevoegdheid voor vaststelling daarvan ligt bij de gemeenteraden. Ook geeft het CNB vergunningen en ontheffingen af en mededelingen aan de scheepvaart uit met betrekking op het CNB gebied. Het CNB is bevoegd voor de Loodsenwetgeving. Onder de vlag van het CNB worden ook de Port security taken in de Noordzeekanaalregio uitgevoerd. In dit kader is de directeur CNB door de 4 CNB-gemeenten benoemd als Port Security Officer.

Al enige tijd is er binnen het Centraal nautisch beheer een discussie op welke wijze het CNB zowel in haar juridische vorm als in haar werkwijze toekomstbestendig gemaakt kan worden. Daarvoor heeft het CNB in 2016 PROOF adviseurs in de arm genomen om in afstemming met CNB en de gemeenten tot een advies te komen. Belangrijke constatering waren dat:

- De samenwerking niet ter discussie staat;
- binnen de huidige regeling geen raadsbevoegdheden zijn overgedragen;
- de, vanuit het verleden veelal 'organisch' gegroeide, taak- en bevoegdheidstoedeling verduidelijking behoeft;
- de organisatie en bedrijfsvoering efficiënter kan worden ingericht. Immers een goed werkend samenwerkingsverband meer betekent dan het herschrijven van de GR, ook de structuur van de organisatie, de zichtbaarheid, de financiën en bedrijfsvoering behoeven verbetering.

Daarom heeft het bestuur besloten om de volgende (in)richting van de GR voor te stellen aan de participanten :

- De GR CNB een collegeregeling wordt/blijft omdat alleen collegebevoegdheden worden/zijn overgedragen binnen de GR;
- Daarbij wordt gekozen voor een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO)
- de stemverhoudingen binnen het nieuwe bestuur gelijk blijven aan die van het huidige bestuur;
- de vertegenwoordiging van Tata Steel/Zeehavens IJmuiden en Rijkswaterstaat wordt goed verankerd in de structuur, waarbij een rol als 'adviescommissie' – zonder stemrecht - voor het bestuur als optie voorligt;
- de nieuwe GR CNB wordt aangepast op de vigerende Wet gemeenschappelijke regelingen.



De voorliggende gemeenschappelijke regeling is aangepast in lijn met bovengenoemde punten. Er vindt met de aanpassing dus geen wijziging plaats van taken en bevoegdheden, de bestaande verhoudingen, zowel juridisch als financieel, blijven in stand.

Er is ter verduidelijking wel een rollenprotocol opgesteld. Dat heeft geen eigen status maar is een toelichtend document waarin rollen en verantwoordelijkheden vanuit zowel de WGR als de aangepaste gemeenschappelijke regeling nader worden toegelicht en geduid. Het betreft hier geen nieuwe afspraken/rollen maar een transparant inzicht in de nieuwe GR met haar bestaande afspraken en rollen/verantwoordelijkheden.

## **Beoogd doel en effect van het besluit**

---

Een effectievere, efficiëntere en transparantere inrichting en uitvoering van het CNB.  
Een slagvaardig bestuur met minder bestuurlijke drukte.

## **Argumenten**

---

### *Wet Gemeenschappelijke Regeling*

In het CNB zitten momenteel alleen collegebevoegdheden (collegeregeling), dat blijft zo. Op dit moment hebben er raadsleden zitting in het algemeen bestuur zonder dat er raadsbevoegdheden bij het CNB zijn belegd. Dat is op grond van de nieuwe WGR oneigenlijk. De gemeenschappelijke regeling wordt hierop aangepast. Er wordt voorgesteld dat de raad uitreedt

De aanpassingen sluiten aan bij de beoogde rol van de raad in de WGR. Het controleren van het College, stellen van beleidskaders (onder meer de regionale havenverordening) en het eventueel beschikbaar stellen van budget. In het rollenprotocol wordt eea ook toegelicht.

### *Financieel*

Er vindt geen wijziging plaats van financiële verhoudingen. Momenteel betaalt Velsen op grond van de GR niet mee aan het CNB. Het is wel zo dat de gemeente rond een aantal gemeentelijke bevoegdheden aparte afspraken heeft met CNB dat zij tegen vergoeding taken voor ons doet, onder meer voor ISPS (Port Security) . De bestaande afspraken en verhoudingen blijven met de aanpassing van de GR in stand..

Het is wel zo dat de nieuwe GR streeft naar (hernieuwde) duidelijkheid over de onderlinge (financiële) relaties. Daarvoor wordt in de GR opgenomen dat gemeenten met CNB een DVO afsluiten waarin de bestaande (separate) afspraken van de afgelopen 20 jaar in worden opgenomen. Dat maakt het duidelijker. Dat is een apart traject wat hierna volgt.

### *Bestuurlijk-juridisch*

Er vindt dus wel een wijziging plaats van de bestuurlijke juridische vorm. In de GR wordt voorzien in een BVO (Bedrijfsvoeringsorganisatie). Een BVO kent één bestuur, dit voorziet in de wens om slagvaardig te opereren met minder bestuurlijke drukte.

# GEMEENTE VELSEN

De bedrijfsvoering organisatie is een nieuwe lichte samenwerkingsvorm in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) die vooral past bij beleidsuitvoerende taken.

De belangrijkste verandering is de introductie van een enkelvoudig bestuur in plaats van een geleed bestuur. Op die manier wordt bestuurlijke drukte deels voorkomen, en wordt de aansturing van de bedrijfsvoering organisatie eenvoudiger. De bedrijfsvoering organisatie kan uitsluitend worden ingesteld bij zogenoemde collegeregelingen, regeling waaraan uitsluitend colleges van burgemeester en wethouders (of gedeputeerde staten resp. het dagelijks bestuur van een waterschap) deelnemen. Daarmee is de samenwerking per definitie vooral beperkt tot uitvoering of bedrijfsvoering, de wettelijke verantwoordelijkheden van dat college.



Om desondanks uniformiteit te borgen stelt het bestuur modellen vast voor mandaatverlening aan de secretaris-directeur van het CNB, de Regionale Havenverordening en het regionale Havenafvalplan. Die modellen hebben daarmee een collectief bestuurlijk commitment. Ook worden de formele besluiten over vaststelling genomen door de bestuursorganen van de gemeenten

In het rollenprotocol zijn de onderscheidende rollen/taken/verantwoordelijkheden van alle partners in het CNB nader gedefinieerd. Op pagina 10 t/m 16 is ook voor de rol van onder meer het bestuur, het college en de raad specifiek aandacht.

## **Risico's**

---

geen

## **Kader**

---

WGR

## **Inspraak, participatie etc.**

---

N.v.t.

## **Financiële en personele consequenties**

---

Geen. Er vindt met de aanpassing geen wijziging plaats van taken en bevoegdheden, de bestaande verhoudingen, zowel juridisch als financieel, blijven in stand.

De gemeenschappelijke regeling is wel zo aangepast dat in het geval gemeenten (raad of college) taken/bevoegdheden wil overdragen naar het CNB die in de lijn liggen met de hoofdfunctie van het CNB (Vlot, veilig en duurzame afwikkeling van schepen) dat dit zonder aanpassing van de GR kan plaatsvinden. De keuze en de regie daarvoor ligt dus bij de gemeente, de GR voorziet in deze mogelijkheden. Dat kan zowel met mandaat als met delegatie.

In dat geval sluit de gemeente met het CNB een hernieuwde/uitgebreide dienstverleningsovereenkomst (dvo).

## **Communicatie**

---

Openbaar direct

## **Uitvoering van besluit**

---

Het besluit wordt gepubliceerd in de huis aan huisbladen en in het elektronisch gemeentebblad dvo's worden in overleg opgesteld en overeengekomen. In het rollenprotocol zijn daarvoor werkprocessen benoemd.

# GEMEENTE VELSEN

## **Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit**

Gemeenschappelijke regeling CNB (nieuwe tekst)

## **Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie**

Gemeenschappelijke regeling CNB (oude tekst)

Besluit AB 27 september

Brief CNB aan Gemeenteraad

Rollenprotocol



Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,

De burgemeester,

K.M. Radstake

F.C. Dales